

необходимы реальная, а не декларируемая гуманитаризация образования и воспитания, возрождение культурно-исторической памяти. Особое внимание необходимо уделить нравственному воспитанию, которое поможет преодолеть широко распространившееся невежество среди подростков. Воспитание должно быть направлено на формирование самостоятельной, социально активной личности, способной со знанием дела принимать решения и отвечать за них, постоянно саморазвиваться, участвовать в реальных делах.

Средства массовой коммуникации являются фактором самоизменения человека, которое, имеет как положительный, так и отрицательный вектор. Особо следует отметить в связи с этим то, что в последнее время набирает силу тенденция превращения средств массовой коммуникации в сферу самореализации человека.

Таким образом, средств массовой коммуникации оказывают большое влияние на процесс социализации молодёжи и подростков. Поэтому в современных школах должно осуществляться медиаобразование.

Медиаобразование – изучение воспитуемыми закономерностей массовой коммуникации. Оно сможет подготовить подростков к жизни в современных информационных условиях, к восприятию информации, осознавать последствия ее воздействия на психику, овладевать способами общения на основе невербальных форм коммуникации с помощью технических средств. Создание системы медиаобразования – процесс длительный и дорогостоящий. Но имеющиеся сегодня возможности позволяют приступить к решению этой задачи, и в первую очередь – в школе.

### Литература

1 Кара-Мурза, С. Г. Манипуляция сознанием / С. Г. Кара-Мурза.- М.: Изд-во «ЭКСМО - Пресс», 2002. – 838 с.

2 Коган, В. З. Теория информационного взаимодействия: философско-социологические очерки / В. З Коган. – Новосибирск, 1991. – 317 с.

3 Родинов, Б. А. Коммуникация как социальное явление / Б. А. Родионов –Ростов-на-Дону, 1984. – 143 с.

УДК 342.72/.73-056.24(476)

*М. Н. Шурнач*

### К ВОПРОСУ О РЕАЛИЗАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ ПРАВ ИНВАЛИДОВ

*В статье дан краткий обзор, действующего в республике законодательства, направленного на защиту прав инвалидов. Рассмотрены проблемы, возникающие при реализации нормативных актов на практике. Проанализированы их причины и сделаны конкретные предложения, направленные на более эффективное решение проблем этой уязвимой группы населения.*

Согласно первой статье Конституции, Республика Беларусь является социальным государством, поэтому она должна стремиться сделать все возможное для создания достойных условий жизни для всех своих граждан. Особое внимание в социальном государстве должно уделяться наилучшему обеспечению прав уязвимых слоев населения, к которым, несомненно, относятся инвалиды. В Республике Беларусь делается довольно много по направлениям улучшения качества жизни инвалидов, однако на современном этапе остается ряд нерешенных проблем.

В соответствии с действующим законодательством, инвалид – это лицо с устойчивыми физическими, психическими, интеллектуальными или сенсорными

нарушениями, которые при взаимодействии с различными барьерами мешают полному и эффективному участию его в жизни общества наравне с другими гражданами [1].

Статус инвалидов в республике имеют более 5 % населения, при этом их число постоянно растет. По состоянию на конец 2011 года впервые признано инвалидами 50394 человек, что на 7,3 % больше, чем в 2010 г. Из них взрослыми (18 лет и старше) являлись 47417 человек (на 7,8 % больше, чем в 2010 г.). Число впервые признанных детей-инвалидов увеличилось на 0,3 % и составило 2977 человек [1].

Государством многое делается для защиты прав и законных интересов инвалидов. С момента признания республики независимым государством принят ряд нормативно-правовых актов, направленных на признание и обеспечение прав инвалидов: Закон от 11 ноября 1991 г. «О социальной защите инвалидов в Республике Беларусь» (с последующими изменениями и дополнениями); Закон от 23 июля 2008 года «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

В целях более полной реализации положений указанных законов, разработаны и приняты в установленном порядке специальные программы по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов: Государственная программа по созданию безбарьерной среды жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 годы и Комплексная программа развития социального обслуживания на 2011–2015 годы, включающая в себя подпрограмму «Предупреждение инвалидности и реабилитация инвалидов».

