

практически свыклось с мыслью о том, что доллар стоит 14–14,5 тыс. руб., и чтобы остановить дальнейшее ослабление курса белорусского рубля, скорее всего, понадобятся новые заимствования.

Белорусские экономисты предполагают, что в наступившем году белорусское руководство попытается рефинансировать вышеперечисленные платежи за счет привлечения новых займов из России.

Таким образом, половину существующих долгов планируется закрыть новыми займами, а вторую половину профинансировать за счет недолговых источников, таких как нефтяные пошлины.

### Литература

1 О республиканском бюджете на 2015 год: Закон Респуб. Беларусь [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <http://newsby.org> (дата обращения: 20.04.2015).

2 Валютные платежи по государственному долгу [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <http://charter97.org> (дата обращения: 21.04.2015).

3 Доклад Международного валютного фонда по Республике Беларусь, № 13/18, январь 2014 [Электронный ресурс]. – 2015. – URL: <http://www.imf.org> (дата обращения: 21.04.2015).

УДК 332.14:502.17:330.15

*Т. А. Хачатрян*

### РЕГИОНАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И РАЦИОНАЛЬНОГО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ: ПРОБЛЕМЫ И ПУТИ РЕШЕНИЯ

*В статье рассмотрены основные элементы региональной политики в области охраны окружающей среды и природопользования в рамках государственной экологической политики Республики Беларусь. На примере г. Гомеля проведена оценка основных показателей экологической безопасности региона, сформулированы основные проблемы, определены пути их решения.*

Современная жизнь человеческого общества характеризуется возникновением и обострением ряда экологических проблем, приобретающих глобальный характер. Процесс производственной деятельности, а также личное потребление сопровождается значительными выбросами (различного вида загрязнения, шумы, излучения и т. п.) в окружающую среду (атмосферный воздух, почва, водная среда). И, хотя окружающая среда обладает ассимилирующей способностью, т.е. способностью поглощать загрязнения и отходы без ущерба для экологических систем, возможности природы в самоочищении и самовосстановлении не безграничны. В этой связи сегодня в большинстве стран мира приобретает огромное значение государственное регулирование в области охраны окружающей среды, выработки экологической политики с широким привлечением всех уровней управления, включая местный.

Государственная экологическая политика в Республике Беларусь определяется такими документами как Конституция Республики Беларусь; НСУР-2020; Концепция национальной безопасности Республики Беларусь; Закон Республики Беларусь «Об утверждении Основных направлений внутренней и внешней политики Республики Беларусь»; Стратегия в области охраны окружающей среды Республики Беларусь

на период до 2025 года; Концепция государственной политики Республики Беларусь в области охраны окружающей среды и др.

Согласно Конституции Республики Беларусь, каждому гражданину страны гарантируется право на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причиненного нарушением этого права (в соответствии со статьей номер 44), на экологически безопасные условия для проживания людей, право на получение, хранение и распространение полной, достоверной и своевременной информации о состоянии природной среды, участие общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды [1].

В Республике Беларусь сложилась целостная система планирования мероприятий по охране окружающей среды. Широко практикуется разработка и реализация программ и комплексных проектов по решению отдельных проблем в области охраны окружающей среды. Практика перспективного и текущего планирования природоохранной деятельности во многом способствует успешному решению многих экологических проблем. К ним можно отнести создание широкой сети особо охраняемых природных территорий, восстановление нарушенных хозяйственной деятельностью природных объектов, увеличение лесистости территорий, развитие мощного потенциала экологической науки и т. д. Вместе с тем, помимо государственного регулирования охраны окружающей среды и рационального природопользования речь идет и о необходимости регионального управления в данной сфере, т.е. о существовании региональной экологической политики, выступающей, с одной стороны, как политика центра в отношении регионов, с другой стороны, как политика, проводимая самими регионами (но согласованная с государственной политикой в области охраны окружающей среды). Антропогенные нагрузки во многих регионах становятся предельными. Поэтому задачи природно-ресурсного районирования, охраны окружающей среды и усиления экологических подходов, с одной стороны, и социально-экономического районирования – с другой, все более сближаются между собой. Они находят все более полное практическое решение в территориальной организации общества, так как в эту систему входят природные и экономические условия, комплекс факторов реализации социальных и экономических целей.

