

*for classifying individuals as tax residents of the Republic of Belarus, incomes not recognized as taxable objects, and applicable tax rates. The author pays special attention to the elimination of double taxation in the field of external labor migration.*

УДК 341.215.43:368.9.06

**Т. О. Морозова**

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

## **МЕДИЦИНСКОЕ СТРАХОВАНИЕ ТРУДЯЩИХСЯ-МИГРАНТОВ**

*В данной статье анализируются правовые аспекты страхования мигрантов. Исследуются международные акты и национальное законодательство отдельных стран по вопросам медицинского страхования мигрантов. Предлагается конкретные меры на международном уровне с целью совершенствования правового регулирования страховой медицины.*

Медицинское страхование – форма социальной защиты интересов населения в охране здоровья, имеющее своей целью гарантировать гражданам при возникновении страхового случая получение медицинской помощи за счет накопленных средств и финансировать профилактические мероприятия.

Обязательное страхование – составная часть государственного социального страхования и обеспечивает всем гражданам возможность получения медицинской и лекарственной помощи, предоставляемой в счет средств обязательного медицинского страхования в объеме и на условиях, соответствующих программам обязательного страхования.

В основу проведения обязательного социального страхования положены программы обязательного медицинского обслуживания. Эти программы определяют объемы и условия предоставления медицинских услуг, гарантированных каждому гражданину, который имеет право ими пользоваться.

Добровольное медицинское страхование аналогично обязательному, и преследует ту же социальную цель – предоставление гражданам гарантии получения медицинской помощи путем страхового финансирования. Однако эта общая цель достигается двумя системами разными средствами, так как добровольное страхование является отраслью коммерческого страхования, а не социального. Социально-

экономическое значение добровольного медицинского страхования заключается в том, что оно дополняет гарантии, предоставляемые в рамках социального обеспечения и социального страхования, до максимально возможных в современных условиях стандартов.

Отсутствие медицинской страховки является одним из наиболее серьезных препятствий в процессе получения услуг здравоохранения среди мигрантов, так как зачастую медицинская страховка связана с юридическим статусом. Охват медицинским страхованием трудовых мигрантов варьируется в разных странах по-разному.

На сегодняшний день в Евросоюзе установлен общий вид страхования работников – граждан ЕС. Так, в соответствии с Регламентом Европейского парламента и Совета (ЕС) № 883/2004 от 29 апреля 2004 г. о координации систем социальной защиты, руководствуясь принципом свободного перемещения внутри Европейского союза граждан государств – членов ЕС, установлена общая форма обязательного социального страхования – Европейская карта медицинского страхования (EHIC) [1]. То есть в случае миграции в страну пребывания, данный страховой полис остается действительным, однако он предназначен только для чрезвычайных ситуаций. Действие этого акта распространяется не только на государства-члены Европейского союза, но и на страны Европейской ассоциации свободной торговли, участвующие в Европейском экономическом пространстве, а также Швейцарию.

Непосредственно сама страховая деятельность регламентируется национальным законодательством каждого государства – члена ЕС отдельно. В силу своих особенностей, в том числе экономических, условия страхования могут отличаться по стоимости, видам, качеству предоставляемых услуг, а также по способу оплаты.

К примеру, в Германии обязательное страхование работника следует солидарному принципу и рассчитывается из дохода застрахованного лица, причем часть выплачивается работодателем, другая часть – занятым лицом.

В Польше же работодатель обязан новому трудоустроенному работнику предоставить медицинское страхование, и каждый месяц выплачивать из доходов работника взносы на медицинское страхование.

Что касается добровольного страхования, в Германии получить такой полис могут только те лица, которые по закону имеют право выбирать вид страхования – это работающие граждане, которые получают зарплату выше определенной законом суммы, предприниматели и некоторые другие группы населения. Причем если лицо ранее использовало услуги обязательного страхования и изъявило желание использовать добровольное, перевести его обратно в категорию

обязательного могут только при определенных обстоятельствах. Интересным является то, что лицо может выбрать полис добровольного страхования с покрытием страховых случаев меньшим, чем предусмотрено полисом обязательного.

Условием добровольного медицинского страхования в Польше является факт законного проживания на территории данного государства. Что касается мигрантов, пребывающие иностранные граждане могут пользоваться государственным медицинским обслуживанием, только если заключили договор добровольного медицинского страхования.

В странах Содружества Независимых Государств ситуация выглядит иначе.

