

**В. И. Ракуевич**

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

## **НЕКОТОРЫЕ АСПЕКТЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОТНОШЕНИЙ В ОБЛАСТИ ВНЕШНЕЙ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ**

*В статье анализируются некоторые аспекты правового регулирования отношений в области внешней трудовой миграции.*

Вопросы, связанные с проблематикой миграции, в том числе внешней трудовой миграции, не однократно обсуждались в научной юридической литературе, а также правоведами – практиками [1, 2], в целях выработки предложений по совершенствованию правового регулирования процессов незаконной миграции и внешней трудовой миграции. Отрегулированная миграционная политика по направлению иностранной рабочей силы и миграционный контроль должны способствовать развитию экономики, помогать решать проблему занятости населения [3, С. 24].

Стоит отметить, что в настоящее время в Республике Беларусь создана и действует достаточная нормативная база для правового регулирования отношений в области внешней трудовой миграции, которая включает в себя конвенции, международные договора, а также источники национального законодательства.

Закономерный интерес вызывают новеллы законодательства в рассматриваемой сфере. С принятием Закона Республики Беларусь от 30 декабря 2010 года № 225-З «О внешней трудовой миграции», систематизирована и конкретизирована терминология в области внешней трудовой миграции, расширен перечень принципов осуществления трудовой миграции, конкретизированы государственные органы, уполномоченные на государственное регулирование и управление внешней трудовой миграцией, разграничена их компетенция. Закреплена и усилена административная ответственность за нарушения условий осуществления внешней трудовой миграции в Республике Беларусь.

Так, в соответствии с статьей 1 Закона Республики Беларусь, внешняя трудовая миграция – выезд из Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности по трудовому договору в государстве трудоустройства, а также въезд в Республику Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности

по трудовому договору и осуществление такой деятельности в Республике Беларусь [3].

Предусматривается две формы осуществления внешней трудовой миграции – (трудоустройства) за пределами Республики Беларусь граждан и иностранцев, постоянно проживающих в Республике Беларусь:

при содействии юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь;

самостоятельно, то есть без содействия юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь.

Важной нормой, на наш взгляд, является обязанность уполномоченных государственных органов на защиту и покровительство со стороны Республики Беларусь трудящихся-эмигрантов, являющихся гражданами или лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Беларусь, закрепленная в статье 14 рассматриваемого Закона. К таким органам относятся консульские и дипломатические учреждения Министерства иностранных дел Республики Беларусь.

Законодательно закреплено право на бесплатное информирование лиц, трудоустраивающихся как при содействии юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, так и самостоятельно.

Информирование включает следующие сведения:

о положениях законодательства Республики Беларусь о внешней трудовой миграции, о порядке выезда из Республики Беларусь и въезда в Республику Беларусь;

о положениях законодательства государства трудоустройства в области внешней трудовой миграции;

о местонахождении и номерах телефонов Департамента по гражданству и миграции Министерства внутренних дел Республики Беларусь, подразделений по гражданству и миграции;

о местонахождении и номерах телефонов дипломатических представительств или консульских учреждений Республики Беларусь в государстве трудоустройства (при их наличии);

о международных организациях, осуществляющих защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-эмигрантов.

Данную информацию предоставляют юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие специальное разрешение

(лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь

Трудящиеся-эмигранты, **самостоятельно** выезжающие за пределы Республики Беларусь для трудоустройства и осуществления трудовой деятельности, вправе бесплатно получить:

1) информацию о положениях законодательства государства трудоустройства в области внешней трудовой миграции и информацию о местонахождении и номерах телефонов дипломатических представительств или консульских учреждений Республики Беларусь в государстве трудоустройства (при их наличии) - в подразделениях по гражданству и миграции Республики Беларусь;

2) информацию о международных организациях, осуществляющих защиту прав, свобод и законных интересов трудящихся-эмигрантов – в Министерстве иностранных дел Республики Беларусь.

