

УДК 343.343.6(476)

Е. И. Усова

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

К ВОПРОСУ О МИГРАЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Автор статьи исследует исторический аспект правового регулирования перемещения населения, выявляет определенные закономерности

миграции в Республике Беларусь, анализирует статистический материал, связанный с привлечением к административной ответственности иностранных граждан, устанавливает причины и условия совершения правонарушений.

Происходящая в мире интеграция экономических, правовых, социальных отношений предопределяет динамику миграционных процессов.

Под миграцией принято понимать перемещение, переселение людей. Такое переселение может осуществляться в пределах одной страны (внутренняя миграция) или нескольких (международная миграция). В основе миграционных процессов лежат разнообразные причины, среди которых можно выделить экономические, социальные, религиозные и другие. Более того, миграция может носить естественный и вынужденный характер. Это характеризует миграционные процессы как неизбежные, но поддающиеся контролю со стороны государств, в связи с чем, можно выявить как положительные, так и отрицательные последствия этого явления.

С исторической точки зрения осознание неотвратимости перемещения людей и народов и необходимость закрепления правовых основ миграционной политики было осуществлено еще в древности.

Так, о необходимости обеспечения свободного перемещения упоминают пункты 25, 26 и 34 Договора Смоленского князя Мстислава Давидовича с Ригой, Полоцком, Готландом и Немецкими городами.

Аналогичные положения закрепляли параграф 5 Привилея Великого князя Литовского Казимира 1447 г., а также параграф 4 Привилея Великого князя Литовского Александра. Статья 8 Статута Великого Княжества Литовского 1566 г. также устанавливала право всех феодалов свободно выезжать за границы государства в поисках «лепшай долі або навучання рыцарскай справе, выключаячы землі непряцельскія» [1, с. 12].

Уже в первом разделе Статута Великого Княжества Литовского 1566 г. (статьи 25, 26) оговаривается запрет установления новых таможенных пунктов («мыщень»), а также закрепляется принцип свободного перемещения по территории государств. В советский период белорусской государственности основные права и свободы личности получили конституционное закрепление. Тем не менее, первые белорусские Конституции права на свободу передвижения не закрепляли. Конституция БССР 1978 г. предусматривала возможность предоставления права убежища иностранцам, преследуемым за защиту интересов трудящихся и дела мира, за участие в революционном и национально –

освободительном движении, за прогрессивную общественно – политическую, научную или иную творческую деятельность [1, с. 12].

Конституция Республики Беларусь 1994 г. закрепила общепризнанное в мировой практике право свободы передвижения. Статья 30 Конституции указывает, что граждане Республики Беларусь имеют право свободно передвигаться и выбирать место жительства в пределах Республики Беларусь, покидать ее и беспрепятственно возвращаться обратно [2].

В современных условиях правовое регулирование осуществляется разнообразными по своей юридической природе нормативными правовыми актами, а именно Конституцией Республики Беларусь; Законом Республики Беларусь «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»; Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Правил пребывания иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь»; Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке депортации иностранных граждан и лиц без гражданства»; Постановлением Совета Министров Республики Беларусь «Об утверждении Положения о порядке осуществления высылки иностранных граждан и лиц без гражданства из Республики Беларусь» и т. д.

Республику Беларусь миграционные процессы не прошли стороной. Анализ статистических данных органов Государственного пограничного Комитета Республики Беларусь свидетельствует, что в 2016 г. в Республику Беларусь иностранные граждане и лица без гражданства (далее – иностранцы) въезжали свыше 4,18 млн. раз, а выезжали 4,46 млн. раз. Наибольшее количество раз Государственную границу Республики Беларусь пересекали с целью въезда – выезда в Беларусь граждане Украины, России, Литвы, Молдовы и Латвии. Основными целями пребывания иностранцев в Беларуси являются частные (оздоровление) и служебные дела, туризм, а также транзитный проезд через территорию Республики Беларусь. Больше всего иностранцы предпочитают регистрироваться в Минске и Минской области, а также в Гомельской области.

Такое количество находящихся на территории государства иностранных граждан влияет на процессы его функционирования. Это касается всех областей, начиная от организации движения транспорта, оказания помощи медицинскими учреждениями, и заканчивая развитием массовой культурной инфраструктуры, что должно быть своевременно спрогнозировано государственными органами.

Отдельный интерес представляют сведения о количестве совершенных иностранцами преступлений и правонарушений.

Статистические данные о гражданской принадлежности лиц, совершивших преступления, свидетельствуют, что две трети преступлений совершены гражданами России (68,1 %, 1 383 преступления), а также значительное количество – Украины (13,9 %, 283 преступления).

В 2016 г. иностранцами совершено 202 350 административных правонарушений, что превысило удельный вес по сравнению за аналогичный период 2015 г. на 4,1 %. Рост количества привлеченных к административной ответственности иностранцев произошел главным образом за счет увеличения количества совершенных ими административных правонарушений против безопасности движения и эксплуатации транспорта (+10,4 %, с 161 251 до 173 870). Следует уточнить, что совершение данной группы правонарушений имеет двойственный характер, поскольку фиксация превышения скорости в автоматическом режиме влечет привлечение к административной ответственности собственника транспортного средства (то есть иностранного гражданина, как правило, гражданина Российской Федерации) в то время как реально управлял автомобилем гражданин Республики Беларусь.

