

Н.П. КОВАЛЁВА

СТАНОВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОГО ПРАВА В XIX в.

N.P. KOVALEVA

FORMATION OF SOCIAL LAW IN THE XIX Cent.

*В статье рассматривается история становления и развития системы социального обеспечения, названы основные аспекты пенсионного обеспечения, медицинского обслуживания, льгот и преимуществ, а также последовательно изложены ключевые этапы формирования законодательства о социальном обеспечении в XIX в.*

*This article discusses the history of the formation and development of the social security system, identifies the main aspects of pension provision, medical care, benefits and advantages, stages of the formation of legislation on social security in the XIX-th century are consistently set out.*

**Ключевые слова:** пенсия, гражданская служба, медицинская помощь, пенсионное обеспечение, выслуга.

**Key words:** pension, civil service, medical assistance, pensions, length of service.

Понимание любой проблемы современного этапа требует изучения истории возникновения и развития той сферы, в которой данная проблема образовалась. Поэтому исследование пенсионного обеспечения следует начинать с рассмотрения его исторического аспекта.

Исследование пенсионного обеспечения на протяжении XVIII – XIX веков, позволяет сделать вывод, что право имели лишь чиновники некоторых ведомств и лица, получившие увечья вследствие исполнения обязанностей военной службы и их семьи в случае смерти вышеназванных лиц на основании специального законодательства. В 1799 г. Павел I своим указом установил, что семьям убитых в боях или умерших от полученных ранений офицеров выплачивалось жалование в полном объеме, а последующем было установлено право на пенсию военнослужащим за 20, 30 и 40 лет службы, а инвалидам и раненым пенсия назначалась за выслугу 20 лет в половинном размере [1, с 98].

Многие ученые высказывают мысль об отсутствии законодательства в области пенсионного обеспечения населения в России во второй половине XIX века. На наш взгляд законодательство о социальном

обеспечении в XIX веке было связано с отдельными фрагментальными актами. К таковым относился утвержденный 6 декабря 1827 г. Устав о пенсиях и единовременных пособиях государственным (военным и гражданским) служащим, который стал одной из первых попыток со стороны государства по регулированию пенсионного обеспечения, если не всего населения, то некоторых его категорий. Устав состоял из трех частей: «Правил для назначения пенсий и пособий», «О пенсиях и пособиях вдовам и детям классных чиновников», «О производстве пенсий и пособий», также к Уставу прилагалось «Примерное расписание окладов для определения пенсий гражданским чиновникам по их должностям», которое состояло из девяти разрядов [2, с 154]. В Уставе были закреплены три основных положения пенсионного законодательства: выплата пенсий и единовременных пособий должна производиться из государственного казначейства, размер пенсии должен был определяться по специальным пенсионным окладам, вдовам и детям гражданских чиновников должно быть гарантировано пенсионное обеспечение [2]. В таком виде Устав о пенсиях просуществовал до конца 1852 г. Соответственно с 1873 года для всех чинов гражданской и военной службы пенсионное обеспечение стало преобладающим видом социального обеспечения государственных служащих и их семей [3].

Вышеуказанные акты на наш взгляд определили три принципиальных положения пенсионного законодательства: во-первых, выплата пенсий и единовременных пособий должна была производиться из Государственного казначейства, которому для этих целей перечислялись все «пенсионные капиталы»; во-вторых, размер пенсий определялся не по окладам жалования, а по окладам пенсий гражданским чиновникам, установленным соответственно их должностям; в-третьих, вдовам и сиротам гражданских служащих гарантировалось пенсионное обеспечение.

Также в данный период существовала достаточно разветвленная система преимуществ но в большей степени в сфере гражданского права, а не права социального обеспечения (например, освобождение от крепостных обрядов, заключаемых в особом порядке договоров, предоставление облегчений «торгующим лицам» и другие). Развитие в вопросах установления льгот и привилегий продолжало развиваться, Устав о воинской повинности 1897 г. содержал положения, касающиеся предоставления льгот по воинской повинности, которые предоставлялись «для некоторых местностей и частей населения» (ст. 39), «по телесным недостаткам» (ст. 45-47), «по семейному положению» (ст. 48, 53-59), «по образованию» (ст. 61-78), «по званию и роду занятий» (ст. 79-84) [4]. Но достаточно большое количество привилегий предоставлял Свод учреждений государственных, так согласно Уставу о службе гражданской 1896 г. вводились особые изъятия для некоторых «лиц,

должностей и особых родов службы, а также в некоторых отдаленных и малонаселенных местностях, пользующихся особыми преимуществами» (ст. 8), купцы первой гильдии могли просить о преимуществах для своих детей, о принятии сыновей на гражданскую службу наравне с сыновьями дворян (ст. 27), устанавливались «особенные пособия при определении к должностям губернаторам, вице-губернаторам, градоначальникам, управляющим казенными и контрольными палатами и начальникам управления земледелия и государственных имуществ, когда они определены, переведены или перемещены в эти должности, отправляются к ним из одной губернии (или области) в другую, выдаются на подъем и обзаведение» [5, с.228].

Особыми преимуществами гражданской службы пользовались служащие в отдаленных районах (Сахалинская, Охотско-Камчатская, Николаевско-Приморская, Якутская области, уезды Петропавловский, Гижинский) и в генерал-губернаторствах (Приамурском, Иркутском, Степном, Туркестанском, в губерниях Царства Польского) [6].