В соответствии с законом Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» субъектами отношений в области охраны окружающей среды являются Президент Республики Беларусь, Совет Министров Республики Беларусь, специально уполномоченные республиканские органы государственного управления в области охраны окружающей среды, местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы, а также иные государственные органы, органы территориального общественного самоуправления в пределах их компетенции; общественные объединения, иные юридические лица Республики Беларусь, граждане Республики Беларусь, в том числе индивидуальные предприниматели [2]. Из этого следует, что полномочия в сфере природопользования разделены между республиканским и местным уровнями управления и, следовательно, правомерно говорить о реализации региональной политики в области охраны окружающей среды и природопользования.

Региональную политику в области охраны окружающей среды и природопользования следует рассматривать как совокупность основных принципов, намерений и обязательств региона, создающих основу для экологически безопасного социально-экономического развития территории, совершенствования управленческих решений в области природопользования и обеспечивающих исполнение международных обязательств страны в сохранении трансграничных и иных экологически значимых природных комплексов.

В таблице 1 приведена информация об органах управления, действующих на областном и базовом уровнях в сфере охраны окружающей среды и природопользования на примере Гомельской области и г. Гомеля.

Таблица 1 – Система органов управления в области охраны окружающей среды и природопользования на областном и базовом уровнях

Наименование вида государственного органа	Государственный орган (структурное подразделение), действующий на уровне:	
	Гомельской области (областной)	г. Гомеля (базовый)
Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды	Гомельский областной комитет природных ресурсов и охраны окружающей среды	Гомельская горрайинспекция природных ресурсов и охраны окружающей среды
Министерство здравоохранения	Управление здравоохранения Гомельского областного исполнительного комитета	–
Министерство по чрезвычайным ситуациям	Управление по проблемам ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС	–
Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь	Гомельская инспекция охраны животного и растительного мира	Гомельская межрайонная инспекция охраны животного и растительного мира
Местные представительные органы	Гомельский областной совет депутатов	Гомельский городской совет депутатов
Местные исполнительные органы	Гомельский областной исполнительный комитет	Гомельский городской исполнительный комитет

Таким образом, на местном уровне осуществляют деятельность территориальные органы республиканских министерств и ведомств, а также местные исполнительные и представительные органы. Следует отметить, что основными полномочиями обладают органы управления на областном уровне, тогда как полномочия органов управления базового уровня существенно ограничены.

Основными направлениями деятельности государственных органов на местном уровне являются:

- снижение уровня загрязнения атмосферного воздуха;
- снижение уровня загрязнения природных вод;
- охрана и использование земель, растительного и животного мира, недр, особо охраняемых природных территорий;
- обращение с отходами и др.

Региональная политика в области охраны окружающей среды и природопользования имеет собственные инструменты и методы воздействия. В общем виде система методов регулирования природоохранной деятельности, применяемых в Республике Беларусь и регионах, включает в себя административные меры (нормирование, экологический мониторинг, штрафы, измерения в области охраны окружающей среды, экологическую сертификацию, экологический контроль, экологический аудит, программно-целевой метод и т. д.); экономические меры (ускоренную амортизацию объектов, предназначенных для охраны окружающей среды, налоговые и иные льготы (для юридических лиц, осуществляющих природоохранную деятельность), финансирование (преимущественно за счёт республиканского и местных бюджетов, иностранных инвестиций, банковских кредитов; фонды охраны природы) и т. д.); социально-психологические меры (образование и просвещение в области охраны окружающей среды).