Одновременно снизилось количество выявленных административных правонарушений, связанных с нарушением законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства (с 24 568 до 17 883 или – 27,2 % в 2015 г.), что характерно для всех регионов республики. Основными причинами снижения количества выявляемых данных правонарушений является уменьшение на 16,6 % количества иностранцев, зарегистрированных в ОВДв Республике Беларусь сроком до 90 дней. Исходя из правоприменительной практики, наиболее часто иностранные граждане и лица без гражданства привлекаются к административной ответственности по статьям 23.53 и 23.55 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях [3]. К административной ответственности за нарушение миграционного законодательства Республики Беларусь в 2016 году привлечено более 23 тыс. граждан, из них свыше 17,4 тыс. иностранцев, из которых 2 271 проживали без регистрации по месту жительства или по месту пребывания, а 241 совершили данное правонарушение повторно в течение года, 2 884 проживало без документов, удостоверяющих личность, либо по недействительным документам, 12 286 допустили нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства, а 846 иностранцев дважды в течение года нарушили такое законодательство [4]. Исходя из правоприменительной практики, наиболее часто иностранные граждане и лица без гражданства привлекаются к административной

ответственности по статьям 23.53 Проживание без регистрации либо без документов, удостоверяющих личность и 23.55 Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 21 апреля 2003 года и Процессуально-исполнительный кодексом Республики Беларусь об административных правонарушениях от 20 декабря 2006 года только иностранные граждане и лица без гражданства могут быть подвергнуты депортации в случаях и порядке, определенных законом Республики Беларусь. Административное взыскание в виде депортации применяется за совершение административных правонарушений, предусмотренных следующими статьями:

Статья 16.2. Соккрытие источника заражения венерическим заболеванием либо уклонение от обследования

Статья 23.24. Нарушение законодательства об иностранной безвозмездной помощи

Статья 23.29. Незаконное пересечение Государственной границы Республики Беларусь

Статья 23.30. Нарушение пограничного режима

Статья 23.31. Нарушение режима Государственной границы Республики Беларусь

Статья 23.32. Нарушение режима в пунктах пропуска через Государственную границу Республики Беларусь

Статья 23.55. Нарушение законодательства о правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства [3].

Согласно статье 65 Закона Республики Беларусь от 4 января 2010 г. №105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь» иностранный гражданин и лицо без гражданства может быть выслан из Республики Беларусь в интересах национальной безопасности Республики Беларусь, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав и свобод граждан Республики Беларусь и других лиц, если он не может быть подвергнут депортации. Высылка представляет собой выдворение иностранного гражданина или лица без гражданства из Республики Беларусь.

На основании решения о депортации или высылке иностранный гражданин или лицо без гражданства включается в Список лиц, въезд которых в Республику Беларусь запрещен или нежелателен. Депортированному иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд

в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до пяти лет. Высланному иностранному гражданину или лицу без гражданства въезд в Республику Беларусь может быть запрещен на срок от одного года до десяти лет.

Проведенное исследование позволило сделать некоторые выводы. Так, установлено, что перемещение населения осуществлялось задолго до образования независимого белорусского государства и нормативно регулировалось. В современных условиях Республика Беларусь представляет собой определенную стартовую площадку для перемещения лиц из стран Азии в Европейские государства. Рост незаконной миграции контролируем, но требует дальнейшего совершенствования, так как данное явление влечет за собой угрозу увеличения преступности и рост совершения административных правонарушений, при этом в сравнении с предыдущим годом наблюдается определенное уменьшение данных показателей.

Список использованных источников

1. Актуальные вопросы противодействия торговле людьми и незаконной миграции в Республике Беларусь : сборник статей студентов, преподавателей, практических работников / редкол.: А. Э. Набатова (гл. ред.), Т. П. Афонченко, И. Н. Цыкунова; М-во образования РБ, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2009. – С. 12.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 г. (с изменениями и дополнениями): принята на республиканском референдуме 24 ноября 1996г. и 17 октября 2004 г: офиц. текст – Минск: Амалфея, 2017. – 48 с.

3. Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях: Кодекс, 21 апр.2003 г., № 194-3 : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г., № 407-3 // Консультант Плюс: Беларусь. Технология 3000 [Электронный ресурс] / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

4. Справка о миграционной обстановке в Республике Беларусь за 2016 год: официальный сайт МВД Республики Беларусь [Электронный ресурс] – 2017 – Режим доступа: <http://mvd.gov.by/ru/main.aspx?guid=9871>. – Дата доступа: 26.03.2017.

The author explores the historical aspect of the legal regulation of population movements, identifies certain patterns of migration in the Republic of Belarus, analyse statistical material associated with bringing to administrative responsibility for foreign citizens, establishes the causes and conditions of offences.