

4 Орел, В. Е. Личностные детерминанты возникновения синдрома психического выгорания у медицинских работников / В. Е. Орел, Т. В. Большакова // Экология человека. – 2005. – № 3. – С. 40–44.

5 Гафарова, Н. В. Роль личностных характеристик в формировании синдрома эмоционального выгорания у среднего медицинского персонала / Н. В. Гафарова // Известия УрГУ. – 2008. – № 60. – С. 42–47.

УДК 347.4

Д. О. Суровцев, Я. Р. Белоножко

ОТКРЫТЫЙ КОНКУРС КАК ОДИН ИЗ ВИДОВ ПРОЦЕДУР ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

В статье рассматривается механизм проведения государственных закупок товаров (работ, услуг) через процедуру открытого конкурса. При раскрытии темы научной работы автором предпринята попытка привести в соответствие нормы Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)». Выводы и предложения направлены на совершенствование правовых норм законодательства о государственных закупках.

Под открытым конкурсом понимается вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении государственных закупок (далее – госзакупок), в рамках которого любой заинтересованный потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель) может представить свое предложение.

Исходя из условий применения иных видов процедур госзакупок, открытый конкурс проводится при одновременном наличии следующих критериев:

- а) ориентировочная стоимость годовой потребности предмета закупки составляет:
 - 1) 1000 БВ и более - для товаров;
 - 2) 3000 БВ и более - для работ (услуг) [1];
- б) товар (работа, услуга) не включен в следующие перечни:
 - 1) перечень товаров, государственные закупки которых осуществляются с применением биржевых торгов открытого акционерного общества «Белорусская универсальная товарная биржа», утвержденный Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2012 г. № 778 «О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Постановление № 778);
 - 2) перечень товаров (работ, услуг), государственные закупки которых осуществляются с применением электронных аукционов, утвержденный Постановлением № 778;
 - 3) перечень случаев осуществления государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника (приложение к Закону Республики Беларусь от 13 июля 2012 г.);
 - 4) № 419-З «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» (далее – Закон);
 - 5) перечень случаев осуществления государственных закупок с применением процедуры закупки из одного источника (приложение к Указу Президента Республики Беларусь от 31.12.2013 №590 «О некоторых вопросах государственных закупок товаров (работ, услуг)»);
- в) сведения о госзакупке не составляют государственные секреты (ч. 2 п. 1 ст. 40 Закона о госзакупках).

По общему правилу заказчик самостоятельно организует и проводит открытый конкурс. Открытый конкурс по закупке однородных товаров (работ, услуг) могут проводить совместно два и более заказчика.

Процедура госзакупки, в том числе в виде открытого конкурса, считается начатой со дня принятия заказчиком решения о ее проведении. Такой датой является дата издания приказа о проведении процедуры госзакупки либо дата утверждения конкурсных документов [2].

Примерная форма приглашения к участию в открытом конкурсе (электронном аукционе) из одного лота и примерная форма приглашения к участию в открытом конкурсе (электронном аукционе) из нескольких лотов утверждены Постановлением Министерства торговли Республики Беларусь от 26.06.2013 № 14 «Об утверждении примерных форм документов по процедурам государственных закупок» (Приложения 1, 2).

Приглашение должно быть размещено заказчиком (организатором) на официальном сайте (<http://www.icetrade.by>) посредством заполнения экранной формы этого сайта.

Законодательство о госзакупках не содержит понятия конкурсного обеспечения, его определение дано только в отношении закупок при строительстве в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 31.01.2014 № 88 «Об организации и проведении процедур закупок товаров (работ, услуг) и расчетах между заказчиком и подрядчиком при строительстве объектов». Полагаем, что имеется необходимость внести соответствующее определение в п. 1 Закона о госзакупках, дополнив его следующим положением:

«Статья 1. Основные термины и их определения

В настоящем Законе используются следующие основные термины и их определения:

Конкурсное обеспечение – обеспечение исполнения обязательств по участию в конкурсе (открытом или закрытом) и заключению по результатам его проведения договора в виде банковской гарантии, перечисления заказчику (организатору) денежных средств, иных форм обеспечения исполнения обязательств, определяемых Советом Министров Республики Беларусь».

