

дорогу и различным приложениям социальной психологии в практику, таким как Т-группы, тренинг сензитивности, институт лидерства, др.

Наиболее часто люди объединяются в группы, чтобы удовлетворить свои потребности в усилении власти, обеспечении безопасности, самоуважении, общении, получении определенного статуса.

Группы могут быть формальными или неформальными. Формальные группы – это те, которые предусмотрены в структуре организации для выполнения конкретных задач. Неформальные группы создаются для удовлетворения социальных потребностей и общения людей. Они оказывают существенное влияние на поведение людей в организации и эффективность ее работы, подчас не менее важное, чем группы, формально предусмотренные в организационной структуре.

Учитывая междисциплинарный характер понятия «групповая динамика» можно сделать следующие выводы:

Каждая группа формируется и развивается по-своему. Вместе с тем в развитии различных групп могут быть выявлены некоторые общие закономерности.

Группы играют очень важную роль в жизни каждого члена организации. В любой организации человек является членом формальных и неформальных групп. Это оказывает на него огромное влияние, либо, помогая более полно раскрываться его потенциалу, либо подавляя его способности и желание работать с полной отдачей.

Основная часть жизни человека протекает в малых группах: в семье, учебных и трудовых коллективах, приятельских и дружеских общностях. Личность нельзя изучать вне группы, так как именно в малых группах происходит формирование личности, проявляются ее качества.

Через малые группы осуществляются связи личности с обществом: группа трансформирует воздействие общества на личность, личность воздействует на общество сильнее, если за ней стоит группа.

### Литература

- 1 Андреева, Г. М. Социальная психология / Г. М. Андреева. – М., 2003. – 264 с.
- 2 Майерс, Д. Социальная психология / Д. Майерс. – СПб.: Азбука-классика, 2004. – 689 с.
- 3 Шибутани, Т. Социальная психология / Т. Шибутани. – Ростов н/Д.: Март, 2005. – 467 с.

УДК 349.6

*Т. М. Никитенко*

### **ПРОБЛЕМЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ**

*Статья посвящена существующим проблемам правового регулирования охраны окружающей среды. Рассмотрено право граждан на благоприятную окружающую среду и его закрепление в нормативных правовых актах. Изучены законодательные акты Республики Беларусь об охране окружающей среды, а также международные документы в данной отрасли права. Исследована проблема правового регулирования охраны окружающей среды в Республике Беларусь, а также предложен способ преодоления данной проблемы.*

Охрана окружающей среды является важнейшим направлением государственной политики Республики Беларусь.

Конституция Республики Беларусь в совокупности с иными нормативными правовыми актами составляет правовую основу для формирования и реализации государственной политики в области охраны окружающей среды, важнейшей целью которой является осуществление права людей на благоприятную окружающую среду.

Конституция Республики Беларусь гарантирует право каждого гражданина страны на благоприятную окружающую среду и на возмещение вреда, причинённого нарушением этого права [1, ст.46]. Государство осуществляет контроль за рациональным использованием природных ресурсов в целях защиты и улучшения условий жизни, а также охраны и восстановления окружающей среды.

Главной целью экологической политики Республики Беларусь является обеспечение экологически безопасных условий для проживания людей, рациональное использование и охрана природных ресурсов, выработка правовых и экономических основ охраны окружающей среды в интересах настоящего и будущих поколений. Для достижения этой цели необходимо, прежде всего, последовательно проводить структурную перестройку производственной сферы, осуществлять техническую политику, основанную на ресурсосбережении, ресурсозамещении, применении малоотходных и безотходных технологий [2, с. 1].

Законодательство Республики Беларусь об охране окружающей среды основывается на Конституции Республики Беларусь и состоит из Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г., актов законодательства об особо охраняемых природных территориях, о государственной экологической экспертизе, о гидрометеорологической деятельности, об охране озонового слоя, об отходах и иных актов законодательства Республики Беларусь, содержащих нормы, регулирующие отношения в области охраны окружающей среды и природопользования.

Особое место в массиве нормативных правовых актов экологического законодательства занимает Закон «Об охране окружающей среды», поскольку он – единственный закон, который своим правовым воздействием охватывает весь комплекс общественных отношений, возникающих по поводу окружающей среды [3, с. 2]. В Законе определены виды природных ресурсов, которые подлежат охране. К ним, в частности, относятся: климатические ресурсы, атмосфера, включая озоновый слой, земля, ее недра и почвы, воды, растительный и животный мир, типичные и редкие ландшафты, а также иные природные объекты как компоненты экологических систем и биосферы.

Порядок использования отдельных природных объектов определен в специальных законодательных актах, главной задачей которых можно считать регулирование общественных отношений в целях обеспечения в интересах настоящих и будущих поколений научно обоснованного рационального, комплексного использования природных ресурсов, их охраны и закрепления прав и обязанностей пользователей отдельных видов природных ресурсов.

Законодательством Республики Беларусь гражданам гарантируется право общего пользования природными ресурсами для удовлетворения их потребностей безвозмездно, без закрепления этих ресурсов за отдельными лицами. Субъекты хозяйствования осуществляют пользование природными ресурсами в пределах установленных им лимитов и за определенную плату.

За период с принятия первой редакции Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» от 26 ноября 1992 г. [4] и до настоящего времени принято значительное число законодательных актов, включая регулирующие отношения по использованию и охране компонентов природной среды (Кодекс о земле, Кодекс о недрах, Водный и Лесной кодексы, Законы «Об охране и использовании животного мира», «Об охране атмосферного воздуха», «О растительном мире»).

