

УДК 341.215.43

Н. П. Ковалёва

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

К ВОПРОСУ ОБ ОПРЕДЕЛЕНИИ ПОНЯТИЯ «ТРУДОВАЯ МИГРАЦИЯ»

В статье рассматриваются показатели, характеризующие состояние трудовой миграции в Республики Беларусь, а также влияния миграционных процессов на численность и социально-экономическую структуру населения Республики Беларусь на современном этапе развития. Рассмотрены основные подходы к определению понятия «трудовая миграция».

Трудовая миграция в целях поиска заработка и трудоустройства, – один из широко распространенных и значительных феноменов современного мира. Хотя трудовая миграция был присуща человечеству издревле, тем не менее, по своим масштабам и качественным характеристикам современная миграция представляет собой совершенно новое явление. Международная трудовая миграция населения, тенденции ее развития, последствия влияния миграционных процессов на демографическую ситуацию, рынок труда и функционирование отечественной экономики, а также проблемы ее государственного регулирования относятся к наиболее обсуждаемым темам в современном мире. Под влиянием миграции, особенно трудовой, происходит изменение социальных и экономических отношений. Острота и сложность этой проблемы очевидна, и важно отметить, что помимо экономической

составляющей миграции значительную роль играет и социальная компонента данного процесса.

Влияние процессов трудовой миграции выходит далеко за пределы демографии и экономики. Как справедливо отмечают О. Д. Комарова и В. А. Тишков, «миграция населения, как внутренняя, так и внешняя – за пределы страны, является одним из важнейших индикаторов этнополитических и социально-политических процессов, происходящих в обществе и государстве [1, с. 14]. Это явление, с помощью которого государство может на различных этапах социально-экономического развития решать проблемы обеспеченности рынка труда трудовыми ресурсами, снижать безработицу, и соответственно направлять потоки трудовых мигрантов в интересах экономического и демографического развития.

В юридической и экономической литературе рассматриваются как положительные так, и отрицательные аспекты трудовой миграции. Анализ научных подходов к определению понятия трудовой миграции дает основание сделать вывод, что в одно и то же определение ученые приносят различный смысл. Для формулирования наиболее точного определения, необходимо обратиться детально к основным позициям ученых в данной сфере и выделить основные признаки данного явления. По мнению И. С. Масловой трудовая миграция населения является объективным процессом перемещения кадров, который неразрывно связан с развитием производительных сил и производственных отношений [2, с. 86].

Как отмечает В. И. Переведенцев, трудовая миграция населения представляет собой «одно из условий нормального функционирования общества, с помощью которого может быть достигнуто оптимальное размещение трудовых ресурсов на территории страны, которое способствует выравниванию уровней экономического развития регионов, преодолению социально-экономических и культурно-бытовых различий между городами, селом» [3, с. 36]. Трудовая миграция, по мнению С. В. Рязанцева – это временные перемещения населения с целью работы в другом регионе или стране с периодическим возвращением к обычному или постоянному месту жительства независимо от способа и легитимности пересечения границы и трудоустройства, времени и периодичности работы, то есть без окончательного переселения в регион или страну трудоустройства [4, с. 26]. С. Д. Степаков сформулировал определение трудовой миграции как выезд гражданина с территории одного государства на территорию другого государства, гражданином которого он (она) не является, с целью осуществления трудовой деятельности [5, с.15],

при этом рассматривая трудовую миграцию, выделяет только выезд гражданина с территории одного государства на территорию другого государства, но не указывает на возможность въезда иностранной рабочей силы.

Исходя из изложенного, можно сформулировать понятие трудовой миграции – это общественный процесс, при котором субъект трудовой миграции перемещается по определенным причинам через границу внутри или вне постоянного места пребывания, заключив трудовой (гражданско-правовой) договор с нанимателем, для достижения собственных целей, в рамках процедур и на определенные сроки, установленные в принимающем государстве. Однако данное определение не включает категорию нелегальной трудовой миграции трудовых мигрантов.

В настоящее время выделяют несколько типов трудовой миграции в зависимости от пересечения трудящимися-мигрантами границ государства, в частности:

1) внутренняя трудовая миграция – добровольное перемещение на законном основании людей в пределах территории одного государства с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности;

2) внешняя трудовая миграция – добровольное перемещение на законном основании людей, постоянно проживающих на территории определенного государства, за границу, а также иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих вне пределов определенной страны, на ее территорию с целью осуществления ими оплачиваемой трудовой деятельности [6].

