

4. Официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://torgi.gov.ru/lotSearch1.html?bidKindId=7>. – Дата доступа: 20.04.2022

УДК 342

А. А. Шишикин

*(Главное управление юстиции Гомельского областного исполнительного комитета,
Гомель)*

ПЕРСПЕКТИВЫ ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ ОБРАЩЕНИЙ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ КАК ФОРМЫ НЕПОСРЕДСТВЕННОЙ ДЕМОКРАТИИ ПРИ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

Рассматривается влияние цифровой трансформации на развитие правового института обращений граждан в органы местного управления и самоуправления как инструмента непосредственной демократии. Обозначается необходимость законодательного закрепления электронных петиций в качестве разновидности электронного коллективного обращения, в том числе в органы местного управления и самоуправления по вопросам местного значения. Рассматривается возможность внедрения правового механизма онлайн-приемов должностных лиц местных органов власти. Предлагается синхронизировать данные предложения с реализацией концепции «Умный город (регион)».

В условиях перманентного развития коммуникационных и информационных технологий в современном обществе в повестке дня один за другим возникают вопросы использования указанных технологий в деле расширения инструментов народовластия. При этом глобальные тенденции на совершенствование каналов обратной связи между гражданами и государством в лице публичных органов актуализируют внедрение цифровых достижений в институты непосредственной демократии и необходимость правового анализа таких процессов. Особое значение в этом контексте приобретает цифровизация местного самоуправления как деятельности местного населения по решению вопросов местного значения с целью успешного регионального развития.

Как справедливо отмечает профессор Г.А.Василевич, информационно-коммуникационные технологии получают внедрение в самых различных сферах жизни общества и государства. Важнейшим направлением их дальнейшей реализации является использование информационно-коммуникационных технологий в качестве глобальной, универсальной и структурированной площадки для публичного и открытого взаимодействия граждан, органов государственной власти и местного самоуправления. В целом, по мнению ученого, речь может идти о дальнейшем углублении демократии (власти народа), которая в современный период приобретает новое звучание – электронная демократия [1, с. 5].

Цифровизация может существенным образом усовершенствовать такую форму непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления как обращения по вопросам местного значения. Местный уровень власти, наиболее приближенный к населению и, как следствие, концентрирующий свою компетенцию на вопросах местного значения, может выступать здесь передовой площадкой для совершенствования такой разновидности обращений как электронные обращения. Представляется, что для удобства граждан будет целесообразным дальнейшее упрощение подачи таких обращений, что может заключаться в устройстве единой цифровой платформы для обращений в органы местного управления и самоуправления различных территориальных уровней в зависимости от компетенции и наличие информационных данных и программных инструментов, подсказывающих гражданину оптимальный

уровень органа для подачи обращения или конкретного должностного лица, в чьей компетенции находится соответствующий вопрос, для записи к нему на личный прием.

Ввиду современных технологических достижений широкое распространение в зарубежных странах получил такой инструмент демократии, базирующийся на праве граждан на подачу обращений в органы власти, как электронная петиция, представляющая собой общественную инициативу, размещаемую в сети Интернет для возможного присоединения к инициативе, голосования по ней, обсуждения внесенного предложения и дальнейшего рассмотрения такой инициативы, получившей достаточную общественную поддержку, компетентным органом государства. Как отмечает российский исследователь П.М.Федоров, в контексте трансформации общественных отношений и развития социальных медиа становится актуальным вопрос о функции новых форм политической и гражданской активности, связанных с активным использованием Интернет, в частности, подписания петиций или обращений в орган государственной власти, местного самоуправления или к конкретному политику [2, с. 84].

В резюме исследования «E-petition systems and political participation: About institutional challenges and democratic opportunities», предметом которого являлось состояние и возможности развития электронных петиций в странах Европейского союза, отмечается, что петиции часто рассматриваются как асимметричная форма коммуникации между индивидуумами или группой, с одной стороны, и институтом – с другой. Действительно, фактическая сила петиций достаточно слаба, поскольку сами по себе они не имеют формальной силы для каких-либо санкций, изменения административных решений или законов. Тем не менее, у петиций есть и значимые сильные стороны: петиции инициированы «снизу вверх» горожанами; барьеры для создания или подписи петиций достаточно низкие; петиция, отправленная в политический институт, не может быть им проигнорирована; создатели петиций имеют право на внимание к ним со стороны политического института [3].

Получили широкую известность созданные в разных странах площадки Интернет-петиций: портал «We the people» в Соединенных Штатах Америки, портал «E-petitions» в Великобритании и др. В Российской Федерации в соответствии с указом Президента Российской Федерации от 4 марта 2013 г. № 183 «О рассмотрении общественных инициатив, направленных гражданами Российской Федерации с использованием интернет-ресурса «Российская общественная инициатива» создан Интернет-ресурс «Российская общественная инициатива». Указанный Интернет-ресурс позволяет: подать свою инициативу (предложение по вопросам социально-экономического развития страны, совершенствования государственного и муниципального управления), ознакомиться с размещенными инициативами, проголосовать «за» или «против» размещенных инициатив, получить информацию о ходе и результатах реализации общественной инициативы. Для того, чтобы инициатива была направлена на рассмотрение органов власти, необходимо, чтобы она набрала: на федеральном уровне и в субъектах России численностью населения более 2 млн. – не менее 100 000 голосов в свою поддержку, на региональном и муниципальном – не менее 5% от численности зарегистрированного населения. Инициатива, набравшая необходимое количество голосов, направляется в экспертную группу соответственно федерального, регионального или муниципального уровня для принятия решения о мерах по реализации [4].

