

УДК 364.3

Н. П. Ковалёва

(Гомельский государственный университет имени Ф. Скорины, Гомель)

**«НУЖДАЕМОСТЬ» КАК ОСНОВАНИЕ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ
СОЦИАЛЬНОЙ ПОМОЩИ**

В статье рассматривается принцип нуждаемости в праве социального обеспечения. Раскрываются теоретические и практические аспекты нуждаемости при определении права на социальную помощь в законодательстве Республики Беларусь и странах СНГ.

Социальная защита представляет собой систему механизмов по реализации законодательно закрепленных социальных, правовых и экономических гарантий граждан и направленная на обеспечение определенного уровня социальной защищенности и уровня жизни. Она заключается в непосредственной поддержке населения при возникновении определённых жизненных обстоятельств. В качестве мер социальной поддержки, предоставляемые гражданам выступают единовременные денежные выплаты, социальные услуги, жизненно необходимые товары.

В качестве главного критерия при определении права на социальную поддержку выступает нуждаемость (бедность) лица или необходимость в дополнительных

затратах, признаваемых государством социально значимыми в связи с трудной жизненной ситуацией лица [1, с. 456].

В практике ряда стран сложились два подхода к определению и оценке бедности как основания предоставления социальной защиты. Первый подход основывается на определении минимальных потребностей, которые необходимо удовлетворить для сохранения жизни, так называемая потребительская корзина жизненно важных товаров и услуг в стоимостном выражении, а второй подход исходит из предположения, что удовлетворению на гарантированном минимальном уровне подлежат не только основные физиологические потребности в продуктах, жилище, но и социальные потребности [2, с. 50].

Нуждаемость рассматривается в качестве общего и универсального основания предоставления социальной помощи, при этом как общее оно характерно для всех видов, а универсальное для каждого обратившегося за помощью при наличии соответствующих оснований. Тем не менее, категория нуждаемости или «критерий нуждаемости» все чаще используется при определении права на государственную адресную социальную помощь.

Толковые словари русского языка содержат два значения слова «нужда»: а) недостаток в необходимом, бедность и б) потребность, надобность в чем-либо, требующая удовлетворения [3]. На наш взгляд более верным является второе понятие «нужны», но при этом понятие «нужды» как бедности конечно более близко праву социального обеспечения, но в нем проявляется только один аспект нуждаемости как малообеспеченность. Итак, нужда – это осознанная неудовлетворённая потребность.

По мнению Т.В. Иванкиной, нуждаемость – это определенный уровень потребности, при наличии которого гражданин получает право на ее удовлетворение за счет специальных фондов [4. с. 21]. В частности, ею выделяются три признака нуждаемости: во – первых, нуждаемость – это достаточно продолжительное по времени состояние, в котором нуждающийся вправе рассчитывать на помощь государства, во – вторых, нуждаемость предполагает неспособность гражданина самостоятельно удовлетворить свои потребности, и удовлетворение которых соответственно берет на себя государство и в – третьих, в качестве субъекта выступает граждане или семья.

Антокольская М.В. под нуждаемостью понимает «обеспеченность лица средствами в размере ниже прожиточного минимума» [5]. Однако на наш взгляд существует некая условность данного критерия так как, лицо, имеющее доходы выше величины прожиточного минимума, при этом может нуждаться, например, в дорогостоящем лечении, постороннем уходе.

Можно предположить, что нуждаемость – это недостаточность в собственных средствах для удовлетворения жизненно важных потребностей, а также в иных потребностях (в дорогостоящем лечении при тяжелой болезни, необходимости дополнительного ухода и иных). Следовательно, мы видим, что в качестве причин нуждаемости выступает не только малообеспеченность, но и нетрудоспособность, и трудная жизненная ситуация.

Однако законодательных актах, касающихся социального обеспечения граждан, не встречается легального определения «нуждаемости», что позволяет говорить об одной из актуальных проблем права социального обеспечения на современном этапе. Считаем правильным рассматривать понятие нужды или нуждаемости сквозь призму алиментарных потребностей человека, которые сводятся исключительно к той необходимой совокупности потребностей, позволяющих поддерживать жизнь человека. На современном этапе данное понятие также можно расценивать как отсутствие самого необходимого для поддержания жизни человека. Соответственно под нуждаемостью необходимо понимать, как невозможность удовлетворения гражданином алиментарных потребностей по независящим от его воли обстоятельствам.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 427-3 «О социальном обслуживании» под трудной жизненной ситуацией понимается обстоятельство (совокупность обстоятельств), объективно нарушающее нормальную жизне-

деятельность гражданина, последствия которого он не в состоянии преодолеть за счет собственных средств и имеющихся возможностей [6, ст. 1]. На наш взгляд в определение трудной жизненной ситуации включается и малообеспеченность лица наряду с иными обстоятельствами, но в законодательстве нет нормативного закрепления понятия «малообеспеченность», но при этом законодатель оперирует понятием «критерий нуждаемости». В частности, в соответствии с Указом Президента от 19 января 2012 г. № 41 «О государственной адресной социальной помощи» социальные пособия предоставляются семьям (гражданам), оказавшимся по объективным причинам в трудной жизненной ситуации, нарушающей нормальную жизнедеятельность, при условии, что их среднедушевой доход составляет не более 1,5 величины критерия нуждаемости [7, п. 2]. В законодательстве Российской Федерации указывается, что гражданин может быть признан нуждающимся при наличии обстоятельств, которые ухудшают или могут ухудшить условия его жизнедеятельности [8, ст. 15].

