

1 Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск: Амалфея, 2005. – 48 с.

2 О некоторых вопросах применения судами законодательства о наследовании: постановление Пленума Верховного Суда Республики Беларусь, 21 декабря 2001 г., № 16 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 14. – 6/698.

3 Гражданский кодекс Республики Беларусь: принят Палатой представителей 28 октября 1998г.: одобр. Советом Республики 19 ноября 1998г.: текст Кодекса по состоянию на 20 апреля 2011 г. – Минск: Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2011. – 640 с.

4 Чигир, В. Ф. Гражданское право. В 3 т. Т.3: учебник / В. Ф. Чигира. – Минск: Амалфея, 2011. – 560 с.

5 Колбасин, Д. А. Гражданское право. Особенная часть: учеб. пособие/ Д. А. Колбасин. – 2-е изд., перераб. и доп. – Минск: Амалфея, 2007. – 784 с.

**УДК 349.3:364.3**

*М. А. Меженникова*

### **СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА ГРАЖДАН, ПОСТРАДАВШИХ ОТ РАЦИАЦИОННЫХ АВАРИЙ**

*В статье исследуются проблемы реализации права граждан Республики Беларусь, пострадавших от катастрофы на ЧАЭС и других радиационных аварий, на социальную защиту. На основе анализа положений законодательства исследуются вопросы совершенствования законодательства в рассматриваемой сфере.*

25 лет назад произошла катастрофа на Чернобыльской АЭС – крупнейшая радиационная авария в мировой истории. В той или иной мере ее последствия затронули многие страны Европы. Но в наибольшей степени пострадали Украина, Россия и особенно Беларусь, для которой тяжесть последствий аварии оказалась значительно выше, чем для соседей. По данным Департамента по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС МЧС Республики Беларусь, в результате выбросов радиоактивное загрязнение затронуло значительную часть территории республики. В его зону попали более чем 2,7 тыс. населенных пунктов.

Из 471 населенного пункта население было эвакуировано или отселено (295 – в Гомельской области, 174 – в Могилевской и 2 – в Брестской области). Всего отселено 137,7 тыс. человек, в том числе эвакуировано в течение 1986 года (24,7 тыс. жителей из 107 наиболее пострадавших населенных пунктов, и в дальнейшем переселено 113 тыс. человек из 364 населенных пунктов).

Катастрофа на Чернобыльской АЭС повлекла за собой ряд негативных последствий: во-первых, резко ухудшилось здоровье населения, особенно тревожна ситуация со здоровьем подрастающего поколения; во-вторых, социально– экономические последствия (в загрязненных районах находилось ряд промышленных предприятий, которые после аварии прекратили свою деятельность); в-третьих, изменение демографической структуры пострадавших регионов (например, за период 1986 г – 2013 г. население Гомельской области сократилось на 9 %). С первых дней после катастрофы на ЧАЭС правительство Республики Беларусь начало проводить мероприятия, направленные на защиту населения, проживающего на загрязненной территории.

Несмотря на все отрицательные последствия, возникшие в результате Чернобыльской аварии, лишь 22 февраля 1991 г. был принят первый закон «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС», который был направлен на защиту прав и интересов граждан, пострадавших вследствие чернобыльской катастрофы, участвовавших в ликвидации аварии на Чернобыльской АЭС и её последствий, оказавшихся в зоне влияния неблагоприятных факторов, возникших вследствие этой аварии, эвакуированных или выехавших на новое место жительства с радиоактивно загрязнённых территорий, и иных категорий граждан [1]. До принятия данного закона действовали временные нормативы, рекомендации для проживания населения на загрязнённых территориях и иные нормативно правовые акты, при этом не существовало единого подхода к системе социальных выплат лицам, пострадавшим в результате катастрофы на ЧАЭС.

Современный этап развития законодательства в Республике Беларусь в данной сфере связан с распадом Советского союза и принятием 6 января 2009 г. закона № 9-З «О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий». Согласно вышеуказанному закону граждане, проживающие на территории Республики Беларусь, имеют право на получение льгот и компенсаций за ущерб, причиненный их здоровью и имуществу в порядке, установленном Законом. Однако если сравнивать основные положения данных актов можно смело утверждать, что с 2009 г. количество так называемых «чернобыльских» льгот существенно сократилось. В частности, в законе от 12 мая 1991 года лица, заболевшие и перенёвшие лучевую болезнь, а также инвалиды (не зависимо от группы) и участники ликвидации последствий аварии на ЧАЭС в зоне отчуждения имели право на бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей). В настоящее время правом на бесплатное приобретение лекарственных препаратов обладают только дети, получившие инвалидность вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС (или других радиационных аварий).

