

С. В. Рогалевич

РЕГИОНАЛЬНАЯ КЛАСТЕРИЗАЦИЯ КАК НАПРАВЛЕНИЕ ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ ТЕРРИТОРИИ

В статье рассмотрены место и роль кластеров в обеспечении инвестиционной привлекательности территории; успешный опыт ФРГ по формированию региональных кластеров в инновационной и производственной сферах; функции центральных и местных органов власти, направленные на обеспечение успешной региональной кластеризации; методы государственного регулирования, предусматривающие поддержку кластерных инициатив.

Иностранные инвестиции являются неотъемлемой частью открытой и эффективно функционирующей экономической системы и главным катализатором экономического развития любого государства. Стимулирование притока иностранного капитала в форме прямых иностранных инвестиций (ПИИ) является важным с позиций обеспечения устойчивых темпов экономического роста, повышения конкурентоспособности и проведения структурных изменений в экономике, развития внешней торговли, а также привлечения передовых мировых технологий.

Одним из перспективных направлений привлечения ПИИ в Республику Беларусь является реализация кластерных инициатив. Использование этого механизма позволяет привлечь в региональные бизнес-проекты прямые инвестиции и государственное финансирование в развитие сопутствующей инфраструктуры. Опыт других стран свидетельствует, что внедрение кластерных технологий способствует росту деловой активности предпринимательских структур и улучшению инвестиционного климата в регионе. Кластеры создают условия для вовлечения инвестиций, так как фундаментальные для их образования 5 «и» – инициатива, интеграция, инновации, информация, интерес – являются необходимыми составляющими и для привлечения инвесторов.

Стратегией привлечения прямых иностранных инвестиций в Республику Беларусь на период до 2015 года предусмотрено создание и развитие двух кластеров – фармацевтического и кластера по производству льнопродукции. Однако данные инициативы ограничены лишь отдельными территориями. Предприятия, составляющие ядро фармацевтического кластера, расположены на территории Минской области – РУП «Белмедпрепараты», ОАО «Борисовский завод медицинских препаратов», УП «Минскинтеркапс». Кластер по производству льнопродукции охватывает территории Витебской области (основное предприятие – Оршанский льнокомбинат).

В то же время и другие регионы республики имеют высокий потенциал в области кластеризации. Например, в Брестской области наблюдается высокая концентрация производства спичек, нерудных строительных материалов. Город Молодечно может стать региональным центром по энергоэффективности. Кластер может быть сформирован на основе РУП «Радиозавод Спутник Молодечно» и множества мелких предприятий, работающих в таких областях как радиосвязь, электроника, энергетика. Молодечненские предприятия, несмотря на малый размер, создают в большинстве продукты очень высокого уровня, в том числе мирового [1].

В связи с этим возникает необходимость разработки эффективной кластерной политики в Республике Беларусь и её регионах. Согласно анализу, проведенному экспертами DeutscheBankResearch, сейчас Германия – европейский лидер в области формирования кластеров, и, следовательно, изучение опыта этой страны в рассматриваемой области может быть полезным и для Беларуси.

В общей сложности на территории ФРГ насчитывается более 150 таких образований, различных по количеству участников и направлениям деятельности. Концентрация в региональных кластерах профильных компаний, превышающая средние показатели по стране в десятки и даже сотни раз, создает благоприятный климат для обмена идеями и притягивает новые инвестиции. Основные направления кластеризации в стране – это биотехнологии, медицина, фармацевтика и косметика (инновационные кластеры); химия и машиностроение (промышленные кластеры) [2, с. 21].

Успешно функционируют такие региональные кластеры, как кластер автомобилестроения в Баден-Вюртемберге, производства медицинской техники в Тутлингене, «регион чипов» вокруг Дрездена или биотехнологический кластер в регионе Берлин-Бранденбург. Для Берлина также одним из ведущих направлений является производство транспортной техники: наибольшие перспективы имеют железнодорожная и авиационная техника. В них занято около одной десятой работающего в Берлине и Бранденбурге населения. Всего около 250 предприятий промышленности и сферы услуг производят продукцию для железнодорожного, автомобильного и авиационного транспорта. Среди международных инвесторов здесь присутствуют такие предприятия, как Daimler AG, BMW Rolls-Royce и Adtranz и Siemens.