Учитывая, что Гомельская область и г. Гомель, являются высокоразвитыми промышленными центрами, важным направлением государственного регулирования

является проведение мониторинга в рамках реализации Государственной программы обеспечения, функционирования и развития Национальной системы мониторинга окружающей среды в Республике Беларусь на 2011–2015 годы. В частности, по г. Гомелю и Гомельской области в Государственную программу включено 42 предприятия. Так, на 8 предприятиях организовано проведение наблюдений за выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух от крупных стационарных источников. Проводятся наблюдения в рамках локального мониторинга сбросов сточных вод на 6 предприятиях. На 32 предприятиях проводятся наблюдения в рамках локального мониторинга подземных вод в местах размещения объектов вредного воздействия. На 10 предприятиях проводятся наблюдения состояния земель (почв) в местах размещения источников загрязнения.

В целях осуществления эффективного контроля важно определение системы показателей экологической безопасности. В Концепции национальной безопасности оговаривается, что показателем экологической безопасности является коэффициент эластичности выбросов, сбросов загрязняющих веществ, образования отходов и прироста ВВП. Данный показатель допустимо использовать для любого региона; базой для расчёта служат показатели выбросов в атмосферный воздух и образования отходов, а также показатель добавленной стоимости, создаваемой в регионе. В таблице 2 приведена информация о динамике коэффициента эластичности образования отходов и выбросов по г. Гомелю за 2005–2013 гг.

Так как законодательно в Республике Беларусь установлено пороговое значение коэффициента эластичности (не более 0,7, а к 2020 году – не более 0,04), можно сделать вывод о том, что экологическая безопасность в г. Гомеле по выбросам и образованию отходов находится в пределах нормы – за исключением 2009 года, когда коэффициенты значительно превысили пороговые значения – это связано с приростом образования отходов в данном периоде и значительным увеличением выбросов в атмосферу, что подтверждается данными государственной статистики: в 2009 году наблюдался существенный рост объёмов промышленного производства. Отрицательные значения во всех случаях были связаны со снижением выбросов в атмосферный воздух или уменьшением образования отходов, что является положительным моментом.

Таблица 2 – Коэффициенты эластичности образования отходов и выбросов по г. Гомелю за 2005–2013 гг. [3, 4, 5]

Наименование показателя	Годы								
	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012	2013
Коэффициент эластичности образования отходов	–	0,640	0,057	0,157	1,043	0,317	–0,070	0,175	–0,644
Коэффициент эластичности выбросов	–	0,377	–0,208	0,349	2,121	–1,249	–0,313	0,051	–1,356

Важным показателем экологической безопасности является удельный вес затрат на охрану природы в ВВП или в добавленной стоимости (в процентах). Для г. Гомеля за последние пять лет он не превышал 0,2 %. Отчасти это связано с тем, что средства, привлекаемые на территории города за счёт выплаты его субъектами хозяйствования экологического налога, поступают и распределяются между республиканским и областными бюджетами, и только оттуда перераспределяются в бюджет базового уровня [6]. В Беларуси в целом удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, по состоянию

на 2014 год – не превышает 1,5 % ВВП, лидирующей страной по данному показателю является Германия (2,5 % ВВП).

В соответствии с Национальной стратегией устойчивого социально-экономического развития РБ в качестве критериев экологической безопасности выступают также: удельный вес затрат на охрану природы в ВВП, процентов; среднегодовая эффективная доза облучения человека, мЗв; коэффициент антропогенной нагрузки, т.у.т. на 1 кв.км. территории; доля особо охраняемых территорий в общей площади страны, процентов; уровень лесистости, процентов [7]. В качестве показателей экологической безопасности можно также рассматривать частные показатели состояния отдельных компонентов природной среды.

В целом экологическая ситуация в г. Гомеле, как и в Республике Беларусь в целом, продолжает оставаться стабильной. Вместе с тем необходимо отметить существование ряда проблем, создающих угрозы:

- радиоактивное загрязнение региона (цезий-137, стронций, плутоний);
- образование и накопление в больших количествах отходов производства и потребления (в настоящее время перерабатывается не более 17 % отходов, тогда как остальная часть вывозится на полигоны; отчасти это связано с тем, что недостаточно проработан механизм сбора вторичных материальных ресурсов у населения);
- наличие ряда предприятий, оказывающих негативное влияние на состояние окружающей среды региона;
- тенденция к увеличению автопарка и рост выбросов от мобильных источников загрязнения (более 70 % загрязнения атмосферного воздуха приходится на мобильные источники);
- недостаточно высокие штрафы за нарушения законодательства в области охраны окружающей среды;
- недостаточное финансирование сферы природоохранной деятельности;
- недостаточная заинтересованность населения и субъектов хозяйствования в вопросах охраны окружающей среды;
- либерализация действующего природоохранного законодательства (отмена ряда лимитов и нормативов);
- приоритет экономических интересов над экологическими и др.