Обязательным условием при трудоустройстве граждан при содействии юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, имеющих специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь является заключение письменного договора о трудоустройстве, либо о содействии в трудоустройстве. Требования к таким договорам закреплены в следующих статьях рассматриваемого Закона: статья 15 «Обязанности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность, связанную с трудоустройством за пределами Республики Беларусь», статья 17 «Требования к договору о трудоустройстве», статья 18 «Требования к договору о содействии в трудоустройстве».

Законом устанавливаются также нормы, регулирующие вопросы трудоустройства по студенческим программам, прием граждан на работу для иностранных организаций, и условия оформления трудоустройства граждан-мигрантов на территории Республики Беларусь.

Помимо Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции» правовое регулирование внешней трудовой миграции, как отмечалось выше, регулируется рядом международных правовых актов. К таким актам, помимо базового документа – Конвенции Организации Объединенных Наций «О защите прав трудящихся-мигрантов и членов их семей» (1990г.), в частности можно отнести Соглашение о сотрудничестве в области трудовой миграции и социальной защиты трудящихся-мигрантов (дата начала действия для Республики Беларусь 20 ноября 1997 года, Постановление Межпарламентской Ассамблеи государств-участников Содружества независимых государств от 09.12.2000 г. № 16 «О правовом регулировании миграционных

процессов на территории Содружества Независимых Государств», Договор о Евразийском экономическом союзе (ратифицирован Республикой Беларусь 09.10.2015).

Таким образом, нормы национального законодательства основываются не только на положениях Конституции, но и отвечают общепризнанным принципам и нормам, содержащимся в Уставе ООН, международно-правовых актах в области прав человека, направлены на необходимость поощрения и развития уважения к правам человека и основным свободам [4], в том числе стран Содружества Независимых Государств.

Проведенный нами краткий анализ правового регулирования отношений в области внешней трудовой миграции позволяет высказать мнение, что установленные нормы являются достаточными в целом для правового регулирования, функционирования правового механизма по защите работников-эмигрантов трудоустраивающихся при помощи юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, имеющие специальное разрешение (лицензию) на осуществление деятельности, связанной с трудоустройством за пределами Республики Беларусь, *от недобросовестных нанимателей*. Безусловно, требует дальнейшего развития разъяснительные, организационные и правовые меры по некоторым аспектам правовой защиты работников-мигрантов, трудоустраивающихся в иных государствах *самостоятельно*. Данное мнение, на наш взгляд, приобретает наибольшую актуальность с принятием Декрета Президента Республики Беларусь от 2 апреля 2015 года № 3 «О предупреждении социального иждивенчества», когда трудовые мигранты обязаны подтвердить участие в финансировании государственных расходов Республики Беларусь.

#### **Список использованных источников**

1. Актуальные вопросы противодействия торговле людьми и незаконной миграции в Республике Беларусь: сборник статей студентов, преподавателей, практических работников / редкол.: А. Э. Набатова (гл. ред.), Т. П. Афонченко, И. Н. Цыкунова; М-во образования РБ, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2009. – 164 с.
2. Западнюк Е. А. Трудовая миграция и ее регулирование: монография. – Гомель: ГГУ им Ф. Скорины, 2005. – 205 с.
3. Кацубо С. П., Дудко Д. В. Трудовая миграция, правовые аспекты: практическое пособие. – Минск, Тесей, 2006. – 175 с.
4. О внешней трудовой миграции. Закон Республики Беларусь Палаты представителей Национального Собрания Республики Беларусь от 30.12.2010 №225-3// Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, №4 (опубликован 11.01.2011);

5. О соответствии Конституции Республики Беларусь Закона Республики Беларусь «О внешней трудовой миграции». Решение Конституционного суда Республики Беларусь от 21.12.2010 № Р 526/2010 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, № 5 (опубликован 13.01.2011).

*In this article, some aspects of legal regulation of issues in the field of external labor migration are analyzed.*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