Также следует отметить еще несколько кластерных территорий, начиная от южного Гессена, где работают 400 тыс. сотрудников высокоинтеллектуальных производств, или Мюнхена, где расположен крупнейший в Германии кластер биотехнологий, и заканчивая окрестностями восточногерманской Йены, в последние несколько лет превратившейся в центр немецких «зеленых» технологий. В восточных регионах страны находятся исследовательские и производственные центры компаний, изготавливающих солнечные батареи: Ersol Solar Energy, Sunways Production, PV Crystalox Solar и т. д. В последний год именно «зеленые» энергетические технологии стали одним из локомотивов роста немецкого биржевого индекса DAX [3]. Здесь следует обратить внимание, что использование «зеленой энергетики» в ЕС стимулируется правилами государственного субсидирования. Фирмы, разрабатывающие и производящие оборудование и технологии в этой сфере, могут получить компенсацию от государства в размере до 100 % своих расходов на фундаментальные НИОКР [3].

Наибольшее количество кластеров земельного значения функционирует в Баварии – 19. Северный Рейн-Вестфалия насчитывает 17 региональных кластеров, интегрированных в единую сетевую структуру и осуществляющих свою деятельность в таких направлениях, как медицина, биотехнологии, нано-, микро- и оптические технологии, энергетика, автомобилестроение. Кластерами региона привлечено 537 млн. евро инвестиций, из них иностранных – 37 %. Повышенный интерес к капиталовложениям в Северном Рейне-Вестфалии проявляют КНР и Япония.

Создание многих успешных кластеров, превратившихся в мощнейшие точки роста и тянущих за собой экономику регионов, произошло в Германии необыкновенно быстро – буквально за несколько лет. Так, йенский кластер и кластер вокруг города Ильменау появились исключительно благодаря значительным суммам, выделявшимся восточными федеральными землями на поддержку университетов этих городов. Теперь немецкие технокластеры активно притягивают частные иностранные инвестиции. Только австрийский технологический концерн вложил в кластер Йены 60 млн. евро на строительство завода по производству сверхтонких солнечных батарей [3].

Следует особо остановиться на роли государства в формировании кластерных стратегий. Если первоначально развитие региональных кластеров в ФРГ происходило естественным путем, исключительно благодаря «невидимой руке рынка», прежде всего при модернизации ТНК, то с 2003 г. правительство обращает пристальное внимание на кластерные инициативы, в первую очередь, это касается проектов по созданию и развитию кластеров в сфере высоких технологий, где государство поддерживает консолидацию усилий промышленности и научных центров за счет не только местных, но

и федеральных источников.

Осуществляется дирижистская модель кластерной политики, которая включает в себя комплекс мер от выбора приоритетного направления и финансирования программ поддержки региональных кластеров до целевого создания ключевых факторов их успешного развития. То есть, дирижистская модель предполагает выполнение государством таких функций как выбор региона для создания кластера; целенаправленное создание инфраструктуры для приоритетных кластеров; определение объема его финансирования [4].

Современная государственная политика в области поддержки кластеров в ФРГ сфокусирована на таких направлениях, как (1) поощрение развития высоких технологий, (2) поощрение консолидации усилий промышленности и научных центров, (3) финансирование промышленных кластеров из федеральных и местных источников, (4) законодательное регулирование рынка труда.

Центральное правительство внедряет большое число программ поддержки отдельных регионов и областей технологий, но более специфическое планирование развития кластера осуществляется местными властями, что позволяет учитывать особенности каждого региона.

Программы развития кластеров в ФРГ имеют ряд особенностей. Во-первых, кластерная политика в большинстве случаев направлена на поддержку высокотехнологичных секторов. Традиционные отрасли промышленности и сельское хозяйство также попадают в ее охват, хотя и несколько реже. Во-вторых, программы предусматривают заявительный порядок получения информации о кластерах для их последующего отбора. То есть, власти самостоятельно не определяют наиболее перспективные кластеры (хотя могут устанавливать приоритетные направления поддержки), а организуют конкурс коллективных заявок. Третья характерная черта – принцип конкуренции: поддержку получают далеко не все (в Германии доля отклоненных заявок достигает 95%), а только лучшие. В-четвертых, как показывает практика, основными бенефициарами государственных программ выступают малые и средние предприятия. На такие компании, большинство из которых – стартапы, приходится обычно более 60% общего объема финансирования.