Вместе с тем граждане, которые заболели и перенесли лучевую болезнь, инвалиды I и II группы вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий имеют право на 90 % скидку со стоимости лекарственных средств, выдаваемых по рецептам врачей в пределах перечня основных лекарственных средств, а с хирургическими заболеваниями – также перевязочных материалов, при наличии соответствующего медицинского заключения [2, ст.10]. На наш взгляд право на бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей) должны иметь все категории граждан, которые заболели и перенесли лучевую болезнь, инвалиды (при условии, что была установлена причинная связь их заболевания с катастрофой на ЧАЭС) и участники ликвидации последствий аварии на ЧАЭС и других радиационных аварий.

В соответствии со статьей 45 Конституции Республики Беларусь граждане Республики Беларусь имеют право на охрану здоровья, которое является одним из важнейших социально-экономических прав, и частью права граждан на социальную защиту. Это право необходимо рассматривать в субъективном и объективном смыслах. В объективном смысле это право – равная и одинаковая возможность получить все виды медицинского лечения и обслуживания в государственных учреждениях здравоохранения бесплатно. В субъективном смысле это право есть реализованная возможность гражданина, который вступил в соответствующие правоотношения, по поводу бесплатного лечения и обслуживания в конкретном государственном учреждении здравоохранения [3]. Следовательно, право граждан пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС на получение социальной защиты включает в себя и право граждан на бесплатное медицинское лечение, и право на бесплатное приобретение лекарственных препаратов.

Так, на наш взгляд, в статьи 19 и 20 Закона (льготы гражданам, принимавшим участие в работах по ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1986–1987 годах в зоне эвакуации, и участники ликвидации других радиационных аварий и льготы гражданам, принимавшим участие в работах по ликвидации последствий

катастрофы на Чернобыльской АЭС в 1988–1989 годах в зоне эвакуации) необходимо включить пункт о первоочередном бесплатном предоставлении санаторно-курортных путевок или путевок на отдых или получение компенсации стоимости самостоятельного санаторно-курортного лечения.

В порядке сравнения хотелось бы обратиться к практике стран СНГ: Украины и России. В Украине существует довольно интересный подход к определению статуса граждан пострадавших от катастрофы на ЧАЭС. Всех пострадавших делят на 4 категории. На наш взгляд, наиболее интересной для изучения является первая категория граждан. К ней относят инвалидов из числа участников ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС и потерпевших от Чернобыльской катастрофы, относительно которых установлена причинная связь инвалидности с Чернобыльской катастрофой, больные вследствие Чернобыльской катастрофы лучевой болезнью. Эти лица имеют право на: бесплатные лекарства по рецептам врачей, бесплатное протезирование зубов вне очереди, обслуживание без очереди в аптеках и лечебно-профилактических учреждениях, бесплатные санаторно-курортные путевки вне очереди или компенсацию самостоятельного оздоровления, медобслуживание и другие. Также такая категория и их семьи даже в случае смерти таких граждан имеет право на внеочередное обеспечение жильем для улучшения жилищных условий в течение года после подачи заявления. Законом также предусмотрено право на пятидесятипроцентную скидку оплаты за пользование жильем, коммунальными услугами (в границах средних норм потребления, предусмотренных законом), телефоном (за местные разговоры). Те же льготы доступны и для членов семей пострадавших лиц, а именно жены (мужа), несовершеннолетних детей, неработоспособных родителей; лиц, которые ухаживают за пострадавшим, или его опекают, и которые проживают вместе с ним [4].