В качестве мер по решению ряда вышеназванных проблем следует отметить необходимость реализации следующих мероприятий:

- систематизация действующего природоохранного законодательства, возможно внедрение Экологического кодекса;
- более широкое использование экономических методов регулирования в области охраны окружающей среды; ужесточение мер ответственности за правонарушения в сфере природоохранной деятельности;
- развитие экологического образования и просвещения (внедрение соответствующих курсов в учебных заведениях различных уровней, проведение соответствующих акций, например «День без автомобиля», «Час Земли», экологических субботников и др.); применение социальной рекламы, популяризирующей природоохранную деятельность у населения; формирование «чёрного списка» юридических лиц – загрязнителей окружающей среды;
- перераспределение налоговых доходов в пользу бюджетов всех уровней; формирование фондов охраны природы за счёт налоговых и неналоговых доходов;
- внедрение автоналога, учитывающего фактический объём выбросов в атмосферный воздух; популяризация использования в Республике Беларусь каталитических нейтрализаторов, существенно снижающих выбросы вредных веществ; электрификация парка общественного транспорта; популяризация велосипедного транспорта;

- налаживание механизма сбора у населения вторичных материальных ресурсов, расширение практики раздельного сбора мусора; увеличение доли использования вторичных материальных ресурсов в производстве, что одновременно способствует снижению затрат предприятий, перерабатывающих такие ресурсы, на сырьё и уменьшению образования отходов на полигонах;
- внедрение залоговой стоимости возвратной тары, увеличивающейся в зависимости от возможности переработки и др.

### Литература

- 1 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.
- 2 Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-XII: с изм. и доп.: текст по состоянию на 31 дек. 2013 г. [Электронный ресурс] / Нац. Центр правовой формы информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2003-2014. – URL: <http://www.pravo.by>. (дата обращения: 10.05.2015).
- 3 Финансы Республики Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: И.С. Кангро [и др.]. – Минск: 2012. – 595 с.
- 4 Охрана окружающей среды в Республике Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: В. И. Зиновский [и др.]. – Минск: 2013. – 257 с.
- 5 Регионы Республики Беларусь / Нац. стат. комитет Респ. Беларусь; редкол.: В.И. Зиновский [и др.]. – Минск: 2014. – 736 с.
- 6 Бюджетный кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 17 июня 2008 г.: одобр. Советом Респ. 28 июня 2008 г.: текст Кодекса по состоянию на 12 мар. 2013 г. [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой формы информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006-2014. – URL: <http://etalonline.by>. (дата обращения 10.05.2015).
- 7 Национальная стратегия устойчивого социально-экономического развития Республики Беларусь до 2020 г. [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой формы информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2006–2014. – URL: <http://etalonline.by>. (дата обращения 10.05.2015).

УДК 336.717.3

*К. В. Храмов*

### **ОСОБЕННОСТИ ДЕПОЗИТНОЙ ПОЛИТИКИ БАНКА В УСЛОВИЯХ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ИНТЕГРАЦИИ**

*В статье рассматриваются особенности построения депозитной политики банка в условиях экономической интеграции. Выявлены преимущества и недостатки экономической интеграции в депозитной политике банка, а также возможные позитивные и негативные последствия для интеграции банковских систем Беларуси и Российской Федерации.*

В современных условиях, когда денежно-кредитная политика является одним из ключевых инструментов стимулирования экономического развития, банковская система функционирует в условиях высоких экономических рисков, ведущим из которых является риск несбалансированности депозитной и кредитной политики, обусловленный априори