Наиболее успешными немецкими программами развития кластеров, ставшими модельными для многих европейских аналогов, считаются BioRegio и InnoRegio (биохимическая отрасль) [4].

Европейские кластерные программы предусматривают достаточно длительные сроки подготовки заявок, а конкурсный отбор проходит в несколько этапов. В Германии практикуется двухступенчатая система: после предварительного отсева оставшимся участникам предлагается детализировать конкурсные предложения. Государство, как правило, компенсирует связанные с этим затраты и оказывает конкурсантам консультационную поддержку (по условиям InnoRegio отобранные на первом этапе кластеры получили гранты в размере 153,4 тыс. евро на углубленную проработку проектов). На второй стадии отбираются проекты-победители для полноформатной государственной поддержки.

Местные власти предоставляют относительную свободу организациям, занимающимся непосредственно развитием кластеров (например, BioM в Мюнхене), передавая им полномочия по использованию государственных субсидий. Министерство образования и исследований Германии оказывает поддержку в международном обмене знаниями и ключевыми инновациями в таких отраслях, как здравоохранение, биотехнологии, информационные технологии, экология, транспорт, и поддерживает образовательные и научные программы за рубежом.

С точки зрения кластерной политики главной и ведущей стала программа по выявлению и поддержке лучших кластеров. Начиная с 2007 г. уже прошло три раунда конкурса, в рамках которых Федеральное министерство экономики и технологий

определяет и награждает лучшие кластеры. Основой для отбора и последующего предоставления финансовой награды в рамках данной программы является соответствие кластеров основным целям стратегии развития государства и перспектив развития в них проектов в приоритетных областях. В качестве основного условия успешности кластера рассматривается участие его ключевых игроков в экономическом развитии региона. С точки зрения долгосрочной стратегии, определяющими для отбора лучших из них являются следующие факторы:

- существенное финансовое участие инвесторов (наряду с государственным и земельным) в формировании и развитии кластера;
- наличие потенциала в регионе для достижения целей;
- международная конкурентоспособность кластера как предпосылка повышения инновационного потенциала страны в целом;
- создание в рамках кластера новых форм сотрудничества, включая профессиональное управление кластером;
- подготовка, повышение квалификации кадров и продвижение молодых талантов.

По состоянию на конец 2012 г. в рамках трёх раундов были определены пятнадцать лучших / наиболее успешных кластеров. Среди них – авиационный кластер в Гамбурге, кластер «Солнечная долина Центральной Германии» в Саксонии, медицинский, углеводородный и биотехнический кластеры в Баварии, микротехнический кластер и кластер органической электроники в Баден-Вюртенберге.

В итоге следует сказать, что опыт внедрения и развития кластерных инициатив в ФРГ довольно успешен, а, следовательно, может быть использован Республикой Беларусь в практической деятельности органов государственного управления в области региональной кластеризации. Стоит отметить, что естественное развитие кластеров для Беларуси нехарактерно, важным условием для возникновения кластеров в стране является «государственное начало» формирования кластерной политики. В связи с этим и ссылаясь на немецкий опыт, нужно сказать, что по мере развития процессов региональной кластеризации позитивным направлением стал бы переход от главенствующей роли государства в возникновении кластеров к конкурсноуподходу их формирования.

Литература

- 1 Точицкая, И. Т. Политика привлечения прямых иностранных инвестиций: обзор международного опыта и рекомендации для Беларуси / И. Т. Точицкая. – Минск: ИПМ, 2011. – 21 с.
- 2 Пятинкин, С. Ф. Развитие кластеров: сущность, актуальные подходы, зарубежный опыт / С. Ф. Пятинкин, Т. М. Быкова. – Минск: Тесей, 2011. – 72 с.
- 3 Competitiveness of the Most Innovative Clusters in Germany [Electronic resource] / Gerd Meier zu Kocker. An Empirical Based Insight View on Emergence, Financing and Management/ – 2013/ – URL: <http://www.clusterforum.org>. – Data of access: 10.03.2013.
- 4 Управление экономическими системами. Электронный журнал [Электронный ресурс] / Мировой опыт кластерной модели развития – URL:<http://www.uecs.ru>. – Дата доступа: 12.03.2013.

УДК 336.717:001.895(476)

Ю. С. Романенко