

УДК 347.453.031-054.73

Е. М. Караваева

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЖИЛИЩНЫХ ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Статья посвящена вопросам предоставления жилья для беженцев в Республике Беларусь. В статье анализируется Жилищный кодекс Республики Беларусь 2012 г., иные нормативные правовые акты, определяющие порядок и условия предоставления жилых помещений беженцам. Делается вывод о необходимости совершенствования законодательства в сфере обеспечения жилищных прав беженцев в Республике Беларусь.

Наиболее уязвимой категорией иностранных граждан и лиц без гражданства в государстве являются беженцы. В случае предоставления принимающим государством лицам, нуждающимся в этом, статуса беженца, для обеспечения их эффективной защиты необходимо, чтобы в государстве были созданы надлежащие условия, в первую очередь правовые, по обеспечению их прав.

Одним из направлений деятельности государства в сфере обеспечения интересов беженцев является регламентация их жилищных прав.

Республика Беларусь в мае 2001 года присоединилась к Конвенции 1951 года «О статусе беженцев», одним из положений которой является жилищный вопрос: Поскольку жилищный вопрос регулируется законами или распоряжениями или находится под контролем публичной власти, Договаривающиеся Государства будут предоставлять беженцам, законно проживающим на их территории, возможно более благоприятное правовое положение и, во всяком случае, положение не менее благоприятное, чем то, которым обычно пользуются иностранцы при тех же обстоятельствах. Данное положение так же закреплено в ст.21 закона Республики Беларусь «О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев 2001 года» [1, ст. 21].

Таким образом, государство обязалось обеспечивать жилищные права беженцев, создавая необходимые условия для их реализации. Правовой статус иностранных граждан и лиц без гражданства наделяет их рядом прав, в частности, правом пользования жилым помещением из жилищного фонда для временного поселения беженцев.

Закон Республики Беларусь от 23 июня 2008 г. № 354-3 «О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь» закрепляет в ст. 19 что:

– иностранец, которому предоставлен статус беженца, имеет право на самостоятельное поселение в семье гражданина Республики Беларусь или постоянно проживающего в Республике Беларусь иностранца, если при вселении иностранца, которому предоставлен статус беженца, и членов его семьи размер жилой площади будет составлять не менее шести квадратных метров на каждого проживающего;

– проживание в месте временного поселения в случае отсутствия возможности самостоятельного поселения на срок до оформления разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь, но не более одного года [2].

Положения закона уточняются Правилами пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь, утвержденные Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. № 461 (далее - Правила). Так п.24 Правил закрепляет, что иностранец,

которому предоставлен статус беженца, проживавший в период рассмотрения ходатайства о защите в пункте временного поселения либо месте временного поселения, обязан освободить предоставленное ему жилое помещение в пункте временного поселения либо месте временного поселения на следующий день после ознакомления с решением о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты, если иное не определено частью третьей пункта 25 Правил.

В соответствии с п.25 Правил иностранец, которому предоставлен статус беженца и у которого отсутствует возможность самостоятельного поселения в семье гражданина Республики Беларусь или постоянно проживающего в Республике Беларусь иностранца в порядке, установленном законодательством Республики Беларусь, имеет право обратиться в подразделение по гражданству и миграции, где он состоит на учете, с письменным заявлением о поселении в месте временного поселения на срок, установленный законодательными актами Республики Беларусь.

Решение о поселении иностранца, которому предоставлен статус беженца и который обратился с заявлением о поселении в месте временного поселения, принимается Департаментом в течение трех рабочих дней после поступления из подразделения по гражданству и миграции информации об обращении данного иностранца.

На срок рассмотрения заявления о поселении в месте временного поселения иностранец, обратившийся с таким заявлением, имеет право на проживание в пункте временного поселения или месте временного поселения при условии оплаты этим иностранцем проживания в указанных местах [3].

В соответствии с законом «О беженцах»:

место временного поселения – помещения, созданные в соответствии с законодательством Республики Беларусь в рамках проектов международной технической помощи, предназначенные для временного проживания иностранцев, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, иностранцев, которым предоставлены статус беженца или дополнительная защита, не имеющих возможности самостоятельно поселиться на территории Республики Беларусь;

пункт временного поселения – организация, входящая в систему органов внутренних дел Республики Беларусь, созданная в соответствии с законодательством Республики Беларусь, обеспечивающая временное проживание иностранцев, ходатайствующих о защите, не имеющих возможности самостоятельно поселиться на территории Республики Беларусь [4, ст. 1].

В Республике Беларусь в соответствии со статьей 43 и частью первой статьи 45 Закона Республики Беларусь "О беженцах" создано учреждение "Пункт временного поселения беженцев в г. Витебске" [4].

Отметим, что по данным Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь по состоянию на 1 февраля 2017 г., статус беженцев получило 929 человек, включая несовершеннолетних детей. С целью обеспечения жилищных прав беженцев в Республике Беларусь создано 4 центра для размещения лиц, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца. Два из них (в Витебске и Гомеле) находятся в ведении МВД Республики Беларусь, третий, расположенный на территории Брестской пограничной группы, находится в компетенции Государственного пограничного комитета Республики Беларусь. Также в Национальном аэропорту «Минск» создан пункт временного размещения беженцев [5].

В соответствии с жилищным законодательством беженцам предоставляются специальные жилые помещения на основании договора найма специального жилого помещения государственного жилищного фонда по решению местного исполнительного и распорядительного органа, принятому при участии общественной комиссии по жилищным вопросам в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь [6, ст.122].