В Российской Федерации право граждан пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС регулируется законом «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в котором предусмотрены компенсации и льготы гражданам, подвергшимся воздействию радиации вследствие чернобыльской катастрофы (граждане, получившие или перенесшие лучевую, инвалиды вследствие чернобыльской катастрофы, граждане, принимавшие в 1986–1987 годах участие в работах по ликвидации последствий чернобыльской катастрофы и иные категории граждан). Для данной категории граждан предусмотрены такие льготы как: бесплатное оказание медицинской помощи (в стационаре и амбулаторно), диспансеризация, бесплатное приобретение лекарств (по рецептам врачей), бесплатное ежегодное обеспечение санаторно-курортным лечением (при наличии медицинских показаний) или получение денежной компенсации в размере средней стоимости путевки, бесплатный проезд по территории Российской Федерации на всех видах транспорта (кроме такси) от места жительства до места лечения, в том числе санаторно-курортного, диспансерного, амбулаторного, клинического обследования, и обратно, внеочередная госпитализация, а также получение бесплатно страхового медицинского полиса обязательного медицинского страхования, льготы по уплате налогов и сборов в соответствии с законодательством о налогах и сборах, внеочередная установка телефона [5].

Если говорить о Республике Беларусь, то у нас по-прежнему остро стоит проблема по обеспечению социальным жильем граждан, ставших инвалидами вследствие чернобыльской катастрофы и состоящих на учёте нуждающихся в улучшении жилищных условий. Таким образом, можно сказать, что одним из приоритетных направлений внутренней политики Республики Беларусь как демократического, правового и социального государства является обеспечение комплекса мер по защите отдельных категорий граждан, нормальная жизнедеятельность которых затруднена или ограничена влиянием негативных факторов объективного свойства. Среди граждан, которые должны быть охвачены государственной системой социальной защиты, особое место занимают лица, подвергшиеся радиационному воздействию вследствие чернобыльской катастрофы.

В настоящее время начата реализация Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года, основным приоритетом которой является переход от реабилитации пострадавших территорий к их устойчивому социально-экономическому развитию. Она предполагает организацию эффективного использования потенциала государства для обеспечения безопасной жизнедеятельности на загрязненных территориях и повышения качества жизни пострадавших граждан Беларуси.

В процессе становления и развития законодательства о социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, и в практике его применения были выявлены серьезные проблемы без глубокой научной разработки и всестороннего исследования которых невозможно совершенствование имеющейся нормативной базы.

### Литература

1 О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Респ. Беларусь, 22 февр. 1991 г. // Ведомости Верховного Совета Белорусской ССР. – 1991. – № 10 (12). – Ст. 111.

2 О социальной защите граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, других радиационных аварий: Закон Респ. Беларусь, 6 янв. 2009 г., № 9-3 (в ред. от 4. янв. 2014 г. № 106-3) // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь, – 2009. – № 17. – 2/1561.

3 Гушин, И. В. Право граждан, пострадавших от катастрофы на Чернобыльской АЭС, на социальную защиту / И. В. Гушин // Веснік ГрДУ: навукова-тэарэтычны часопіс Гродненскага дзяржаўнага ўніверсітэта. Сер. 4. – 2010. – № 3. – С. 30–35.

4 О статусе и социальной защите граждан, пострадавших вследствие Чернобыльской катастрофы: Закон Украины, 28 февр. 1991 г. № 796-XII (в ред. от 5 июля 2012 г.) // Ведомости Верховной Рады Украины. – 1992. – № 13. – Ст. 178.

5 О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС: Закон Российской Федерации, 15 мая. 1991 г. № 1244-1 (ред. от 21 дек. 2013 г.) // Ведомости Совета Российской Федерации. – 1991. – № 21. – Ст. 699.

6 Об утверждении Государственной программы по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011–2015 годы и на период до 2020 года: постановление Совета Министров Респ. Беларусь, 31 дек. 2010 г. № 1922 // Нац. реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 10. – 5/33118.

УДК 130.3:141.3

*А. С. Мкртычян*

### ПОНЯТИЕ СТРАХА В ФИЛОСОФИИ СЁРЕНА КЬЕРКЕГОРА

*Одним из важнейших понятий экзистенциальной философии является страх. Данная статья рассматривает взгляд Сёрена Кьеркегора на проблему страха. Влияние страха на духовную жизнь человека.*

Страх возникает у человека как существа онтологически свободного, но отмеченного печатью первородного греха, а потому смертного и конечного. Он возникает из осознания невозможности преодоления собственной смерти и риска неправильного распоряжения собственной свободой, таким образом, является ситуацией, в которой проявляется человеческая свобода.