Указом № 41 под «критерием нуждаемости» понимается наибольшая величина бюджета прожиточного минимума в среднем на душу населения, утвержденного Министерством труда и социальной защиты, за два последних квартала [7, п. 2].

Законодательное закрепление «критерия нуждаемости» предусмотрено во многих странах, в Российской Федерации критерием нуждаемости может выступать полная или частичная утрата возможности осуществлять самообслуживание, наличие в семье инвалида, наличие ребёнка, испытывающего трудности в социальной адаптации, отсутствие возможности обеспечения ухода за инвалидом, ребёнком, детьми, наличие внутрисемейного конфликта, отсутствие определённого места жительства, отсутствие работы и средств к существованию и иных обстоятельств [8, ст. 15], в Казахстане под чертой бедности понимается предельная минимальная величина денежного дохода на одного человека, которую определяет центральный исполнительный орган на основе величины прожиточного минимума в среднем на душу населения в процентном выражении в зависимости от экономических возможностей государства [9, ст. 2], в Таджикистане «критерий нуждаемости» определяется индексом уровня благосостояния гражданина (семьи) [10, ст. 1],

Анализ законодательства других стран позволяет отметить, что прожиточный минимум принят в качестве официальной границы критерия нуждаемости (бедности) в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, России, а черта бедности является официальной границей нуждаемости в Армении, Кыргызстане, Молдове, Таджикистане и Узбекистане.

При определении права на социальную помощь имеет значение причина нуждаемости, которая должна быть объективной и подлежать проверке, равно как и размер среднедушевого дохода, при назначении лицу социальной помощи. В законодательстве Республики Беларусь нередко называются уважительные причины отсутствия доходов у лица от трудовой или иной деятельности: необходимость ухода за малолетними детьми (членами семьи), нуждающимися в постороннем уходе, нахождение в отпуске по медицинским показаниям и иные. Применительно к Республике Беларусь нуждаемость (малообеспеченность) определяется с учетом трех критериев: во – первых, прожиточного минимума, во – вторых, доходов и имущества обратившегося лица и в третьих - причин нуждаемости.

Итак, при определении права на социальную помощь нуждаемость или «критерий нуждаемости» рассматривается как величина среднедушевого дохода гражданина (члена семьи) за пределами которого он признается малообеспеченным и выступает в качестве основания предоставления гражданам государственной адресной социальной помощи. По нашему мнению, нуждаемость необходимо понимать как невозможность удовлетворения гражданином алиментарных потребностей по независящим от его воли обстоятельствам. Именно такое определение в полной мере раскрывает понятие нуждаемости и позволяет чётко определить категории граждан, относимых к нуждающимся. Основным показателем нуждаемости, применяемым

органами социальной защиты многих стран в том числе и Республикой Беларусь, является соотношение доходов с величиной прожиточного минимума.

Список использованной литературы

1. Лушникова, М.В. Курс права социального обеспечения / М. В. Лушникова, А. М. Лушников. – М.: Юстицинформ, 2006. – 656 с.
2. Мелвин, П. Бедность и гарантированный минимальный доход / П. Мелвин // Социалистический труд. – 1999. – № 43. – С. 49 – 52.
3. Ожегов, С. И., Шведова Н. Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фраз.-ческих выражений. 4-е изд., доп. М., – 1999. – 423 с.
4. Иванкина, Т. В. Проблемы правового регулирования распределения общественных фондов потребления. Л., 1979 – 46 с.
5. Антокольская, М.В. Семейное право. – М., 1996. – 275 с.
6. О социальном обслуживании: Закон Республики Беларусь, 13 июля 2012 г. № 427–3 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – 2/1979
7. О государственной адресной социальной помощи: Указ Президента Республики Беларусь, 19 января 2012 г. № 41 // Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. – 2012. – 1/13263.
8. Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации // Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ (в ред. от 01 мая 2019 г.) // Собрание законодательства Российской Федерации, – 2013. – № 52 (часть I) – Ст. 7007.
9. О государственной адресной социальной помощи: Закон Республики Казахстан, 17 июля 2001 г. № 246. // Ведомости Парламента Республики Казахстан. – 2001. – № 17 – 18. – Ст 247.
10. Об адресной социальной помощи: Закон Республики Таджикистан, 24 февраля 2017 г. №1396 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://base.spinform.ru/show> – Дата доступа: 17.04.2022.