

2. Тексты НПА с внесенными в них поправками, размещаемые на портале pravo.gov.ru, будут считаться официальными // Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. – Режим доступа: <https://www.garant.ru/news/1531144/>. – Дата доступа: 13.04.2022.

3. О нормативных правовых актах: Закона Республики Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

4. 10 дней до республиканского референдума. PRAVO.BY о том, как проходило всенародное обсуждение проекта изменений и дополнений Конституции – белорусская новация и уникальный опыт, которому нет аналогов ни в одной стране мира // Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/novosti-pravo-by/2022/february/68776/>. – Дата доступа: 28.03.2022.

5. Шаршун, В.А. Цифровизация нормотворческой деятельности: понятие и содержание // Право.by. – 2020. – № 3. – С. 95-101.

6. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности: Указ Президента Республики Беларусь, 17 ноября 2020 г., № 415 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.

7. Шаршун, В.А. Актуальные вопросы функционирования публичных центров правовой информации в Республике Беларусь // Информационные технологии и право: правовая информатизация – 2021: сб. материалов VII Междунар. науч.-практ. конф. (г. Минск, 28 окт. 2021 г.) / Национальный центр правовой информации Республики Беларусь; под общ. ред. А.Ф. Мательского. – Минск: НИЦПИ, 2021. – С. 771-776.

УДК 349.6

*И. С. Шахрай*

*(Белорусский государственный университет, Минск)*

## **СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПОРЯДКА ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ПРАВА ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ В КОНТЕКСТЕ ЦИФРОВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ**

*Автором анализируются особенности разрешительного порядка предоставления права природопользования в контексте цифровой трансформации. Высказываются предложения о закреплении правовой основы дальнейшего внедрения электронных форм взаимодействия и документооборота на различных этапах предоставления природных ресурсов в пользование; расширения перечня сведений об объектах права природопользования, размещение которых в сети Интернет является обязательным с созданием в перспективе общедоступных реестров такой информации, а также единой электронной площадки для размещения информации о проведении торгов.*

В качестве одного из важнейших признаков права специального природопользования в юридической литературе называют разрешительный порядок возникновения [1, с. 35]. При этом природоресурсное законодательство Республики Беларусь предусматривает необходимость оформления различных правоприменительных актов (не обязательно в виде разрешений), на основании которых природный ресурс предоставляется в пользование конкретному лицу. Некоторые из оснований возникновения специального природопользования названы в ст. 16 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-ХП «Об охране окружающей среды» в редакции от 17 июля 2002 г., но их общий перечень в каждой из отраслей природоресурсного законодательства существенно различается. Это могут быть решения уполномоченных государственных органов, договоры, протоколы о результатах торгов, иные разрешительные документы, характеризующиеся значительным разнообразием (лесору-

бочный или лесной билет, государственный акт на право обособленного водопользования, охотничья путевка и др.). Нередко требуется согласование промежуточных решений, связанных с предоставлением природных ресурсов в пользование, с широким кругом субъектов. Кроме того, совокупность юридических фактов, лежащих в основе возникновения права специального природопользования, зачастую включает не только юридические, но и фактические действия (например, по индивидуализации земельных участков, участков недр, участков лесного фонда на местности при помощи межевых знаков и иными способами с фиксацией границ в текстовой и графической форме).

Таким образом, предоставление права природопользования включает ряд стадий, различающихся в зависимости от вида пользования и реализуемых при участии различных органов государственного управления, государственных организаций, выполняющих публичные функции, а также лиц, заинтересованных в предоставлении природных ресурсов в пользование, смежных пользователей и др. От согласованности осуществления всей совокупности действий, связанных с предоставлением права природопользования (по результатам которой определяются вид пользования, цели и иные условия, влияющие на содержание прав и обязанностей природопользователя), напрямую зависит уровень защищенности участников отношений природопользования. Существенное значение имеет информированность «будущих» природопользователей о возможных вариантах удовлетворения их природоресурсных потребностей, принимаемых промежуточных решениях в рамках процедуры предоставления природных ресурсов, а также оптимизация сроков осуществления каждой из стадий, исключая их затягивание, но дающая возможность публичным субъектам должным образом реализовать свои полномочия.

