

А. В. Игнатович

**ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ
ГОМЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ: ВЫБОР МЕТОДОЛОГИЧЕСКОГО ПОДХОДА**

Статья посвящена одной из основных сфер экономической безопасности региона. При видимом решении проблемы обеспечения населения области продовольствием, широком развитии сельскохозяйственного производства, наличии большого перечня предприятий перерабатывающей промышленности и других достижениях на этом поприще, представляется важным выяснить, по каким параметрам следует судить о том, насколько население обеспечено продуктами, какого качества эти продукты, достаточно ли только из калорийности или важны и другие составляющие.

Для продовольственного рынка характерно большое число элементов и хозяйственных связей между ними, что позволяет рассматривать его как сложную экономическую систему, определить входные и выходные товарные, финансовые и информационные потоки, цель, задачи, принципы функционирования, угрозы для экономической безопасности региона и критерии ее оценки и обеспечения.

Направлениями системного анализа регионального продовольственного рынка являются: выявление закономерностей и тенденций развития системы; исследование объекта как ограниченного множества взаимодействующих элементов и подсистем; изучение конфигураций связей между элементами, направлений и степени взаимодействия; определение функций субъекта и его места в иерархии систем более высокого уровня.

Экономическая система продовольственного рынка состоит из взаимосвязанных составляющих – процессов производства продовольствия и сырья, продуктовых рынков и экономического механизма функционирования – и обладает следующими свойствами:

- целостностью, характеризующей способность хозяйствующих субъектов, объединенных в систему, придавать ей качества, которые отсутствуют у каждого системообразующего элемента в отдельности;
- делимостью, заключающейся в возможности выделения в составе продовольственного рынка подсистем и их элементов по функциональному, организационному, ресурсному, технологическому признакам;
- автономностью, предполагающей исследование системы как единого целого с уже последующим более глубоким анализом регионального продовольственного рынка как части национального;
- структурированностью, позволяющей получить схему вертикальных и горизонтальных связей между элементами, образующими систему, и классифицировать рынок по территориальному признаку, субъектам рыночных отношений, товарным группам, конъюнктурному развитию, экономическому и правовому стимулу, уровню продовольственной безопасности.

Важнейшими принципами функционирования системы продовольственного рынка являются: комплексность; этапность в выборе стабилизационных факторов; пропорциональность на каждом этапе развития и уровне взаимодействия элементов; цикличность; устойчивость.

Экономически безопасная продовольственная система должна содержать следующие характеристики: способность эффективно использовать влияние факторов внешней среды; стремление системы к достижению оптимальной долговременной пропорциональности между совокупными потребностями и ресурсами (между объемами производства продукции и рыночным спросом); рациональное использование производственных ресурсов с учетом требований продовольственной безопасности (необходимо учитывать, что рациональность использования ресурсов внутри экономической системы недостаточна для устойчивого удовлетворения потребности); наличие социальной, экономической и экологической составляющих [1, с. 67–68].

Устойчивость продовольственного рынка можно рассматривать как способность его субъектов динамично поддерживать рациональную пропорциональность между факторами производства, обмена, распределения и потребления, а также необходимые темпы развития в условиях постоянно изменяющейся внешней среды для стабильного, достаточного и качественного удовлетворения потребности населения в жизнеобеспечивающих видах продовольствия при сохранении этой возможности для будущих поколений.

Хозяйственный механизм устойчивого развития продовольственного рынка обеспечивает эффективное функционирование самостоятельных, самоуправляемых подсистем и элементов как единого целого на основе согласования интересов и создания стабильных связей между субъектами в условиях их постоянного взаимодействия с природной средой, биосистемами, системой рисков и неопределенностей.

С позиций теории управления динамичная система регионального продовольственного рынка изменяется во времени и пространстве, в ней происходят постоянные переходы из одного состояния в другое вследствие непрерывно возникающих противоречий, вызванных влиянием деструктивных (снижающих общий уровень устойчивости) и стабилизационных (способствующих эволюционному развитию) факторов.

Правомерно выделять *две основные группы деструктивных факторов (угроз)*.

Первая группа, в которую входят временные факторы с краткосрочным характером отрицательного воздействия, включает:

- нестабильность аграрного производства и возможность возникновения неблагоприятных природных условий, снижающих уровень самообеспеченности региона продовольствием и сырьем в отдельные периоды;
- зависимость продовольственного обеспечения региона от внешних источников на фоне нестабильной конъюнктуры национального и мировых рынков и валютных поступлений от импорта;
- недостаточный уровень конкурентоспособности продукции местных товаропроизводителей на межрегиональном и внешнем рынках.