Так, в соответствии Положением о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530, иностранные граждане, временно пребывающие или временно проживающие в Республике Беларусь обязаны иметь договор обязательного медицинского страхования (Белгосстраха либо Белэксимгарант) или договор медицинского страхования, заключенный с иностранной страховой организацией на случай оказания им скорой медицинской помощи медицинскими учреждениями (п.236) [2].

Таким образом, для получения визы и пересечения Государственной границы Республики Беларусь иностранному гражданину необходимо иметь страховой полис иностранного государства, соответствующий определенным требованиям или заключить договор медицинского страхования в пунктах пропуска.

В свою очередь, Республика Беларусь заключила ряд международных договоров, которые регулируют вопросы по оказанию скорой и неотложной, а также плановой медицинской помощи. Так, для граждан некоторых государств-участников СНГ, а именно Республики Армения, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Республики Молдова, Республики Таджикистан, Республики Узбекистан и Украины, порядок предоставления медицинской помощи определен Соглашением об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств, подписанным 27 марта 1997 г.

В частности, в соответствии с данным Соглашением независимо от правового статуса гражданина на территории Республики Беларусь скорая и неотложная медицинская помощь при внезапных острых состояниях и заболеваниях, угрожающих жизни больного или здоровью окружающих, несчастных случаях, отравлениях, травмах, родах и неотложных состояниях в период беременности предоставляется бесплатно и в полном объеме.

С момента, когда устранена угроза жизни больного или здоровью окружающих и возможна его транспортировка, дальнейшее оказание медицинской помощи осуществляется на платной основе (ст. 2) [3].

Азербайджанская Республика не входит в перечень стран, которые являются участниками данного Соглашения. Медицинская помощь гражданам данного государства оказывается в соответствии с Законом Республики Беларусь от 18 июня 1993 года «О здравоохранении».

Оказание медицинской помощи гражданам Российской Федерации регулируется Соглашением между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь, подписанным 24 января 2006 г. В соответствии с данным Соглашением, граждане Российской Федерации, постоянно проживающие в Республике Беларусь, имеют равные права с гражданами Республики Беларусь на получение медицинской помощи, включая бесплатное лечение, в государственных учреждениях здравоохранения Республики Беларусь (ст. 3) [5].

30 июня 2014 года вступил в силу Меморандум между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана, которым определено, что гражданам государства одной Стороны на территории государства другой Стороны будет предоставляться экстренная и неотложная медицинская помощь (услуги) на безвозмездной основе (ст. 3) [6].

В соответствии с Соглашением между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством здравоохранения Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки от 9 декабря 2003 года медицинская помощь гражданам Сирии, пребывающим на территории Республики Беларусь, оказывается на основании медицинского страхования. В тех случаях, когда граждане Сирии, пребывающие на территории Республики Беларусь, не обеспечены медицинским страхованием, все расходы по оказанию медицинской помощи оплачиваются за счет средств этих граждан (ст. 8) [7].

Относительно трудовых отношений, статьей 26 Трудового кодекса Республики Беларусь регламентирован перечень документов, необходимых для трудоустройства всех работников, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства. Этот перечень включает и страховое свидетельство – документ персонифицированного учета, формируемый органом, осуществляющим персонифицированный учет [8].

С 1 января 2016 г. иностранные граждане и лица без гражданства, работающие в Республике Беларусь или являющиеся индивидуальными предпринимателями, подлежат обязательному государственному социальному страхованию на условиях, установленных законодательством для граждан Республики Беларусь (подп. 1.3 п. 1) [9].

Добровольное страхование в Республике Беларусь носит сугубо договорной характер и определяется правилами страхования каждой конкретной организации отдельно, которые утверждаются Министерством финансов Республики Беларусь.

В Российской Федерации с 1 января 2015 года вступил в силу закон «О внесении в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» изменений, связанных с особенностями регулирования труда работников, являющихся иностранными гражданами или лицами без гражданства». В соответствии с данным законом всем трудовым мигрантам необходимо оформлять полис добровольного медицинского страхования для осуществления трудовой деятельности на территории Российской Федерации, если работодатель не готов сам заключить договор с медицинской организацией о предоставлении такому работнику платных медицинских услуг [11].