Решению перечисленных и иных задач призвана способствовать цифровизация, которая затронула в современный период и сферу природоресурсных отношений, что применительно к вопросам предоставления права природопользования проявляется в следующем:

создание электронных информационных систем (в первую очередь, баз данных государственных природоресурсных кадастров), включая обеспечение удаленного доступа заинтересованных субъектов к имеющимся в них сведениям;

развитие механизмов межведомственного взаимодействия и электронного документооборота в рамках процедур изъятия и предоставления природных ресурсов;

информационное обеспечение доступа к природным ресурсам заинтересованных субъектов, в том числе, посредством оказания электронных информационных услуг через единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы и иные сервисы.

Следует отметить наблюдающееся расширение взаимодействия посредством информационно-коммуникационных технологий между субъектами, выполняющими публичные функции, связанные с предоставлением природных ресурсов (согласование возможности предоставления таких ресурсов, разработка проектной документации и установление границ предоставляемых участков природных ресурсов и др.). Вместе с тем, отмеченная тенденция отчетливо прослеживается преимущественно в сфере земельных отношений (так, электронный документооборот получил существенное развитие в соответствии с Указом Президента Республики Беларусь от 26 декабря 2017 г. № 463 «О совершенствовании порядка изъятия и предоставления земельных участков» – в рамках процедуры изъятия и предоставления земельных участков, а также согласно Закону Республики Беларусь от 8 января 2018 г. № 96-З «О внесении изменений и дополнений в некоторые законы Республики Беларусь по вопросам государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» – в сфере государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним) и в значительно меньшей степени проявляется в отношении по поводу иных природных ресурсов.

Аналогичный вывод о недостаточно системном охвате процессами цифровизации можно сделать применительно к подаче в государственные органы заявлений и ознакомлению с принятыми решениями. Законодательство Республики Беларусь (постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2017 г. № 637) регламентирует обеспечение доступа к единому portalу электронных услуг для подачи (отзыва) заявлений об осуществлении административных процедур, получения принятых административных решений или уведомлений о них и подачи (отзыва) административных жалоб в электронной форме. В перечни административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (утвержденные Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200 и постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 февраля 2012 г. №156), включено принятие некоторых (далеко не всех) управленческих решений, связанных с предоставлением права природопользования, однако в настоящее время возможность подачи соответствующих заявлений удаленно через Единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы не обеспечивается [2]. В свою очередь природоресурсное законодательство не предусматривает подачу заявлений и получение информации об их рассмотрении в электронной форме даже в части предоставления земельных участков (хотя, как отмечено выше, цифровизация в наибольшей степени затронула сферу земельных отношений), в связи с чем в юридической литературе высказываются заслуживающие поддержки предложения о закреплении и практической реализации возможности подачи заявления о предоставлении земельного участка в электронном виде [3, с. 205].

Еще одной проблемой в рассматриваемой области является обеспечение доступности информации о возможных вариантах предоставления природных ресурсов. В современный период обязательным условием доступности информации является ее размещение в сети Интернет, что позволяет сделать вывод о необходимости закрепления такого требования применительно максимально широкому перечню объектов права природопользования. Вместе с тем, недостатком правового регулирования порядка предоставления природных ресурсов в рассматриваемом контексте является необязательность размещения многих сведений в электронной форме в сети Интернет либо их размещение в разрозненном виде на различных ресурсах. Данный вывод касается случаев предоставления права природопользования как в административном порядке, так и на торгах. Так, согласно ст. 35-1 Кодекса Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. местные исполнительные комитеты формируют подлежащие распространению перечни свободных (незанятых) земельных участков (это предусмотрено в отношении земельных участков, которые могут быть предоставлены гражданам для строительства и обслуживания жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства, а также участков для реализации инвестиционных проектов), однако из положений данной статьи однозначно не следует обязательность размещения таких перечней в сети Интернет.