Действовавшее законодательство относительно медицинской помощи рабочим исчерпывалось двумя постановлениями: Положением Совета Министров от 26 августа 1866 г., «Об устройстве при фабриках и заводах в московской губернии больничных помещений», изданным сначала в виде временной меры по случаю эпидемий и оставшееся в силе в дальнейшем, по которому фабрики с численность 1 000 рабочих должны были иметь больничное помещение на 10 кроватей (из расчета 1 койка на 100 рабочих), а свыше 1 000 - 15 мест и более и статья 107/102 Устава промышленности, и Свода законов Т. XI ч. 2. 1893 г., закрепляющем запрет на взимание с рабочих плату за врачебную помощь, понимая под этим не только фармацевтическое лечение, но и диетическое и гигиеническое обслуживание больного, уход за ним и т.д. Однако в действительности в большинстве случаев положения данных актов не соблюдались (на многих фабриках, заводах медицинская помощь существовала фиктивно) [7, с 269].

По данным медицинского департамента за 1890 г., числилось всего 702 фабричных и земских больницы, в среднем в каждой по 10-11 кроватей. Медицинский персонал состоял из 209 врачей мужчин и 9 женщин - врачей. Одна больница приходилась на 2 247 рабочих, одна кровать на 216, а один врач на 7 238 рабочих [8]. В России в конце XIX в. преобладала амбулаторная форма врачебной помощи, которую имели 42% фабрик. Бесплатная врачебная помощь рабочим предоставлялась только на 3488 фабриках, что составляло 18% от общей массы. Из 194 самых крупных заведений с числом рабочих более 1000 чел. на 185 (или 95,34%) имелись медицинские учреждения.

Далее 24 декабря 1868 г. Государственный совет издал «Положение об устройстве сельской врачебной медицины», которое применялось в

тех губерниях, где не было введено Положение о земских учреждениях, согласно последнему на каждый уезд назначались: 1 врач, 3 повивальные бабки и 7-9 фельдшеров. Обязанности медицинского персонала были определены инструкцией о порядке исполнения обязанностей сельскими врачами, ветеринарами и прочими служащими по сельской врачебной части от 1 мая 1869 г., в которой указывалось, что сельский уездный врач должен обеспечивать исполнение требований о врачебной помощи со стороны сельских жителей и выезжать по приглашению участковых фельдшеров и повивальных бабок в случаях угрозы жизни, необходимости хирургического вмешательства или эпидемии [9]. Таким образом, была учреждена известная в истории отечественного сельского здравоохранения «разъездная медицина», просуществовавшая в Белоруссии фактически до начала XX столетия. А в 1887 г. было введено обязательное строительство сельских больниц. Медицинская помощь сельскому населению основывалась на следующих положениях: бесплатный прием и лечение больных из среды местного населения, стремление приблизить к сельскому населению врачебную помощь, стационарный способ врачебной помощи, обращение расходов, связанных с организацией сельской врачебной части, на местный земский сбор с целью равномерного распределения тяжести обложения на врачебную помощь, падавшую до того времени исключительно на крестьян [10, с.16].

Более ускоренными темпами сельская медицина стала развиваться после введения в 1903 г. положения об управлении земским хозяйством в не земских губерниях, действие которого распространилось на Минскую, Могилевскую и Витебскую губернии и впервые законодательно обязывались проявлять заботу о медицинской помощи населению, улучшении санитарных условий, предупреждении и пресечении эпидемий. Нельзя сказать, что эта система была совершенна, но попытки государства охватить все слои населения, нуждающиеся в социальной защите были.

В заключение хотелось бы отметить, что в Российской империи обязательная государственная помощь некоторым категориям нетрудоспособных и престарелых лиц получила законодательное закрепление и приобрела юридическую форму пенсии. Так же в форме пенсий оказывалась помощь нетрудоспособным гражданам Российской империи из специально учрежденных в некоторых ведомствах пенсионных капиталов.

#### *Список использованных источников*

1 Бадя, Л. В., Демина, Л. И., Егошина, В. Н. *Исторический опыт социальной работы в России.* – М.: Гуманит. изд. центе ВЛАДОС, 1994. – 198 с.

2 Дегтярев, Г. П. *Пенсионные реформы в России.* – М.: Академия, 2003. – 254 с.

3 Устав о пенсиях и единовременных пособиях, 6 декабря 1827 года. // Полное собрание законов Российской империи. Собрание второе. – Т. II. – № 1592. – С. 1034 – 1043.

Устав о воинской повинности от 1 января 1874 г. // [Электронный ресурс] – 2019 – Режим доступа: <https://ru.wikisource.org>. – Дата доступа: 16.09.2019.

Устав о службе гражданской // Свод законов Российской империи. – 1857. – Кн. 1. – Т. 3: – 1416 с.

Юридическая летопись: ежемесячный журнал / Н.Ф. Дерюжинский [и др.]; под ред. Н. Сергеевский. – Г. 3. – 1892. – Т. 2. – № 10. – С. 189–197.

Канторович, Я.А. Законы о женщинах: (Сборник всех постановлений действующего законодательства, относящихся до лиц женского пола)/Изд. Я.А. Канторович. – СПб. – 1899. – С. 269.

Энциклопедический словарь. Россия / Под ред. К.К. Арсентьева и Ф.Ф. Петрушевского. – СПб. – 1898. – С. 215-218.

Агиевец, С.В. Теоретические проблемы правового регулирования медицинской помощи: монография / С.В. Агиевец. – Гродно: ГрГУ, 2002. – 168 с.

О страховании на случай болезни: Декрет ВЦИК, 22 декабря 1917 г. // Декреты Советской власти. – Т.1. – Ст.267–276.