Целью этой подпрограммы является повышение качества и уровня жизни инвалидов, создание условий для их реабилитации и интеграции в общество. Общие затраты на ее реализацию запланированы в размере 19 075,3 млн. рублей, в том числе 1 923,8 млн. рублей – за счет средств республиканского бюджета, 17151,5 млн. рублей – за счет средств местных бюджетов [2].

В соответствии с Законом «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов» государственная программа должна предусматривать мероприятия по следующим направлениям: изучению причин инвалидности; разработке мер по ограничению случаев потери здоровья; разработке мер по предотвращению нарушений функций организма при заболеваниях; оптимизации системы раннего выявления инвалидизирующей патологии; созданию скоординированной системы реабилитации инвалидов; подготовке к самостоятельному индивидуальному уходу, включая развитие навыков коммуникации, передвижения, общения с особым комплексом мероприятий, необходимых для адаптации инвалидов; разработке мер по обеспечению инвалидов техническими средствами социальной реабилитации; созданию условий для восстановления профессиональной трудоспособности, профессиональной подготовки, переподготовки и трудоустройства инвалидов; подготовке специалистов для организаций, занимающихся реабилитацией инвалидов; созданию условий для развития творчества, физической культуры и спорта среди инвалидов и др. [3].

Между тем, из 64 мероприятий упомянутой подпрограммы 20 не имеют финансирования, а практически треть включены с формулировкой «в пределах выделенных средств», то есть кем, когда и в какой сумме будет производиться денежное обеспечение неизвестно. При этом финансирование не предусмотрено по достаточно важным мероприятиям. К таким мероприятиям относятся: обучение инвалидов по зрению по специальности «Оператор электронно-вычислительных машин (персональных электронно-вычислительных машин)»; расширение перечня специальностей для инвалидов с нарушением зрения в центрах по подготовке и переподготовке безработных; осуществление мониторинга профессиональной и трудовой реабилитации инвалидов; введение в республике института персональных ассистентов (помощников) для инвалидов I группы и детей-инвалидов в возрасте до 18 лет с 3-й, 4-й степенями утраты здоровья; рассмотрение предложений о передаче в собственность общественных объединений инвалидов неиспользуемых или неэффективно используемых помещений коммунальной собственности; открытие центров правовой помощи инвалидам и членам их

семей в специализированных библиотеках для слепых и слабовидящих людей; оказание содействия общественным объединениям инвалидов в развитии международных культурных связей; проработка вопроса о возможности создания республиканского центра социокультурной реабилитации инвалидов на базе учреждения образования «Белорусский государственный университет культуры и искусств» и другие [2].

Подобная ситуация наблюдается и с Государственной программой по созданию безбарьерной среды, жизнедеятельности физически ослабленных лиц на 2011–2015 гг. Из 58 мероприятий программы в пределах выделенных средств финансируются 36, а по 18 мероприятиям источники финансирования не указаны [4]. Недостаточность финансирования части мероприятий подпрограммы является серьезным препятствием для достижения её цели. Существование данной проблемы делает исполнение подпрограмм по предупреждению инвалидности и реабилитации инвалидов в некоторых вопросах формальным, так как неимение достаточного обеспечения приводит к невозможности проработки непрофинансированных мероприятий. Представители Министерства труда и социальной защиты такую ситуацию объясняют недостаточностью средств у государства для полного финансирования. В этой связи следует заметить, отметить, что в демократическом социальном правовом государстве при проведении планирования и оптимизации расходной части бюджета необходимо уделять достаточное внимание расходам на социальную сферу.

Представляется, что решение проблемы финансирования рассматриваемых программ для инвалидов возможно не только путем дополнительного получения средств из государственного бюджета. Очевидно, что при условии создания надлежащей правовой базы, стимулирующей благотворительную деятельность субъектов хозяйствования, последние могли бы принять участие в решении проблем социально уязвимых групп населения, как это происходит во многих развитых странах. К сожалению, наше законодательство не способствует привлечению бизнес-сообщества к благотворительной деятельности.