Вторая группа объединяет структурные факторы, способные вызывать угрозу продовольственной безопасности:

- наличие домохозяйств с уровнем денежных доходов на человека ниже прожиточного минимума;
- несбалансированность рациона питания по отдельным составляющим, что является угрозой здоровью нации или отдельных групп населения;
- наличие территорий, продовольственное снабжение которых не обеспечивается рыночными механизмами в силу неблагоприятных внешних условий;
- недостаточный контроль безопасности, в силу чего продовольствие само становится угрозой жизни и здоровью населения;
- сокращение природного потенциала аграрного производства, ведущее к снижению уровня продовольственного самообеспечения региона;
- низкий материально-технический, финансовый, инновационный, научно-технический потенциал АПК [2, с. 34].

С нашей точки зрения, наиболее приемлемыми применительно к региональному продовольственному рынку подходами к оценке устойчивости являются:

- адаптивный – факторная оценка потенциала адаптивности продовольственной системы к изменению внешних условий;
- динамический – исследование колеблемости рядов динамики, характеризующей устойчивость основных тенденций развития рынка;
- статический – определение границ развития рынка, в пределах которых сохраняется его адаптивность к изменению внешних факторов, выполняется целевая функция, отсутствует угроза продовольственной безопасности.

Выделенные подходы должны применяться комплексно и опираться на критерии продовольственной безопасности, что позволит своевременно выявить и количественно оценить деструктивные факторы и потенциальные угрозы функционирования регионального рынка, а также обосновать направления стабилизации.

Применение системного подхода позволяет выявить следующие принципы устойчивого развития продовольственного рынка:

- инновационность стратегии развития, реализуемой на всех уровнях организации субъектов хозяйствования;
- формирование механизма государственного регулирования стабилизационных факторов;
- адаптивность целей, задач и механизмов функционирования к изменению внутренних и внешних условий;
- сохранение устойчивости системы при нестабильности отдельных подсистем и элементов;
- обоснование направлений развития и темпов достижения заданных ориентиров (принцип предполагает сопоставление рыночных ресурсов продовольствия с платежеспособным спросом населения с учетом показателей социально-экономического развития республики и регионов, предусмотренных стратегическими документами);

- ориентация на самообеспечение жизненно важными видами продовольствия и сырья при одновременном использовании преимуществ межрегионального разделения труда;
- долгосрочная сбалансированность продуктовых рынков по спросу и предложению;
- конкурентная устойчивость субъектов, предполагающая способность поддерживать в долгосрочном периоде эффективность сбыта на конкретном рынке при использовании возможностей внешней среды.

Под продовольственной безопасностью, таким образом, следует понимать такое состояние экономики, при котором независимо от конъюнктуры мировых рынков гарантируется стабильное обеспечение населения продовольствием в количестве, соответствующем научно обоснованным параметрам (предложение), с одной стороны, и создаются условия для поддержания потребления на уровне медицинских норм (спрос) – с другой стороны.

Главная цель достижения продовольственной безопасности – гарантированное и устойчивое снабжение перерабатывающих предприятий сырьем, а населения – продовольствием, не подверженное влиянию внешних и внутренних неблагоприятных воздействий. Оно не должно быть уязвимым даже в случае роста цен, нехватки валюты.

Важнейшие условия достижения продовольственной безопасности: потенциальная физическая доступность продуктов питания для каждого человека; экономическая возможность приобретения продовольствия всем социальным группам населения, в том числе и малоимущим; потребление продуктов высокого качества в количестве, достаточном для рационального питания.

Достижение продовольственной безопасности предполагает решения ряда задач, важнейшие из которых следующие:

- создание стабильных экономических условий: проведение эффективной аграрной политики; обеспечение равных возможностей для субъектов хозяйствования; проведение рациональной политики в области занятости населения; осуществление социальной политики, направленной на искоренение бедности и неравенства в части доступности продовольствия;

- достижение устойчивого, интенсивного и разнообразного производства продовольствия, повышение его эффективности;

- содействие внедрению передовых технологий в области производства, переработки и хранения сырья и продовольствия;

- совершенствование размещения и специализации сельского хозяйства, направленных на самообеспечение регионов сырьем и продовольствием с учетом рационального использования преимуществ международного разделения труда, инвестирование аграрной сферы;

- проведение активной внешнеэкономической деятельности, оптимизация экспортно-импортной деятельности и др.

Учитывая множество задач, определяющих проблему продовольствия, а также сложность их решения, можно сделать вывод, что продовольственная безопасность страны обеспечивается совокупностью экономических и социальных условий, связанных как с развитием сельского хозяйства и всего агропромышленного комплекса, так и с общим состоянием национальной и мировой экономики. Соответственно – и продовольственной безопасности необходимо рассматривать девять продуктовых групп: зерно, картофель, овощи, плоды, сахар, масло растительное, молоко, мясо, яйца, а также продукты их переработки. Эти продукты на 90 % обеспечивают рацион питания населения в калориях и на 85 % – в основных пищевых веществах.