Относительно совершенствования института личного приема граждан должностными лицами государственных органов и организаций некоторыми белорусскими и российскими исследователями предлагается внедрение в качестве эксперимента проведения онлайн-приемов граждан. При этом отмечается ряд преимуществ такой формы обращения. С одной стороны, за гражданами сохраняется возможность лично обратиться к должностному лицу и изложить суть обращения, а при необходимости сразу же уточнить какие-либо положения, разъяснить свою

позицию. С другой стороны, онлайн-прием имеет достоинство дистанционных способов обращения. Особенно актуальным использование данной формы может быть для жителей удаленных населенных пунктов, а также лиц, не имеющих возможности свободно передвигаться (инвалидов, лиц пожилого возраста, лиц, имеющих малолетних детей и т.п.). При условии возможности подключения через видеосвязь к обсуждению иных должностных лиц, может обеспечиваться более полное и оперативное решение проблемных вопросов [5, с. 42–43]. Особое значение такая новелла приобретает в условиях периодического ухудшения санитарно-эпидемиологической обстановки в стране и мире, связанного с широким распространением вирусных инфекций, прежде всего инфекции COVID-19 (коронавирусной инфекции).

Со временем подобные онлайн-приемы могут практически полностью вытеснить из правовой практики личные приемы должностных лиц, требующие физического нахождения в одном помещении заявителя и ответственного должностного лица, ведущего личный прием.

Постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 февраля 2021 г. № 66 утверждена Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси» [6]. Данная Государственная программа разработана в соответствии с приоритетными направлениями социально-экономического развития республики до 2025 года и направлена на внедрение информационно-коммуникационных и передовых производственных технологий в отрасли национальной экономики и сферы жизнедеятельности общества. В рамках Государственной программы предусматривается выполнение мероприятий по созданию (развитию) современной информационно-коммуникационной инфраструктуры, внедрению цифровых инноваций в отраслях экономики и технологий «умных городов», а также обеспечению информационной безопасности таких решений.

Следует обратить внимание, что указанная Государственная программа включает в себя подпрограмму «Региональное цифровое развитие». На фоне развития технологий «умных городов» во всем мире, успешного решения с их помощью городских проблем с 2019 года в Республике Беларусь инициирована работа по комплексному и последовательному цифровому региональному развитию. Согласно указанной подпрограмме для развития технологий «умных городов» во всех регионах страны планируется, среди прочего, создание региональной государственной цифровой платформы «Умный город (регион)», предназначенной для цифровой трансформации процессов регионального управления, решения задач социально-экономического и общественного развития, организации информационного взаимодействия, включая выстраивание обратной связи с гражданами.

Таким образом, обращения в местные органы власти как публичные государственные структуры, наиболее приближенные к населению, для решения вопросов местного значения содержат значительный потенциал дальнейшего цифрового развития. При этом, указанные процессы требуют своевременного и эффективного правового регулирования. Потенциальными направлениями совершенствования законодательства в рассматриваемой области видится внедрение на законодательном уровне электронной петиции в местные Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы как разновидности электронного коллективного обращения, а также онлайн-приемов граждан в рамках личных приемов должностными лицами указанных органов местного управления и самоуправления.

Концептуально совершенствование информационного взаимодействия на региональном уровне планируется осуществлять на базе цифровой платформы «Умный город (регион)». В этой связи логичным представляется синхронизация правового совершенствования института обращений по вопросам местного значения по обозначенным направлениям с использованием технологических возможностей данной платформы.

Список использованной литературы

1. Василевич, Г.А. Информационные технологии как средство обеспечения конституционных прав и свобод граждан в современных условиях / Г.А.Василевич // Право.by. – 2021. – № 3. – С. 5–10.

2. Фёдоров, П.М. Петиции и обращения как форма политической активности в современном российском обществе / П.М.Федоров // Вестник Поволжской академии государственной службы. – 2014. – № 4. – С. 83–93.

3. Электронные петиции и политическое участие: институциональные проблемы и возможности для демократии [Электронный ресурс] // Теплица социальных технологий. – Режим доступа: <https://te-st.ru/2013/08/09/e-petition-systems/>. – Дата доступа: 13.04.2022.

4. Что такое Российская общественная инициатива? [Электронный ресурс] // Российская общественная инициатива. – Режим доступа: <https://www.roi.ru/page/about>. – Дата доступа: 13.04.2022.

5. Электронные обращения в условиях развивающегося цифрового государства: опыт Российской Федерации и Республики Беларусь / Л.В.Андриченко [и др.] // Журнал Белорусского государственного университета. – 2020. – № 1. – С. 34–43.

6. Государственная программа «Цифровое развитие Беларуси на 2021-2025 годы» [Электронный ресурс] : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 2 фев. 2021 г., № 66 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2022.