Как отмечает И. Я. Киселев, внешняя трудовая миграция – это отношения с иностранным участием, при этом иностранный элемент может присутствовать как в субъектном составе (иностраный работник или иностранный работодатель), так и в объекте (труд работника протекает за границей, хотя участники отношения могут принадлежать к одному государству) [7, с. 13]. В. Ентяков считает, что «привлечение и использование в Республике Беларусь иностранной рабочей силы совершенно неоправданно и способствует усугублению и без того сложной обстановки на отечественном рынке труда» [8, с. 37]. Вряд ли можно согласиться с этим мнением, так как мировая практика показывает, что формирование национального рынка труда без привлечения в определенном объеме иностранной силы невозможно.

С момента принятия Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З (в ред. от 5 января 2016 г.) «О внешней трудовой миграции» в нашей стране произошли существенные изменения в политической, экономической и социально-трудовой сфере, установлены

особенности регулирования трудовых отношений с трудящимися-мигрантами. В статье 1 вышеуказанного акта законодатель дает определение внешней трудовой миграции – выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь [9, ст.1]. Из указанного определения следует, что данное понятие относится только к отношениям, возникающим при заключении трудового договора, а отношения, вытекающие из гражданско-правового договора данным определением не урегулированы, в то время в соответствии с Договором о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. трудящиеся стран ЕЭС осуществляют свою деятельность как по трудовому договору, так и по гражданско-правовому договору.

Следовательно, полагаем возможным изменить применяемую законодателем формулировку термина «внешняя трудовая миграция» в сторону дозволения субъектам внешней трудовой миграции осуществления трудовой деятельности по трудовому или гражданско-правовому договору для того чтобы провести разграничение с международно-правовым понятием «трудящийся-мигрант» и понятием «иностранный работник» в национальном законодательстве о труде и в целях разграничения правового регулирования труда субъектов внешней трудовой миграции (иностранных граждан и лиц без гражданства) по нормам трудового и гражданского законодательства, а также для достижения единообразия правовой терминологии.

В связи с этим предлагается изложить статью 1 Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 г. № 225-З (в ред. от 5 января 2016 г.) «О внешней трудовой миграции» следующим образом: «внешняя трудовая миграция - выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору либо деятельности по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору либо деятельности по выполнению работ (оказанию услуг) на основании гражданско-правового договора и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь».

В целях оптимизации миграционных процессов на территории Республики Беларусь разработана Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь»

на 2016–2020 годы, утвержденная постановлением Совета Министров Республики Беларусь 14 марта 2016 г. № 200 и соответственно её задачами на обозначенный период стали: управление внешней миграцией с учетом демографического и социально-экономического развития регионов страны, а также возвращения соотечественников; совершенствование системы выявления, предупреждения и пресечения незаконной миграции, а также интеграции иностранцев; совершенствование порядка привлечения иностранных специалистов в Республику Беларусь, а также противодействия нелегальной интеграции и другие [10, с. 5].

Республика Беларусь заключила двусторонние межправительственные соглашения о временной трудовой деятельности и социальной защите граждан, работающих за пределами своего государства, с такими странами, как Российская Федерация, Республика Молдова, Украина, Республика Польша, Республика Армения, Азербайджанская Республика, Республика Сербия, Социалистическая Республика Вьетнам. В настоящее время прорабатывается вопрос подписания аналогичных соглашений с Государством Катар и Китайской Народной Республикой.

С 1 января 2015 г. вступил в силу Договор о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (далее – Договор). Сторонами Договора и членами Евразийского экономического союза стали Республика Беларусь, Республика Казахстан, Российская Федерация, Республика Армения и Кыргызская Республика. Согласно Договору в рамках формирования общего рынка труда трудящиеся стран ЕЭС могут свободно осуществлять в государстве - члене ЕЭС трудовую деятельность без получения специального разрешения. На них не распространяются ограничения по защите национального рынка труда. Исключение составляют лишь ограничения, установленные Договором и национальным законодательством в целях обеспечения национальной безопасности [11].