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1408 «О специальных жилых помещениях государственного жилищного фонда» дополняет и конкретизирует нормы Жилищного кодекса Республики Беларусь 2012 года.

Специальные жилые помещения, предназначенные для временного проживания иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца в Республике Беларусь, и иностранцев, которым предоставлены статус беженца (далее - специальные жилые помещения для поселения беженцев), предназначены для временного проживания вышеуказанных категорий иностранцев, не имеющих возможности самостоятельно поселиться на территории Республики Беларусь.

Специальные жилые помещения для поселения беженцев находятся в оперативном управлении органов внутренних дел.

Специальные жилые помещения для поселения беженцев предоставляются иностранцам, нуждающимся в поселении, по договорам найма специального жилого помещения, заключаемым на основании направлений на поселение, выдаваемых соответствующими подразделениями главного управления внутренних дел Минского горисполкома, управлений внутренних дел облисполкомов.

В договоре найма специального жилого помещения определяются предмет договора, права и обязанности сторон и иные условия в соответствии с законодательством.

Договор найма специального жилого помещения является срочным и подлежит прекращению (расторжению) в связи с утратой оснований для проживания в специальном жилом помещении.

Плата нанимателей специального жилого помещения за жилищно-коммунальные услуги осуществляется в порядке, установленном законодательством.

Специальные жилые помещения не подлежат приватизации, обмену, разделу и предоставлению по договору поднайма.

Выселение граждан из специальных жилых помещений производится в связи с прекращением оснований, по которым им были предоставлены специальные жилые помещения, а также в случае систематического (три и более раза в течение календарного года) разрушения или порчи специального жилого помещения, либо использования его не по назначению, либо систематического нарушения правил пользования специальным жилым помещением, делающего невозможным для других проживание с ними в одном жилом помещении.

Иностранцы, нуждающиеся в поселении, размещаются в специальных жилых помещениях для поселения беженцев с учетом семейного положения, состояния здоровья, возраста и пола.

Члены семьи иностранца, которому предоставлен статус беженца, не имеющие статуса беженца или дополнительной либо временной защиты в Республике Беларусь, имеют право на проживание совместно с таким иностранцем в специальном жилом помещении для поселения беженцев в порядке, установленном законодательством [7].

Таким образом, в Республике Беларусь в соответствии с законодательством беженцам может быть предоставлено право проживания в пункте временного поселения, месте временного поселения, путем предоставления специального жилого помещения.

Однако, на наш взгляд, не все вопросы по обеспечению жилищных прав беженцев имеют четкую регламентацию. Так, нормативно не соотнесены пункты временного поселения либо места временного поселения со специальными жилыми помещениями. Таким образом, не ясно в чем отличие данных способов обеспечения жилищных прав беженцев. Так же право на временное проживание в пункте временного поселения либо месте временного поселения не обеспечивается основанием пользования помещением, не определены права, обязанности, ответственность субъектов вышеуказанных отношений.

Представляется необходимым конкретизировать положения нормативных правовых актов, закрепляющих способы обеспечения жилищных прав беженцев, с целью максимально полной защиты их интересов в жилищной сфере.

Список использованных источников

1. О присоединении Республики Беларусь к Конвенции о статусе беженцев и Протоколу, касающемуся статуса беженцев: Закон Респ. Беларусь, 4 мая 2001 г. № 10-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2001. – № 46. – 2/753.

2. О предоставлении иностранным гражданам и лицам без гражданства статуса беженца, дополнительной и временной защиты в Республике Беларусь: Закон Респ. Беларусь, 23 июня 2008 г. № 354-3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 158. – 2/1451.

3. Правила пребывания в Республике Беларусь иностранных граждан и лиц без гражданства, ходатайствующих о предоставлении статуса беженца или дополнительной защиты в Республике Беларусь, и иностранных граждан и лиц без гражданства, которым предоставлен статус беженца или дополнительная защита в Республике Беларусь: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 14 апреля 2009 г. № 461 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2009. – № 96. – 5/29595.

4. О создании учреждения «Пункт временного поселения беженцев в г. Витебске»: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 февраля 2005 г. № 147 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2005. – № 25. – 5/15579.

5. БЕЖЕНЦЫ В БЕЛАРУСИ / REFUGEES IN BELARUS // Международное общественное объединение по научно-исследовательским и информационно-образовательным программам «Развитие» [Электронный ресурс]. – 2017. – Режим доступа: <http://www.evolutio.info/content/view/2235/212>. – Дата доступа: 02.04.2017.

6. Жилищный кодекс Республики Беларусь № 428-3: принят Палатой представителей 31 мая 2012 г.: одобрен Советом Респ. 22 июня 2012 г.: текст Кодекса по состоянию на 10.01.2015г. // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – № 2/1980 .

7. О специальных жилых помещениях государственного жилищного фонда: Постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2008 г. № 1408 (по состоянию на 9 февраля 2017 г.) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2008. – № 237– №5/28424.

This article is devoted to the problems of granting housing to refugees in the Republic of Belarus. Housing Code of the Republic of Belarus 2012y., and other normative documents which describe the procedure and conditions of

providing housing to refugees are analyzed in this article. It is concluded that it is necessary to improve legislation in the sphere of providing housing laws of refugees in the Republic of Belarus.

-

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