Помимо ненадлежащего финансового обеспечения, при реализации указанных программ выявилась еще одна серьезная проблема – пассивность целевой группы, на которую рассчитаны эти программы. Как оказалось, совсем незначительное число инвалидов принимает участие в мероприятиях, предусмотренных соответствующими программами. В большинстве случаев системное оказание им помощи организовано на базе территориальных центров социального обслуживания населения. Всего в республике действует 151 центр социального обслуживания населения. Одним из направлений их деятельности является оказание содействия в социально-бытовой, социально-трудовой и социально-психологической реабилитации инвалидов. Согласно представленным данным, на постоянной основе эти центры в республике посещают только 3,8 тыс. человек. За содействием в трудоустройстве в органы по труду, занятости и социальной защите за девять месяцев 2012 года обратилось всего лишь 3,1 тыс. инвалидов. Оказано содействие в трудоустройстве 1,7 тыс. инвалидам [5]. Приведенные цифры незначительные с учетом общего числа инвалидов и их ежегодного прироста.

Причины низкой активности инвалидов, скорее всего, связаны с тем, что, во-первых, инвалиды недостаточно информированы о проведении соответствующих мероприятий. Во-вторых, не все из них имеют возможность посещать проводимые для них мероприятия по состоянию здоровья, а обеспеченность инвалидов и центров соответствующими средствами транспорта и сопровождения – это еще одна серьезная проблема. Этим проблемам можно было бы избежать, если бы в разработке рассматриваемых программ принимали участие сами инвалиды, их законные представители. К сожалению, принятию этих документов не предшествовало изучение мнения целевой группы, не было проведено социологического исследования их первостепенных потребностей и ожиданий. В итоге оказалось, что даже принятые в интересах инвалидов программы оказываются неэффективными.

В этой связи особенно актуальной представляется ратификация нашим государством Конвенции «О правах инвалидов», принятой Генеральной Ассамблее ООН 13 декабря 2006 года, и решение проблем инвалидов на основе заложенных в ней принципов, с учетом прогрессивного зарубежного опыта.

## Литература

1 Состояние здоровья населения и организация медицинской помощи в Республике Беларусь /Официальный сайт Министерства здравоохранения [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://minzdrav.gov.by/ru/static/numbers>. – Дата доступа: 10.01.2013.

2 Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2010 г. № 1126 «Об утверждении Комплексной программы развития социального обслуживания на 2011–2015 годы».

3 Закон Республики Беларусь от 23 июля 2008 года «О предупреждении инвалидности и реабилитации инвалидов».

4 С правами инвалидов в Беларуси не все в порядке даже на бумаге [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.beloi.by/node/1224>. – Дата доступа: 09.01.2013.

5 3 декабря – Международный день инвалидов [Электронный ресурс] – Режим доступа: <http://www.otsz.by>. – Дата доступа: 17.01.2013.

6 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

УДК 347.235.11:347.183 (476)

*К. М. Шустова*

### РЕЕСТР И КАДАСТР КАК ФОРМЫ УЧЕТА: ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ ДЕФИНИЦИЙ

*Статья посвящена анализу таких правовых дефиниций как: реестр и кадастр. На сегодняшний день, важным направлением деятельности любого государства по реализации ее экономической функции является управление экономическим потенциалом страны: собственностью и народным хозяйством, которыми обладает государство. При этом основу любой системы управления составляет наличие полной, объективной и достоверной информации о самом объекте управления, а также о его различных сторонах и составляющих. Таким образом, автором по результатам исследования выработаны рекомендации по совершенствованию закона.*

Важным направлением деятельности любого государства по реализации ее экономической функции является управление экономическим потенциалом страны: собственностью и народным хозяйством, которыми обладает государство. При этом, основу любой системы управления составляет наличие полной, объективной и достоверной информации о самом объекте управления, а также о его различных сторонах и составляющих. Систематизация сведений, необходимых для осуществления оптимального управления, проводится в различных организационно-правовых формах, ведущими среди которых признаются реестры данных и кадастры сведений.

Значение кадастра для государственного управления отмечалось еще в начале XIX века французским императором Наполеоном. Он рассматривал кадастр как «лучшее дополнение Гражданского кодекса для введения системного порядка в области недвижимости <...>, поскольку он гарантирует права собственности на землю, вселяя в каждого гражданина уверенность в независимость».