В Содружестве Независимых Государств в последнее время тема мигрантов в целом и проблемы доступности услуг здравоохранения для мигрантов привлекают все большее внимание общественности. Так, на сегодняшний день в рамках СНГ рассматривается проект Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств в вопросах медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей. Документ был разработан Российской Федерацией и нацелен на дальнейшее развитие межгосударственного взаимодействия в области здравоохранения, а также будет способствовать созданию условий получения медицинской помощи в стране пребывания. Предполагается, что положения Соглашения будут действовать для всех трудящихся-мигрантов и членов их семей, пребывающих совместно с ними в государстве трудоустройства, независимо от их правового статуса. Документ определяет общие принципы взаимодействия в вопросах создания и обеспечения функционирования скоординированной системы оказания медицинской помощи трудящимся-мигрантам и членам их семей в течение всего цикла трудовой миграции на основе медицинского страхования, в том числе в части определения видов, условий, объемов и качества предоставляемой медицинской помощи и порядка ее оплаты. Планируется, что данное Соглашение начнет действовать к 2019 году.

Подводя итог выше изложенному, важно отметить, что на сегодняшний день оказание экстренной скорой медицинской помощи на территории Содружества Независимых Государств урегулировано на должном уровне. Со страховой медициной ситуация обстоит иначе. Необходимо создавать новые законодательные конструкции в этой сфере для того, чтобы трудовые мигранты действительно получили право на широкий спектр оказываемой медицинской помощи. Такой документ был бы очень важен для регулирования миграционной политики. Речь должна идти о перечне страховых услуг, где, помимо ситуаций, включающих лечение травм и болезней, должно быть предусмотрено право иностранных граждан на профилактику болезней, диспансеризацию и помощь хирургов.

В рамках Содружества перемещение рабочей силы имеет большое значение. Трудовые мигранты пребывают на территорию государств для трудоустройства на длительное время и зачастую их работа связана с риском для здоровья. Поэтому законодательство государств – участников СНГ требует унификации в этой сфере для обеспечения иностранных работников медицинской помощью в полном объеме.

Принятие Соглашения о сотрудничестве государств – участников Содружества Независимых Государств по вопросам медицинского страхования трудящихся-мигрантов и членов их семей, позволит выработать целостный подход к пониманию общих принципов страхования в каждом из государств-членов СНГ.

### **Список использованных источников**

1. On the coordination of social security systems: Regulation (EC) of the european parliament and of the council NO 883/2004 of 29 April 2004 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?qid=1492635225440&uri=CELEX:32004R0883>. – Дата доступа: 15.04.2017.

2. О страховой деятельности в Республике Беларусь: Положение (в ред. Указа Президента Республики Беларусь от 14.04.2014 № 165) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

3. Соглашение об оказании медицинской помощи гражданам государств-участников Содружества Независимых Государств: подписано в г. Москва Советом глав правительств СНГ, 27 марта 1997 г. // Исполнительный комитет СНГ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.cis.minsk.by/reestr/ru/index.html#reestr/view/text?doc=685>. – Дата доступа: 14.04.2017.

4. О здравоохранении: Закон Респ. Беларусь, 18 июня 1993 г. № 2435-ХП (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

5. Соглашение между Правительством Республики Беларусь и Правительством Российской Федерации о порядке оказания медицинской помощи гражданам Республики Беларусь в учреждениях здравоохранения Российской Федерации и гражданам Российской Федерации в учреждениях здравоохранения Республики Беларусь от 24 января 2006 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

6. Меморандум между Правительством Республики Беларусь и Правительством Туркменистана о сотрудничестве в области здравоохранения, медицинской (фармацевтической) науки, образования и об оказании медицинской помощи гражданам Республики Беларусь и Туркменистана от 5 ноября 2013 года. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

7. Соглашение между Министерством здравоохранения Республики Беларусь и Министерством здравоохранения Сирийской Арабской Республики о сотрудничестве в области здравоохранения и медицинской науки от 9 декабря 2003 г. // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

8. Трудовой Кодекс Республики Беларусь: Кодекс Респ. Беларусь, 26 июля 1999 г. № 296-З (с изм. и доп.) // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

9. О вопросах социального обеспечения: Указ Президента Республики Беларусь, 31 декабря 2015 № 534 // Эталон-Беларусь [Электронный ресурс] / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь. – Минск, 2017.

10. О внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации и статью 13 Федерального закона "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации": Федеральный закон Российской Федерации от 1 декабря 2014 г. № 409-ФЗ [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <http://www.garant.ru/hotlaw/federal/586790/#ixzz4ew5b0XUJ>. Дата доступа: 18.04.2017.

*This article analyzes the legal aspects of migrant insurance. The international acts and the national legislation of individual countries on the issues of medical insurance of migrants are examined. Specific measures are proposed at the international level to improve the legal regulation of insurance medicine.*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

e