В рамках Единого экономического пространства 19 ноября 2010 г. подписано Соглашение о сотрудничестве по противодействию нелегальной трудовой миграции из третьих государств и Соглашение о правовом статусе трудящихся-мигрантов и членов их семей, основной новацией которого стало положение о том, что для осуществления трудовой деятельности граждан государств - участников данного Соглашения на их территории не требуется разрешение на осуществление трудовой деятельности. Соответственно упрощение порядка осуществления трудовой деятельности на территории Республики Беларусь распространяется не только на граждан Российской Федерации,

но и на граждан Республики Казахстан, Республики Армении и Кыргызской Республики.

Таким образом, как мировое сообщество, так и наше государство уделяют большое внимание правовому регулированию правоотношений в области трудовой миграции. По данным МВД Республики Беларусь, число мигрантов въехавших в Республику Беларусь в 2015 году составило – 31 768 лиц (в том числе из стран ЕЭС – 3 317 лиц), в 2016 году 20 791 лиц (в том числе из стран ЕЭС – 2 947 лиц), что соответственно на 34 % меньше, чем соответствующем периоде 2015 года. Основное количество въехавших в Беларусь на работу иностранцев составили граждане Китая (7 459), Украины (6 348), Узбекистана (612). Однако количество граждан выехавших для трудоустройства за пределы Республики Беларусь увеличилось и составило в 2015 году – 6 328 человек, а в 2016 – 7 403 лиц, что на 14 % больше чем в 2015 году [12].

Для трудовой миграции как социального и экономического явления характерны как преимущества так и недостатки, в частности к положительным факторам относят: частичное снижение безработицы в стране, после работы за границей в страну возвращаются более квалифицированные работники, которые набирают опыт работы и применяют его по возвращении на прежнее место жительства, к недостаткам можно отнести: отток части трудовых ресурсов в наиболее трудоспособном возрасте. Полагаем, что, для рационального включения в международный рынок труда необходимы разработка и осуществление национальной миграционной политики, регулирование миграционных потоков, преодоление негативных последствий стихийно развивающихся процессов миграции, создание условий для беспрепятственной реализации гражданами Республики Беларусь права на осуществление профессиональной деятельности за границей.

Список использованных источников

1. Комарова, О. Д., Тишков, В. А. Миграция и миграционная политика // Миграции и но вые диаспоры в постсоветских государствах / Отв. ред. В. А. Тишков. – М.: Ин-т этнологии и антропологии РАН, 1996. – 114 с.
2. Маслова, И. С. Экономические функции и факторы миграции населения. – М., 2003. – 211 с.
3. Переведенцев, В. Современная миграция населения России в освещении центральных газет. Миграция и информация. / Под редакцией Ж. Зайончковской. – М., 2000. – 301 с.
4. Рязанцев, С. В. Трудовая миграция в странах СНГ и Балтии: тенденции, последствия, регулирование. – М.: Формула права, 2007. – 119 с.

5. Степаков, С. Д. Административно-правовое регулирование трудовой миграции в Российской Федерации и странах Европейского Союза: сравнительно-правовой анализ: авто-реф. дис. канд. юрид. наук: 12.00.14 / С. Д. Степаков; МГИМО(У). – М., 2010. – 28 с.

6. Тюнина, И. И. Конституционно-правовой статус трудящихся-мигрантов в РФ. дис. канд. юрид. наук. – Воронеж, 2007. – 200 с.

7. Киселев, И. Я. Международный труд: практ. пособие. – М.: Юристъ, 1997. – 232 с.

8. Ентяков, В. Внешняя трудовая миграция: состояние и перспективы // Человек и труд. – 1996. – № 12. – С. 37–39.

9. О внешней трудовой миграции: Закон Республики Беларусь, 30 дек. 2010 г. № 225-З (с изм. и доп. 5 января 2016 г. № 353-З) // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, 2011. – № 4. – 2/1777.

10. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы»: постановление Совета Министров Республики Беларусь, 14 марта 2016 г. № 200 // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь, 2016. – 5/41840.

11. Договор о Евразийском Экономическом союзе от 29 мая 2014 г. (ред. от 08.05.2015 г.) // [Электронный ресурс] – 2017. – Режим доступа: <http://www.pravo.gov.ru>. Дата доступа 28.03.17.

12. Информация по вопросам миграции // [Электронный ресурс] – 2017. – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main>. Дата доступа 28.03.17.

The article examines the indicators characterizing the state of labor migration in the Republic of Belarus, as well as the impact of migration processes on the number and social and economic structure of the population of the Republic of Belarus at the present stage of development. The main approaches to the definition of the concept of "labor migration" are considered.