Если же право природопользования предоставляется по результатам торгов, вся значимая информация о предоставляемых природных ресурсах отражается в соответствующих извещениях, при этом законодательство не всегда предусматривает четкие требования к опубликованию таких извещений, что на практике может затруднять доступ потенциальных претендентов к информации о планируемых торгах. В частности, необходимость опубликования извещений о проведении торгов в сети Интернет с указанием конкретных сайтов закреплена в отношении некоторых видов аукционов, связанных с предоставлением земельных участков (по продаже земельных участков в частную собственность, на право заключения договоров аренды земельных участков), торгов по предоставлению в аренду поверхностных водных объектов и охотничьих угодий. В отдельных случаях (в отношении лесных аукционов, аукционов с условиями на право проектирования и строительства капитальных строений (зданий,

сооружений)) природоресурсным предусмотрена публикация извещений только в печатных средствах массовой информации, определенных Советом Министров Республики Беларусь, что является общим правилом при проведении различных видов аукционов (конкурсов), исходя из п. 1.5 Указа Президента Республики Беларусь от 5 мая 2009 г. № 232 «О некоторых вопросах проведения аукционов (конкурсов)» (вместе с тем, согласно данному Указу применительно к земельным участкам требуется размещение указанной информации на официальных сайтах облисполкомов, Минского горисполкома и Государственного комитета по имуществу). Следует также указать, что в отношении предоставления участков недр и рыболовных угодий специальное указание на порядок публикации извещения о проведении торгов в природоресурсном законодательстве отсутствует.

Полагаем целесообразным создание в перспективе единой электронной площадки для размещения информации о проведении торгов, в том числе, в сфере природопользования (такой опыт успешно реализуется в Российской Федерации [4]), что важно в связи с несовпадением организаторов торгов по предоставлению различных видов природных ресурсов, а также закреплением законодательством Республики Беларусь узкой сферы возможного применения электронных торгов (лишь в отношении земельных участков – в соответствии с Положением о порядке проведения электронных торгов по продаже государственного имущества, включая земельные участки, права заключения договора аренды государственного имущества, в том числе земельных участков, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 608).

Подводя итог, обозначим следующие направления совершенствования порядка предоставления права природопользования в условиях цифровой трансформации:

развитие механизмов межведомственного взаимодействия и электронного документооборота в рамках процедур изъятия и предоставления различных природных ресурсов, учитывающего сложный многоступенчатый характер таких процедур;

расширение возможностей подачи заявлений, а также ознакомления «будущих» природопользователей с иными документами в рамках предоставления различных видов права природопользования в электронном виде;

расширение перечня сведений об объектах права природопользования, размещение которых в сети Интернет является обязательным;

обеспечение доступности информации, в том числе в сети Интернет, о природных ресурсах, которые могут быть предоставлены в пользование, с созданием в перспективе общедоступных реестров такой информации, а также единой электронной площадки для размещения информации о проведении торгов, в том числе, в сфере использования земли и иных природных ресурсов.

### Список использованной литературы

1. Шингель, Н. А. Природоресурсное право : учеб. пособие / Н. А. Шингель, И. С. Шахрай. – Минск : Вышэйшая школа, 2017. – 399 с.

2. Единый портал электронных услуг общегосударственной автоматизированной информационной системы [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://www.portal.gov.by>. – Дата доступа: 20.04.2022.

3. Красуцкий, Г. В. Цифровизация как способ совершенствования порядка предоставления земельных участков гражданам: правовой аспект / Г. В. Красуцкий // Информационные технологии и право : правовая информатизация – 2021 : сб. материалов VII Международной научно-практической конференции (Минск, 28 окт. 2021г.) / Нац. центр правовой информации Республики Беларусь ; под. общ. ред. А.Ф. Мательского. – Минск: НЦПИ, 2021. – С. 202-206.

4. Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://torgi.gov.ru/lotSearch1.html?bidKindId=7>. – Дата доступа: 20.04.2022

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