

ответственности владельцев транспортных средств	«Промтрансинвест», ЗАО «ТАСК», ЗАО «Белнефтестрах», ЗАО «Белкоопстрах».
обязательное страхование гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами	Белгосстрах, «Белэксимгарант»
обязательное медицинское страхование иностранных граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих или временно проживающих в Республике Беларусь	Белгосстрах, «Белэксимгарант»
обязательное страхование ответственности коммерческих организаций, осуществляющих риэлтерскую деятельность, за причинение вреда в связи с ее осуществлением	Белгосстрах
обязательное страхование с государственной поддержкой урожая сельскохозяйственных культур, скота и птицы	Белгосстрах
обязательное страхование гражданской ответственности временных (антикризисных) управляющих в производстве по делу об экономической несостоятельности (банкротстве)	Белгосстрах, ЗАО «ТАСК», ЗАО «Промтрансинвест»
обязательное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний	Белгосстрах
обязательное государственное страхование (предусмотренное в законодательстве обязательное страхование жизни, здоровья и (или) имущества граждан за счет средств соответствующего бюджета)	Белгосстрах

### Литература

1 Отдельные показатели деятельности страховых организаций Республики Беларусь за 2013 год [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Минск, 2014. – URL: <http://minfin.gov.by> (дата обращения: 17.04.2014).

2 Основные показатели деятельности страховых организаций Республики Беларусь за 2004–2013 годы [Электронный ресурс] [Электронный ресурс] / Министерство финансов Республики Беларусь. – Минск, 2014. – URL: <http://minfin.gov.by> (дата обращения: 17.04.2014).

3 Все о страховании в Беларуси. Аналитика. Обзор страхового рынка Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2014. – URL: [infobank.by](http://infobank.by) (дата обращения: 21.04.2014).

УДК 351/354

*Ю. А. Иванькова, Ю. Р. Рубан*

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В ОТНОШЕНИИ ЛЮДЕЙ  
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ:**

## ДЕ-ЮРЕ И ДЕ-ФАКТО

*Данная статья посвящена актуальной на сегодняшний день проблеме – проблеме защиты прав и свобод инвалидов. На основе изучения этой проблемы в статье рассмотрены вопросы, касающиеся того, насколько полно реализуются права и свободы инвалидов, чувствуют ли они себя комфортно в обществе, насколько качественно реализуется республиканская «Программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 года».*

По данным Министерства труда и социальной защиты, в Республике Беларусь в настоящее время проживает 525 тыс. инвалидов, из которых 25 тыс. это дети инвалиды и 10 тыс. – инвалиды-колясочники. Эти люди нуждаются не только в сочувствии, но и в обеспечении нормальных условий для жизни. Но, этого не произойдет без должного отношения к нему как со стороны общества, так и со стороны государства [1].

В Республике Беларусь государство регламентирует права и свободы инвалидов через законодательные акты: Закон Республики Беларусь (11 ноября 1991 г. № 1224-ХП) «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь»; Закон Республики Беларусь «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» от 23 июля 2008 г. № 422-З; Закон Республики Беларусь «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» от 11 ноября 1991 г. N 1224-ХП; Постановление Совета Министров Республики Беларусь «О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы» от 1 ноября 2010 г. № 1602.

Координацией государственной политики в отношении проблем инвалидности и выработкой согласованных действий занимается Республиканский межведомственный совет по проблемам инвалидов во главе с заместителем Премьер-министра.

Постановлением Совета Министров РБ от 1 ноября 2010 г. № 1602 «О Государственной программе по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы» предусматривается реализовать различные мероприятия по созданию необходимых условий для реализации безбарьерной среды.

Кроме того, реализуются программы по дополнительному и специальному образованию, по изготовлению и переоборудованию транспортных средств для пользования инвалидами и различные другие программы.

В Республике Беларусь также существует Общественное объединение «Белорусское общество инвалидов» (ОО «БелОИ»). Оно является социальным партнером государства и содействует осуществлению государственной политики Республики Беларусь в отношении инвалидов. Сегодня ОО «БелОИ» объединяет более 67 тыс. инвалидов.

Органы власти наделены значительными полномочиями для управления всеми жизненными процессами. При этом правосудие как институт общества крайне слабо задействовано при разрешении проблем людей с инвалидностью, а это говорит о том, что сфера прав людей с инвалидностью находится в области административного регулирования, а не реализации конституционного права человека.

Как показывает практика, в проблемах взаимоотношений с лицами, принимающими решения (бизнес, органы власти, учреждения и пр.) выявляется такой антагонизм – человек воспринимается либо как гражданин, наделенный правами, либо как инвалид с особыми правами. И вот это мешает просто по-человечески разрешать проблемы. То есть чиновник или руководитель перестает воспринимать обращающегося как человека, а оставляет для себя понимание его лишь как инвалида. Здесь и возникает множество проблем, которые ведут в тупик.

Бывают случаи, когда отношение к человеку заметно меняется из-за его инвалидности. Это касается образования, трудоустройства, собственно, невозможно найти сферу жизнедеятельности, которую бы это явление не затрагивало.

В 2012 году независимыми социологами был проведен опрос общественного мнения людей в возрасте 18 лет и старше. В результате было выявлено, что население довольно адекватно воспринимает тяготы и невзгоды повседневной жизни инвалидов, 83,7 % опрошенных считают, что инвалиды чаще, чем прочие люди сталкиваются с проблемами трудоустройства, 3/4 полагают, что у инвалидов больше материальных проблем и изолированности от культурной жизни, почти 70 % видят больше проблем у инвалидов с получением образования, а также неравное, унижающее достоинство обращение с ними. На вопрос о том, стоит ли создавать специализированные службы для инвалидов или просто обеспечивать их необходимыми условиями для сосуществования в обществе, 68,5 % общества склонилось ко второму варианту ответа [2].

Если же рассмотреть проблемы инвалидов, непосредственно поступившие в офис по правам людей с инвалидностью, то мониторинг показывает, что большинство заявлений поступило от женщин (54,3 %) со второй (45 %) и первой (30 %) группами инвалидности. Обращения, в основном, касались вопросов достаточного жизненного уровня и социальной защиты – 29%, доступности (включая безбарьерную среду) – 22 %, труда и занятости – 15 %, здоровья – 14 % [3].

Как много из Вас знают о существовании Конвенции ООН о правах инвалидов? И о принадлежности нашего государства к ней? Документ был принят Генеральной ассамблеей ООН 13 декабря 2006 года и вступил в силу 3 мая 2008 года. Беларусь единственная в Европе страна (за исключением Швейцарии) не подписала договор о вхождении. Законопроект о присоединении Беларуси к этой конвенции разработан, но до сих находится на рассмотрении в Совете министров.

Так почему же Беларусь не подписывает конвенцию о правах инвалидов? Известно, что до внесения законопроекта в правительство (в период с мая 2009-го по октябрь 2010 года) Министерство труда и социальной защиты совместно с Представительством ООН/ПРООН в Беларуси реализовало проект международной технической помощи «Содействие Республике Беларусь в присоединении к Конвенции о правах инвалидов и ее осуществлению».

Впечатляет сумма проекта – 302 тыс. долл. США! Такие деньги понадобились Беларуси, чтобы её институты, работающие за средства налогоплательщиков, изучили вопрос и проанализировали, нет ли противоречия между нашими законами и Конвенцией. Эксперты пришли к обнадеживающему выводу – белорусское законодательство не противоречит Конвенции. В целом национальные нормативные правовые акты, касающиеся инвалидов, соответствуют основным принципам и нормам Конвенции. Более того, на законодательном уровне в Беларуси обеспечены правовые меры реализации и реального наполнения таких прав и свобод, разработаны соответствующие программы и стратегии [4].

Что же тогда мешает подписать Конвенцию, если всё обстоит так благостно и в Беларуси, как отмечает Минтруда?

Дело в том, что Конвенция накладывает на страну серьезные обязательства, которые настораживают власти, поскольку требуют нормативно-правовых изменений и финансовых вложений. Ведь Конвенция предполагает, что будут обеспечены условия, в которых лица с инвалидностью могли бы пользоваться своими правами наравне с другими гражданами, например, правом на образование, труд, независимое проживание. Документ устанавливает минимальные стандарты для защиты и обеспечения полного спектра гражданских, политических, социальных, экономических и культурных прав этих людей.

Кроме того, документ напрямую запрещает дискриминацию людей с инвалидностью. Появляется возможность обращаться за международной защитой в случае, если не срабатывают национальные меры.

Дело в том, что у нас «в праве существует каста изгоев», то есть людей, в отношении которых не работает большинство льгот и гарантий в случае получения инвалидности. Это лица, получившие инвалидность в результате алкогольного, наркотического опьянения, а также при совершении противоправных действий. Посыл понятен: мы воспитываем непьющую законопослушную нацию.

На практике есть круг лиц, лишенных государственной поддержки, причем безвременно, безапелляционно. Человек, совершивший убийство, может выйти из тюрьмы и пользоваться государственной поддержкой. А тот, кто в алкогольном опьянении повредил себе что-то, попадает в тюрьму беспомощности и не имеет шансов выйти оттуда. Это уникальное явление с точки зрения теории права.

И это является препятствием для присоединения к Конвенции, которая «не допускает дискриминационной нормы в национальном законодательстве».

Так, в законе Республики Беларусь «О государственных социальных льготах, правах и гарантиях для отдельных категорий граждан» прописано, например, что льготы по санаторно-курортному лечению и оздоровлению имеют «неработающие инвалиды I и II группы, кроме лиц, инвалидность которых наступила в результате противоправных действий, по причине алкогольного, наркотического, токсического опьянения, членовредительства». На этих людей также не распространяются льготы на проезд и право на 90-процентную скидку со стоимости лекарственных средств.

Не исключено, что белорусские власти опасаются не только того, что придется корректировать законодательство, но и того, что внутренние проблемы с соблюдением прав инвалидов станут предметом разбирательств на международном уровне.



Рисунок 1 – Вход в суд Первомайского района

В ноябре 2010 г. инвалид-колясочник Ричард Павловский заключил договор с одним из крупных столичных застройщиков по созданию объекта долевого строительства жилого дома по адресу г. Минск, проспект Машерова, 43. В результате житель г. Минска был вынужден обратиться в суд с исковым заявлением (рисунок 1).

«Застройщиком нарушены нормативы строительства. В добровольном порядке застройщик отказывается от приведения дома в соответствие со строительными нормативами. Он считает, что такие «мелочи», как высота порогов, не влияют на все здание» [5].

Администрация Центрального района, на которую возложены контролирующие функции, и главный инженер которой принимал дом в эксплуатацию, только развела руками и выдала фразу, хорошо характеризующую существующее отношение к людям с инвалидностью: «А этот дом не был запланирован для проживания в нем людей с инвалидностью на инвалидной коляске. Дом находится в ведении товарищества собственников, мы перенаправили им жалобу и порекомендовали урегулировать вопрос с

безбарьерной средой. Они собственники и они должны принять решение по выполнению норм».

То есть выходит, что представители государственной власти не отвечают за реализацию «Государственной программы по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 года» и, если товарищество собственников не выполняет нормы по безбарьерной среде, то так тому и быть.

В данном случае эта ситуация является показателем отношения к этой проблеме общества в целом. И будет касаться всех. Ведь создание безбарьерной среды – это не просто выполнение неких законодательных актов, это, прежде всего, имидж государства, показатель его «взрослости», если можно так сказать. Ведь человек с инвалидностью – такой же человек и он хочет и имеет право чувствовать себя полноценным, самодостаточным, реализованным в жизни!

### Литература

1 Министерство труда и социальной защиты Республики Беларусь / Официальный сайт Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – Минск, 2014. – URL:<http://mintrud.gov.by/ru> (дата обращения: 01.04.2014).

2 Независимый институт социально-экономических и политических исследований / Официальный сайт Независимого института социально-экономических и политических исследований [Электронный ресурс]. – 2014. – URL:<http://iiseps.org> (дата обращения: 01.04.2014).

3 Офис по правам людей с инвалидностью [Электронный ресурс]. – 2014. – URL:<http://www.disright.org/ru/office> (дата обращения: 01.04.2014).

4 Вместе: электрон. версия газеты [Электронный ресурс]. – 29 декабря 2013. – URL: <http://www.wmeste.by> (дата обращения: 01.04.2014).

5 Вместе: электрон. версия газеты [Электронный ресурс]. – 18 сентября 2012. – URL:<http://www.wmeste.by> (дата обращения: 01.04.2014).

УДК 303.094:332.12-027.45

*А. В. Игнатович*

### МЕТОДИКА ОЦЕНКИ РЕГИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

*В статье рассматривается региональная экономическая безопасность. Обоснованы показатели и критерии оценки региональной экономической безопасности, предложены меры по совершенствованию методики оценки экономической безопасности.*

Одной из важнейших потребностей любого субъекта хозяйствования является потребность в безопасности хозяйственной деятельности, которая является базовой потребностью, реализуемой в способности предупреждать и устранять опасности, угрожающие хозяйственной и социальной деятельности.

В быстроменяющихся условиях современной экономики способность обеспечить безопасность страны от воздействия внутренних и внешних угроз определяет уровень её конкурентоспособности и динамику социально-экономического развития. Глобальные кризисные явления в производственной, продовольственной, энергетической, финансовой и иных сферах заставляют уделять особое внимание такому понятию, как экономическая