Важной тенденцией стало включение положений об охране окружающей среды в акты, касающиеся иных видов деятельности. С 2001 г. вступил в силу новый

Уголовный кодекс Республики Беларусь, в который вошел раздел «Преступления против экологической безопасности и природной среды». В 2003 г. внесены изменения в Закон Республики Беларусь «О туризме», в котором закреплены основы осуществления туристической деятельности с учетом требований законодательства об охране окружающей среды. Эколого-правовые нормы включены в ряд иных законодательных актов: Кодекс внутреннего водного транспорта, Закон «О магистральном трубопроводном транспорте», Закон «О техническом нормировании и стандартизации» и др.

Получили нормативно-правовое закрепление в виде институтов экологического права основные механизмы, посредством которых осуществляется охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности (контроль в области охраны окружающей среды, экологическая экспертиза, мониторинг окружающей среды, учет природных ресурсов, экологическое налогообложение и многие другие).

В целях совершенствования системы государственного контроля в области охраны окружающей среды была образована Государственная инспекция охраны животного и растительного мира при Президенте Республики Беларусь. Основными задачами инспекции являются: осуществление контроля за охраной и использованием древесно-кустарниковой растительности и других дикорастущих растений, используемых в заготовительных целях; принятие мер по обеспечению воспроизводства диких животных, относящихся к объектам охоты и рыболовства, их рационального использования, сохранения биологического разнообразия.

Таким образом, основными задачами законодательства Республики Беларусь об охране окружающей среды являются:

- обеспечение благоприятной окружающей среды;
- регулирование отношений в области охраны природных ресурсов, их использования и воспроизводства;
- предотвращение вредного воздействия на окружающую среду хозяйственной и иной деятельности;
- улучшение качества окружающей среды;
- обеспечение рационального использования природных ресурсов.

Республика Беларусь ведет активную работу по ратификации международных договоров в области окружающей среды и выполнению принятых на себя обязательств. Нормы международных правовых актов в сфере охраны окружающей среды находят отражение в республиканском законодательстве.

Республика Беларусь присоединилась к большинству международных соглашений в области охраны окружающей среды, в том числе к Конвенциям о биологическом разнообразии, об изменении климата, о стойких органических загрязнителях, о сохранении мигрирующих видов диких животных, а также к Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, и др.

В результате подписания 8 декабря 1991 года главами БССР, РСФСР и Украины «Соглашения о создании Содружества Независимых государств» был учрежден Устав СНГ [5].

Согласно ст. 4 Устава СНГ к сфере совместной деятельности государств-членов относятся проблемы охраны здоровья и окружающей среды. А в ст. 19 Устава СНГ указано, что одним из направлений сотрудничества является осуществление совместных природоохранных мероприятий, оказание взаимной помощи в ликвидации последствий экологических катастроф и других чрезвычайных ситуаций.

С момента создания СНГ проблемы охраны окружающей среды являются приоритетными в ее деятельности.

30 декабря 1991 г. страны СНГ подписали три протокола по данной проблеме. В одном из них говорится о том, чтобы правительства Азербайджана, Казахстана, России и Туркменистана подготовили проект соглашения по сохранению рыбных ресурсов Каспийского моря. В другом протоколе предложено правительствам Белоруссии, России и

Украины уточнить перечень мероприятий по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы и порядок их финансирования. Третий протокол посвящен вопросам сохранения Аральского моря.

В феврале 1992 г. ряд государств – членов СНГ заключили Соглашение о взаимодействии в области экологии и охраны окружающей среды. Основная цель Соглашения – согласованность действий в области экологии и охраны окружающей природной среды.

Для контроля за выполнением положений Соглашения 1992 г. договаривающиеся стороны создали Межгосударственный экологический совет (МЭС) и при нем Межгосударственный экологический фонд (МЭФ).

22 января 1993 г. члены СНГ (кроме Азербайджана и Украины) подписали Соглашение о взаимодействии в области предупреждения и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В случае возникновения крупномасштабных чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера любой участник Соглашения 1993 г. может обратиться за необходимой помощью к другим участникам, указывая при этом конкретные виды и объемы запрашиваемой помощи.

В Республике Беларусь сложилась целостная система планирования мероприятий по охране окружающей среды. Широко практикуется разработка и реализация программ и комплексных проектов по решению отдельных проблем в области охраны окружающей среды.

Эффективная реализация государственной экологической политики основывается, прежде всего, на совершенствовании законодательства в сфере охраны природы, внедрении экономических методов управления и контроля за природопользованием и охраной окружающей среды, созданием целостной системы финансирования природоохранных мероприятий.

В ходе рассмотрения данного вопроса мы пришли к выводу, что правовое регулирование охраны окружающей среды в Республике Беларусь осуществляется путём использования большого количества нормативных правовых актов, регулирующих данную отрасль права.

По нашему мнению, для оперативности и удобства применения законодательства, а также с целью упорядочения и систематизации норм экологического права в Республике Беларусь существует объективная необходимость принятия Экологического кодекса, в котором были бы урегулированы все вопросы, касающиеся охраны окружающей среды.

## Литература

1 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2011. – 48 с.

2 Официальный интернет-портал Президента Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.president.gov.by/> (дата обращения: 09.10.2012).

3 Комментарий к закону Республики Беларусь «Об охране окружающей среды» / Е. В. Лаевская [и др.]. – Минск: Интерпрессервис, 2002. – 273 с.

4 Об охране окружающей среды: Закон Респ. Беларусь от 26 нояб. 1992 г. № 1982-ХІІ: с изм. и доп.: текст по состоянию на 5 апреля 2012 г. – Минск, Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2002. – 73 с.

5 Устав Содружества Независимых Государств от 22 января 1993 г. [Электронный ресурс]. – URL: <http://www.cis.minsk.by/page.php?id=180/> (дата обращения: 15.10.2012).