Требование о предоставлении конкурсного обеспечения и указание его размера, если заказчиком (организатором) установлено такое требование, в обязательном порядке должны содержаться в приглашении. Также сами требования к конкурсному обеспечению могут устанавливаться в конкурсных документах.

Рассмотрение предложений участников открытого конкурса на их соответствие требованиям конкурсных документов осуществляет комиссия.

Процесс рассмотрения предложений на их соответствие требованиям конкурсных документов, а также отклонение предложений обязательно фиксируются в соответствующем протоколе [3].

Рассмотрение предложений участников для цели проверки их соответствия конкурсным документам может происходить в рамках одного заседания комиссии, в ходе которого проверяется как соответствие предложений конкурсным документам, так и оценка и сравнение предложений.

Оценка и сравнение предложений участников при проведении открытого конкурса осуществляются комиссией при наличии не менее 2-х участников, соответствующих требованиям конкурсных документов к ним и представивших предложения, соответствующие конкурсным.

Критерии оценки и сравнения предложений участников открытого конкурса в обязательном порядке должны быть указаны в конкурсных документах. Не допускается использование критериев и способов оценки и сравнения предложений участников открытого конкурса, не установленных конкурсными документами.

По результатам оценки и сравнения предложений участников открытого конкурса составляется протокол о выборе участника-победителя или ином результате открытого

конкурса. Между заказчиком и участником-победителем открытого конкурса договор заключается на условиях, указанных в предложении победителя и конкурсных документах, представляемых ему для подготовки такого предложения.

По результатам проведения открытого конкурса могут, в частности, заключаться следующие виды договоров: договор поставки, договор подряда, договор возмездного оказания услуг.

Таким образом, открытый конкурс представляет собой вид процедуры государственной закупки, представляющий собой гласный и конкурентный способ выбора поставщика (подрядчика, исполнителя) при осуществлении госзакупок, в рамках которого любой заинтересованный потенциальный поставщик (подрядчик, исполнитель) может представить свое предложение.

Литература

1 О некоторых мерах по реализации Закона Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь, 22 августа 2012 г., № 778 // Бизнес-ИНФО: аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

2 О согласовании процедуры закупки из одного источника в 2014 году: письмо Министерства торговли Республики Беларусь, 18.февраля 2014 №14-06/587к // Бизнес-ИНФО: аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

3 О государственных закупках товаров (работ, услуг): Закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г., № 419-3 // Бизнес-ИНФО: аналитическая правовая система [Электронный ресурс] / ООО «Профессиональные правовые системы». – Минск, 2015.

УДК: 34.01

Я. С. Сущинская

ТОЛКОВАНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ

Статья посвящена вопросу юридической и социальной природы толкования как особого вида деятельности в сфере правореализации. Автор анализирует причины, обуславливающие необходимость осуществления толкования, содержание интерпретационной деятельности, особое внимание уделяет актам толкования норм права. В частности в работе отмечается актуальность проблемы определения юридической силы актов официального толкования.

Наука теории государства и права включает в себя изучение такой деятельности, как толкование правовых норм. Развитие общественных отношений, возникновение и изменение различных видов деятельности общества, в условиях воздействия техники, побуждают законодателя обратить внимание на собственно процесс правореализации. Способы понимания и подходы работы с нормативными правовыми актами при их реализации и применении, определяют эффективность правового регулирования. В связи с этим возникает необходимость проработать данную тему и ее проблемных аспектов при развитии права, чем и определяется ее актуальность.

Толкование права предполагает выявление подлинного смысла и назначения нормативных предписаний, их связей, способов единения, юридической силы и природы. Это по существу означает определение единства формы и содержания правовых актов [1]. Целью толкования права выступает установление действительного смысла правовой нормы.