Баланс продовольственных ресурсов, достаточных для продовольственной безопасности и оптимального экспорта, в энергетических единицах по направлениям их формирования и расхода должен находиться в следующих пределах: собственное производство на продовольственные цели – 80–85 %; импорт – 15–20 %; экспорт – 15–20 % [3, с. 110].

Согласно методике ФАО состояние продовольственной безопасности оценивается двумя показателями: запасами зерна, оставшегося на хранение до урожая будущего года, и его производством на душу населения. Динамика запасов указывает на соотношение производства и потребления. Падение мирового уровня запасов до критического (предельного) означает, что мировая безопасность не стабильна и она на грани повышения цен на зерно.

Оценка продовольственного обеспечения по наличию запасов зерна и среднему производству его приемлема для мониторинга угроз голода. В принципе она достаточна для оценки безопасности на высоких уровнях, то есть глобальном, субрегиональном и межгосударственном. Что касается последующих уровней – государственного и внутригосударственных (местного, социальных групп населения и домашних хозяйств), отслеживающих не только угрозы голода, но и качество продовольственного обеспечения, то эти показатели недостаточны.

Для оценки состояния и пределов продовольственной безопасности на государственном и внутригосударственных уровнях более приемлемы методические подходы, основу которых составляет принцип достаточного и сбалансированного питания, учитывающего физиологические нормы и индикаторы, включающие различный спектр характеристик и критериев, составляющих модель национальной продовольственной безопасности.

Критериями оценки достигнутого уровня национальной продовольственной безопасности страны являются: степень удовлетворения физиологических потребностей в компонентах и энергетическом содержании пищевого рациона; соответствие ограничениям по наличию в продуктах вредных для здоровья веществ; уровень физической и экономической доступности продовольствия; степень зависимости продовольственного снабжения страны и ресурсного обеспечения агропромышленного комплекса от импортных поставок; размеры стратегических и оперативных продовольственных запасов в соответствии с нормативными потребностями.

Таким образом, сложности на рынке продовольствия усугубляются. Продовольственная проблема, хотя и медленно, но все больше приобретает черты продовольственной безопасности, решение которой требует согласованной политики и совместных практических действий мирового сообщества. Однако такие действия ни в современных условиях, ни в перспективе на глобальном уровне не просматриваются. Поэтому решать проблему продовольствия каждой стране, в том числе и Беларуси, предстоит исходя из своих возможностей, преимущественно на основе собственного производства при максимальных гарантиях безопасности.

Согласно существующим представлениям надежность продовольственной безопасности государства обеспечивается как собственными продуктами, так и наличием средств, необходимых для импорта продовольствия в нужных объемах. При малой степени потенциальной уязвимости продовольственное снабжение должно быть стабильно в случае любых осложнений (рост цен, нехватка валюты, нарушения в поступлении продовольствия по импорту, эмбарго на поставки). Продовольственная безопасность государств в целом, отдельно человека в частности рассматривается в контексте международного права и закреплена во Всемирной декларации прав человека 1948 года, Межамериканской хартии социальных гарантий, Пакта в отношении экономических, социальных и культурных прав, вступившего в силу в 1976 году, и других международных документах.

Экономический суверенитет любого государства предусматривает продовольственное самоопределение. Последнее означает свободу выбора каждой страной той или иной системы производства и распределения, внешней торговли продовольственными товарами, включая стремление к возможно более полному самообеспечению.

Рациональный уровень продовольственной безопасности страны предполагает оптимальное использование потенциала для нужд внутреннего рынка, а также всемерную активизацию внешнеэкономической деятельности: по импорту продуктов питания и сырья –

в объемах дефицита в ассортименте и с учетом эффективного использования международного разделения труда и конъюнктуры мирового рынка; по экспорту – в объемах положительного сальдо торгового баланса.

Рыночный механизм не в состоянии обеспечить равновесие спроса и предложения на рынке продовольствия и сырья даже при ценах и доходах, паритетных с другими отраслями. Поэтому защита внутреннего рынка и выравнивание условий производства – неизбежные компоненты экономической политики.

Литература

1 Ильина, З. М. Региональный продовольственный рынок. Теоретические и методологические аспекты / З. М. Ильина, С. А. Кондратенко. – Минск : Институт системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2010. – 218 с.

2 Кондратенко, С. А. Региональный продовольственный рынок / С. А. Кондратенко. – Минск : Ин-т системных исследований в АПК НАН Беларуси, 2011. – 218 с.

3 Гусаков, В. Г. Прогноз развития межрегиональных продовольственных и сырьевых связей и совершенствование внутриреспубликанского разделения труда / В. Г. Гусаков [и др.]. – Минск : БелНИИАЭ, 2013. – 120 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРЫНЫ