

СТАТЬИ

ИСТОРИЧЕСКАЯ РОЛЬ ЗАКАВКАЗСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

В. В. Паркосадзе

Создание Союза Советских Социалистических Республик — первого социалистического многонационального государства — было сложным и трудным делом. Это объяснялось чрезвычайно пестрым национальным составом населения как внутренней России, так и особенно ее окраинных территорий, многообразием черт национального быта, резким неравенством уровней экономического и культурного развития различных наций, народностей, племен.

Коммунистическая партия, возглавляемая великим Лениным, успешно справилась с этой задачей. В сложных исторических условиях она наметила и провела в жизнь единственно правильную линию решения национального вопроса, сплотив все нации и народности огромной страны в единую братскую семью. Историческими вехами на этом славном пути явилось создание Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, Закавказской Советской Федеративной Социалистической Республики, других национальных государственных объединений и, наконец, объединение всех советских социалистических республик в великий Союз ССР, ставший ныне важнейшим фактором мировой истории и примером национально-государственного строительства для освободившихся от эксплуатации народов многонациональных государств.

Цель настоящей статьи состоит в том, чтобы на примере Закавказской федерации показать значение ленинской национальной политики в деле демократического решения национального вопроса в нашей стране, раскрыть историческую роль ЗСФСР во всестороннем подъеме многочисленных наций и народностей Закавказья. Национально-государственное строительство Закавказской федерации уже привлекало внимание советских авторов¹. Однако большинство работ по этому вопросу, подготовленных по горячим следам событий, ставило весьма ограниченные цели: дать общее представление о создании федерации, — да и написаны они были без привлечения многих принципиально важных документов и свидетельств современников. Образование Закавказской федерации связывалось в этих работах преимущественно или даже исключительно с задачами решения национального вопроса. Между тем тесный политический союз Закавказских республик был обусловлен не

¹ См. С. Абрамов. Славный путь Закавказской федерации. «Советское государство», 1936, № 4; его же. Федеративное устройство Закавказья. «Революция и национальности», 1935, № 4; И. Н. Ананов. Заметки по современному государственному строю Закавказья. «Советское право», 1925, № 2; К. А. Архипов. Договор об образовании федеративного Союза Социалистической Советской республики Закавказья и Конституция ЗСФСР. «Советское право», 1923, № 2; А. И. Мясников. О Закавказской федерации. Тифлис. 1930; Е. Тагнев. Закавказская федерация к десятилетию своего существования. «Советское строительство», 1932, № 3; В. Талыблы. К истории Закавказской федерации. «Советское государство», 1933, № 5; С. И. Якубовская. Закавказская федерация к концу периода восстановления народного хозяйства (1924—1925 гг.). «Исторические записки». Т. 34, и др.

только этими причинами, но и интересами развития революции, охраны ее завоеваний от происков империалистических держав. В. И. Ленин подчеркивал: «Как ни важен национальный мир между рабочими и крестьянами национальностей Кавказа, а еще несравненно важнее удерживать и развить Советскую власть, как переход к социализму»².

В 1920—1921 годах в Закавказских республиках — Азербайджане, Армении и Грузии — установилась Советская власть. Для обеспечения в этом районе политического господства рабочего класса необходимо было решить три основные задачи: поднять отсталое народное хозяйство края; установить национальный мир между народами Закавказья; обеспечить обороноспособность молодых советских республик Азербайджана, Грузии и Армении. Разрешить все эти проблемы Закавказские республики могли лишь объединенными усилиями. Залогом проведения объединительных мероприятий служила общность их социально-экономических и политических интересов, а также хозяйственные предпосылки для более тесного сближения. В. И. Ленин писал по этому поводу: «Речь идет об объединении Кавказских республик в один хозяйственный центр: Грузинской, Азербайджанской и Армянской. Нефть производит Азербайджан, ее нужно возить через Батум, через территорию грузинскую, так что будет единый хозяйственный центр»³. Союз Закавказских республик должен был играть роль политического регулятора экономических и национальных взаимоотношений народов Закавказья.

Подготовка почвы для создания федерации суверенных, независимых советских республик Закавказья проходила в весьма сложных внутренних и внешнеполитических условиях, в борьбе против различного рода национал-уклонистских группировок. Сразу же отметим, что руководители большевистской партии, взяв курс на организацию федерации в Закавказье, всегда подчеркивали, что она предназначалась для упрочения Советской власти в этом районе, развития народного хозяйства, установления национального мира и обеспечения обороноспособности Закавказских республик. Федерация создавала максимально благоприятные условия для решения этих задач и поэтому на определенном этапе заслуживала безусловного предпочтения перед другими формами государственного устройства. Но это обстоятельство в конечном счете и предопределило временный характер Закавказской федерации.

Инициатива объединения исходила снизу, от самых широких народных масс. Председатель Совета Народных Комиссаров Армянской ССР А. Ф. Мясников говорил: «Низы, массы выдвинули идею федерации. Они осуществили ее, они утверждают и окончательно установят ее по лицу Закавказья»⁴. В статье «Еще о союзе Закавказских республик», опубликованной в газете «Азербайджанские известия» 27 ноября 1921 г., старый большевик А. Самохвалов писал: «Из Тифлиса мы получили известие: широкие низы единодушно поддерживают федерацию Закавказских республик. Городское собрание пролетариата единогласно приняло резолюцию, признающую союз настолько срочным делом, что откладывать его хотя бы на один день было бы политической и практической ошибкой. Так говорит политически мыслящий пролетариат Грузии. Его сердце бьется в унисон с сердцем бакинского и всего революционного пролетариата»⁵.

Идейным руководителем объединительного движения в Закавказье был В. И. Ленин. Движение возглавили коммунистические организации Закавказских республик. Проводя ленинскую национальную политику, они обеспечили рост этого движения и довели его до победного конца.

² В. И. Ленин. ПСС. Т. 43, стр. 198.

³ Там же, стр. 186—187.

⁴ «Заря Востока», 2. VII. 1922.

⁵ «Азербайджанские известия», 27.XI.1921.

Коммунистические организации Закавказья при подготовке почвы для создания Закавказской федерации действовали осторожно и планомерно, постепенно, один за другим, решая важнейшие вопросы. В. И. Ленин предупреждал закавказских коммунистов, чтобы они не торопились с объединением, «поняли *своеобразие* их (народов Закавказья. — В. П.) положения, положения их республик, в отличие от положения и условий РСФСР, поняли необходимость не копировать нашу тактику, а обдуманно видоизменять ее применительно к различию конкретных условий»⁶.

Практическим шагом по пути к объединению было решение расширенного пленума Кавбюро ЦК РКП(б) от 2 июля 1921 года. На пленуме была создана комиссия по объединению хозяйственной деятельности Закавказских республик. Пленум наметил также первоочередные задачи коммунистов Азербайджана, Грузии и Армении. Одна из важнейших задач состояла в том, «чтобы путем всесторонней агитации вытравить ядовитые пережитки недоверия, национальной вражды и создать здоровую атмосферу интернационализма на почве братского сотрудничества грузинских, армянских, азербайджанских и русских рабочих и крестьян в деле хозяйственного строительства и культурно-политического развития»⁷.

В воззвании Тифлисского комитета Коммунистической партии Грузии к рабочим, крестьянам, красноармейцам и всем трудящимся Советской Грузии от 26 ноября 1921 г. говорилось: «Кровавые распри между трудящимися Закавказских республик уступили место братской солидарности. Возрождается единение рабочих и крестьян в деле борьбы на хозяйственном и военном фронтах... Тесному союзу наших врагов мы должны противопоставить тесный союз всех трудящихся Закавказья»⁸. Первый Всегрузинский съезд Советов рабочих, крестьянских и красноармейских депутатов 1 марта 1922 г. вынес историческое решение, отмечавшее, в частности, что рабочие и крестьяне Грузии радостно откликнулись на зов к объединению со стороны братских народов Азербайджана и Армении и со своей стороны дали клятвенное обещание практически осуществить федерацию как можно скорее⁹. В феврале 1922 г. IV съезд Коммунистической партии Азербайджана по докладу первого секретаря ЦК Азербайджана С. М. Кирова вынес решение о необходимости создания федерации Закавказских республик. В нем было записано: «В целях быстрой ликвидации хозяйственной разрухи, создания мощного военного кулака для разгрома внешних контрреволюционных сил, окончательной ликвидации остатков националистической вражды необходимо практическое осуществление федерации Закавказских республик»¹⁰. Вместе с азербайджанским и грузинским народами необходимость образования Закавказской федерации признавал и армянский трудовой народ. В решении торжественного заседания, состоявшегося 29 ноября 1921 г. по случаю первой годовщины установления Советской власти в республике, было записано: «Федеративный союз Кавказа, объединив все живое и пролетарское, станет одним из форпостов рабочей революции, способных до конца отстаивать свободу, самостоятельность и хозяйственное преуспеяние кавказских республик»¹¹. Райком Эриванской железной дороги в телеграмме на имя Кавказского бюро ЦК РКП(б) отметил настоятельную необхо-

⁶ В. И. Ленин. ПСС. Т. 43, стр. 198.

⁷ Цит. по: М. В. Агаджанов. Г. К. Орджоникидзе в борьбе за осуществление национальной политики Коммунистической партии в Закавказье (1921—1926 гг.). Тбилиси 1960, стр. 24—25.

⁸ «Правда Грузии», 28. XI. 1921.

⁹ См. «Борьба за упрочение Советской власти в Грузии». Тбилиси. 1959, стр. 107.

¹⁰ «Кавказский рабочий», 1921, № 2, стр. 32.

¹¹ Там же.

димось создания тесной советской федерации трех Закавказских республик¹².

Объединительное движение в Закавказье было широким и подлинно народным. «Мысль о федеративном объединении Закавказских республик, — отмечал С. М. Киров, — это не московское, тамбовское или другое измышление — это настоятельная необходимость, выдвинутая самой жизнью»¹³.

Объединительное движение в национальных республиках Закавказья подготовило почву для практического создания федерации. Поэтому в резолюции II краевого Закавказского партийного совещания указывалось, «что в настоящий момент необходимо перейти из области агитации и пропаганды идей федерации, которые носили широкий массовый характер, к дальнейшему углублению и расширению работы в сторону скорейшего практического осуществления федерации через Советы»¹⁴.

В. И. Ленин внимательно следил за ходом объединительного движения народов Закавказских республик, помогал практически. Он сам составил проект об образовании федерации как новой формы государственного устройства. Проект, датируемый 28 ноября 1921 г., гласил: «1) Признать федерацию закавказских республик принципиально абсолютно правильной и безусловно подлежащей осуществлению, но в смысле немедленного практического осуществления преждевременной, т. е. требующей известного периода времени для обсуждения, пропаганды и советского проведения снизу; 2) предложить Центральным комитетам Грузии, Армении и Азербайджана (через Кавбюро) поставить вопрос о федерации пошире на обсуждение партии и рабочих и крестьянских масс, энергично вести пропаганду за федерацию и провести ее через съезды Советов каждой республики; в случае большой оппозиции точно и своевременно донести Политбюро ЦК РКП»¹⁵.

29 ноября ЦК РКП(б) утвердил предложения В. И. Ленина об образовании Закавказской федерации. Их значение состояло в том, что они имели в виду осуществить создание федерации не сверху, не приказами и директивами вышестоящих органов, а снизу, решением широких рабочих и крестьянских масс, через местные Советы.

Кампания за образование Закавказской федерации проходила не без трудностей. Имели место оппозиционные выступления в рядах Коммунистической партии грузинских, азербайджанских и армянских национал-уклонистов, левых федералистов (Глонти, Асланишвили и другие)¹⁶, а также эсеров против образования Закавказской федерации. Особенно озлобленно выступали грузинские национал-уклонисты во главе с Б. Мдивани, Цинцадзе и другими. Они пытались скрыть от широких масс роль В. И. Ленина и ЦК в образовании Закавказской федерации; распространяли ложные слухи о том, будто ЦК РКП(б) не относится с должным вниманием к Закавказью, будто федерацию навязывает народам Закавказских республик Кавказское бюро и лично первый секретарь Кавбюро Г. К. Орджоникидзе, будто Ленин и ЦК РКП(б) вовсе не за создание Закавказской федерации. На самом деле на протяжении всего периода после установления Советской власти в Закавказье В. И. Ленин обращал внимание коммунистических организаций Закавказья и широких трудящихся масс на то, что необходимо сделать решительный шаг в сторону объединения Закавказских советских республик. Свидетельством этого служит постановление Центрального Комитета

¹² «Правда», 7. XII. 1921.

¹³ Там же.

¹⁴ «Правда Грузии», 10. XII. 1921.

¹⁵ В. И. Ленин. ПСС. Т. 44, стр. 255.

¹⁶ См. по этому вопросу: «Шрома» («Труд»), 13. XI и 4. XII. 1921; «Трибуна», 23. XI. 1921.

РКП(б), принятое в апреле 1921 г. при участии В. И. Ленина. В постановлении подчеркивалось: «ЦК, еще раз подтверждая свое решение о федерации Закавказских республик, вменяет в обязанность коммунистической партии Закавказья безусловное и безоговорочное проведение в жизнь этого решения»¹⁷.

Чем была вызвана ожесточенная борьба грузинских национал-уклонистов против создания Закавказской федерации? По своему географическому положению Грузия находилась в более выгодных условиях по сравнению с Азербайджаном и Арменией. Батумский морской порт имел важное значение для установления торговых отношений советских республик с западными странами. Он был связан с таким крупным железнодорожным узлом, как Тифлис, без использования которого азербайджанцам и армянам было труднее поднять народное хозяйство своих республик. Национал-уклонисты фактически исходили из того, что нефедеративная Грузия могла бы предъявить Азербайджану и Армении определенные требования и извлекать из этого определенные материальные выгоды. На деле замысел национал-уклонистов был направлен против восстановления и дальнейшего подъема народного хозяйства страны, против укрепления экономического могущества края, ибо без объединения Закавказских республик этого нельзя было достигнуть. Против образования Закавказской федерации выступили также азербайджанские национал-уклонисты во главе с Э. Ханбудаговым. Намереваясь обеспечить особое, привилегированное положение Азербайджану, чтобы корыстно использовать его нефтяные богатства, они были против объединения народов Закавказских республик и требовали «национализации пролетариата» даже внутри самого Азербайджана¹⁸.

Не только национал-уклонисты, но и некоторые руководящие партийные и советские работники Азербайджана, в частности Р. Ахундов и М. Гусейнов, поддерживали ошибочные взгляды на образование Закавказской федерации¹⁹. Они утверждали, что объединение Закавказских республик преждевременно²⁰. Секретарь ЦК Азербайджанской КП(б) С. М. Киров по этому поводу послал телеграмму Г. К. Орджоникидзе следующего содержания: «Оказалось, здесь ведется работа против Закавказской федерации, за союз непосредственно с Москвой»²¹. Коммунистические организации Закавказья и их руководители Г. К. Орджоникидзе и С. М. Киров, разоблачая антинародный замысел национал-уклонистов, объясняли широким массам трудящихся, что объединение Закавказских республик в федерацию отнюдь не означает уничтожения самостоятельности этих республик²². Напротив, они добровольно объединятся на началах равноправия; такой союз усилит каждую республику в экономическом, политическом и военном отношениях.

Национал-уклонистам не удалось подорвать стремление народов Закавказских республик к объединению. Докладчик Кавбюро на митингах в городах и селах Азербайджана и Грузии старый большевик Г. Ф. Стуруа рассказывал о том, с каким энтузиазмом и единодушием принимали рабочие и крестьяне решение об объединении в едином братском союзе. «Пусть знают все наши открытые и скрытые враги, пусть знает грузиновоиницистическая националистическая интеллигенция, — писал Г. Ф. Стуруа, — не имеющая с рабоче-крестьянской Грузией ничего общего, пусть знает весь мир, что на громадных митингах в го-

¹⁷ «10 лет Закавказской федерации». Тбилиси. 1932, стр. 14—15.

¹⁸ См. «История Азербайджана». Т. 3, ч. 1. Баку. 1963, стр. 319.

¹⁹ «40 лет СССР и Закавказской федерации». Баку. 1962, стр. 19—20.

²⁰ Несколько позднее Р. Ахундов и М. Гусейнов признали свои ошибки и участвовали в создании Закавказской федерации.

²¹ См. М. В. Агаджанов. Указ. соч., стр. 31.

²² «Правда Грузии», 3. II. 1922.

родах Зугдиди, Сенаки (нынешний Миха Цхакая.— В. П.), Самтреди и в Хобском районе (Зугдидского уезда) не только рабочие и крестьяне, как трудящиеся элементы, но и остальные граждане свободно и радостно вздохнули, узнав о решении нашей партии относительно федеративного объединения трех советских республик Закавказья — Грузии, Армении и Азербайджана. Мне приходилось делать двойные доклады, сперва на общих партийных собраниях, а потом на открытых митингах, где участвовали все граждане без различия их политических убеждений. Считаю нужным сказать, что в то время, когда мои товарищи мне говорили на партийных собраниях, что 85—90 процентов безусловно радостно встретят идею федерации, на деле оказалось, на открытых митингах ни одного голоса не было против объединения, так единодушно принимались резолюции»²⁵.

Закавказские народы выражали стремление к сближению с великим русским народом и установлению с ним тесного союза и братского сотрудничества. Свидетельством тому служат воспоминания того же Г. Ф. Стуруа. «Весьма характерно,— писал он,— и то, что почти на всех митингах задавали вопросы: а каковы будут отношения объединенных республик с РСФСР? И когда мы отвечали, что интересы трудящихся требуют федеративного объединения и с РСФСР, что, вероятно, и будет своевременно сделано, то этот ответ покрывался громом аплодисментов... Признаюсь, что я редко встречал такую активность, такое единодушие при решении таких крупных политических вопросов в истории нашей революции, и это единодушие является лучшим доказательством против врагов рабоче-крестьянской власти и залогом того, что наша партия есть партия пролетариата, которая умеет выражать, отстаивать и защищать интересы трудящихся масс и вести их от победы к победе по пути коммунизма»²⁶.

19 февраля 1922 г. в Тифлисе состоялся первый съезд коммунистических организаций Закавказья. Его делегаты единодушно заявили, что нужно немедленно практически приступить к осуществлению федерации. Съезд принял резолюцию, в которой было, в частности, записано: о федерации советских республик Закавказья уже высказались все партийные организации. Съезду придется только наложить свою печать и влить конкретное содержание в принципиальные формы²⁷. 9 марта 1922 г. во всех трех братских республиках начались торжественные шествия, выражавшие волю широких народных масс к объединению. Это празднование широко освещалось в центральной и местной печати. 10 марта в Тбилиси открылась Полномочная конференция представителей трех советских республик—Азербайджана, Грузии и Армении— по вопросу о создании Закавказской федерации²⁸. На ее первом заседании были выработаны организационные формы конференции, а также уточнены формы государственного устройства федерации и образован руководящий орган — Союзный совет. Несколько позже, 22 апреля, председателем Союзного совета был избран А. Ф. Мясников. 12 марта на заседании конференции был подписан союзный договор об образовании федеративного союза независимых Закавказских социалистических советских республик²⁹. Конференция утвердила положения о «Полномочной конференции» и «Высшем Экономическом Совете».

Система организации Федеративного Союза Социалистических Советских Республик Закавказья до преобразования ФСССРЗ в ЗСФСР

²⁵ «Коммунист», 7. XII. 1921 (на груз. яз.).

²⁶ Там же.

²⁷ См. «Первый Закавказский съезд коммунистических организаций» (стенографический отчет). Тифлис. 1922, стр. 150—160.

²⁸ «Бакинский рабочий», 14. III. 1922.

²⁹ См. «Борьба за упрочение Советской власти в Грузии». Тбилиси. 1959, стр. 108—110.

была представлена в следующем виде. Высшим органом являлась Полномочная конференция, которая состояла из представителей, делегируемых ЦИК каждой национальной республики, в количестве 25 человек³⁰. Исполнительным органом Полномочной конференции являлся Союзный совет, члены которого избирались и отзывались конференцией. Союзный совет состоял из трех председателей (по числу входящих в состав федерации республик) и восьми членов. 12 марта 1922 г. Полномочная конференция избрала также Президиум Союзного совета из трех лиц, которые поочередно исполняли обязанности председателя как Союзного совета, так и его Президиума. Кроме того, в состав Президиума входили председатели Центральных исполнительных комитетов Азербайджана, Грузии и Армении и руководители некоторых ведомств республик. Союзный совет созывал по своему усмотрению пленум и выполнял фактически функции правительства федеративного союза Закавказских республик. В целях единого руководства всеми экономическими органами Советского Закавказья союзный договор предусматривал создание Высшего Экономического Совета. Практически ВЭС ФСССРЗ был организован пленумом Союзного совета 4 июля 1922 года³¹.

Для окончательного оформления Закавказской федерации как своеобразной формы советского государственного устройства понадобилось довольно значительное время. И действительно, в процессе становления федерации можно выделить три основных периода. Первый, по существу, еще дофедеративный период, когда были уже, однако, сделаны серьезные практические шаги к государственному объединению Закавказских республик, начинается с мая 1921 г. — с заключения соглашений между республиками об объединении железных дорог, органов внешней торговли и т. д. Начало второму периоду было положено в марте 1922 г. образованием уже собственно Федеративного Союза Советских Социалистических Республик Закавказья. В это время окончательно определились задачи Закавказской федерации. Третий период связан с созывом в декабре 1922 г. I Закавказского съезда Советов, когда федеративный союз трех республик преобразовался в Закавказскую федерацию.

10 декабря 1922 г. был созван I Закавказский съезд Советов. Подводя итоги восьмимесячной работы Союзного совета, съезд одобрил его деятельность и 13 декабря принял решение о преобразовании Федеративного Союза Советских Социалистических Республик Закавказья (ФСССРЗ) в Закавказскую Советскую Федеративную Социалистическую Республику (ЗСФСР). Съезд утвердил Конституцию ЗСФСР, текст которой был опубликован в январе 1923 года. Согласно Конституции, верховным органом государственной власти Закавказской федерации являлся Закавказский съезд Советов рабочих, крестьянских, красноармейских и матросских депутатов. Съезд Советов избирал Закавказский Центральный Исполнительный комитет. Закавказский ЦИК был высшим законодательным, распорядительным и контролирующим органом государственной власти в период между съездами Советов. Закавказский ЦИК избирал Президиум в составе 13 членов, в том числе трех председателей, по одному от каждой республики, которые поочередно председательствовали на заседаниях Исполнительного комитета. Образуемый им Совет Народных Комиссаров ЗСФСР являлся его исполнительным и распорядительным органом для управления всеми делами Закавказской федерации. Еще до образования Закавказской федерации партийными организациями Азербайджана, Грузии и Армении в соответствии с принципами демокра-

³⁰ «Сборник официальных документов по советскому государственному праву». М. 1964, стр. 288—289; «Советское право», 1923, № 2 (5), стр. 75—76.

³¹ «Заря Востока», 6. VII. 1922.

тического централизма непосредственно руководило Кавказское бюро ЦК РКП (б) (Кавбюро), а с 1923 г. был создан Закавказский краевой комитет РКП (б) (Заккрайком). Первым секретарем Кавбюро ЦК РКП (б), а затем Заккрайкома РКП (б) до 1926 г. был Г. К. Орджоникидзе. В Азербайджане, Грузии и Армении существовали центральные комитеты коммунистических партий как руководящие органы партийных организаций соответствующих республик. Закавказская федерация наряду с РСФСР, Украинской и Белорусской республиками явилась учредителем Союза Советских Социалистических Республик.

Закавказская федерация показала на практике реализацию ленинской идеи экономического единства края. Она сыграла роль политического центра по объединению экономических ресурсов Закавказья. Для разрешения жизненно необходимых задач Закавказской федерации была предоставлена широкая самостоятельность. Подъем экономического могущества Закавказского края и входивших в его состав советских республик во многом зависел от роста экономического могущества Союза Советских Социалистических Республик в целом и его государств-членов — в первую очередь РСФСР и Украинской ССР. Кроме того, и сами Закавказские республики — Азербайджан, Грузия и Армения — должны были, как республики единого экономического района, энергично помогать друг другу в подъеме народного хозяйства и укреплении социалистического уклада.

Народам Закавказья пришлось строить основы социалистической экономики в чрезвычайно трудных экономических и политических условиях. Необходимо было наладить народное хозяйство, улучшить материальное положение рабочих и крестьян, поднять производительность труда. В. И. Ленин, проявляя заботу о трудящихся Закавказских республик, наметил первые планы развития хозяйства края. Он писал: «Сразу постараться улучшить положение крестьян и начать крупные работы электрификации, орошения. Орошение больше всего нужно и больше всего пересоздаст край, возродит его, похоронит прошлое, укрепит переход к социализму»³². В. И. Ленин лично руководил экономической помощью краю, возрождением его национальных республик. Примером заботы со стороны В. И. Ленина служат его многочисленные телеграммы и письма, которые он адресовал руководителям национальных республик Закавказья, наркомам и уполномоченным. Особое внимание В. И. Ленин обращал на систематическое снабжение Азербайджана, Грузии и Армении продовольствием. 15 апреля 1921 г. он отправил телеграмму в Ростов-на-Дону на имя уполномоченного народного комиссара продовольствия Фрумкина и Совтрударм Белобородова следующего содержания: «Несмотря на Вашу телеграмму № 4960 дробь Р, в центр продолжают поступать сведения из различных источников: из Тифлиса от Орджоникидзе, из Баку от Азнаркомпрода Мусабекова о недостаточности принимаемых мерах для обеспечения продовольствием Баку, что грозит в дальнейшем осложнениями. Поставьте этот вопрос для специального обсуждения Совтрударм. Примите решительные меры к снабжению Баку и одновременно Грузии и Армении и согласно телеграммы № 293 регулярно осведомляйте центр о мерах фактического снабжения. Ответьте немедленно телеграфно. Предсовтрудобороня Ленин»³³. Советские республики Закавказья в порядке братской помощи получили от Советской России 3,5 млн. пудов хлеба. Только в течение семи месяцев — с 1 марта по 1 октября — Советская Россия отправила Закавказским советским республикам дополнительно 233 656 пудов хлеба, 15 вагонов сахару, 600 вагонов соли, 720 тыс. аршин мануфактуры, 6 тыс. пар обуви. Кроме того, был дан наряд Украинскому

³² В. И. Ленин. ПСС. Т. 43, стр. 200.

³³ «Ленинский сборник» XX, стр. 227—228.

наркомпроду доставить Закавказским советским республикам, в частности Азербайджану, 1,4 млн. пудов хлеба³⁴. Для Закавказских республик в Америке было закуплено 25 тыс. пудов муки, в Болгарии — 750 тыс. пудов муки³⁵.

Постоянно заботясь об экономической поддержке Советского Закавказья, В. И. Ленин 7 июля 1921 г. отправил телеграмму в Ростов-на-Дону на имя Уполнаркомпрода Л. М. Кагановича, в которой писал: «Учитывая тяжелое продовольственное положение Грузии, Вам предлагается отправить в течение июля в Тифлис в адрес Наркомпрода Грузии 100 тыс. пудов хлеба. Получение и исполнение подтвердить. Председатель СНК Ленин»³⁶.

И позднее Закавказские республики получили огромную помощь от Советской России, несмотря на то, что сама она находилась тогда в крайне тяжелом экономическом положении. Так, РСФСР поставила Грузии 350 тыс. пудов хлеба, передала 8 млн. рублей золотом, суконную фабрику с полным оборудованием для Кутаиси; дополнительно было предоставлено для постройки электростанции Грузии 750 тыс. рублей золотом. Азербайджан получил 750 тыс. пудов хлеба, текстильную фабрику, 150 тракторов для обработки Муганской степи и средства для устройства оросительной системы на Мугани³⁷. 9 сентября 1921 г. В. И. Ленин ввиду тяжелого продовольственного положения Азербайджана дал указание Туркестанскому наркомпроду немедленно отправить через Красноводск в Азербайджан 600 тыс. пудов хлеба. По указанию В. И. Ленина 28 октября 1922 г. Совет Труда и Обороны принял постановление о мерах содействия хозяйственному подъему Армении. Были отпущены средства для закупки за границей для Армении тракторов и рабочего скота. Республике было выделено 1,5 млн. рублей³⁸. В 1922 г. Армянская ССР получила от Советской России хлеб, крупную текстильную фабрику и 650 тыс. руб. золотом для восстановления хлопкового хозяйства³⁹. Из памяти народов Закавказья не изгладится та большая материальная помощь и моральная поддержка, которую Советская Россия оказала советским республикам Азербайджану, Грузии и Армении.

Основная историческая задача Закавказской федерации (вместе с разрешением национального вопроса) состояла в достижении и обеспечении на основе общего подъема экономики фактического экономического равенства Закавказских республик с передовыми районами России. В ведении федеративной власти находился бюджет и финансовые ресурсы края. Она пропорционально распределяла все подлежащие распределению средства и общий доход федерации; регулировала финансирование каждой из национальных республик, исходя из их неотложных нужд. Политический и экономический смысл объединения всех материальных ресурсов и богатств Закавказских республик в том именно и состоял, чтобы все три республики взяли курс на ликвидацию хозяйственной отсталости. Развитие народного хозяйства каждой союзной республики Закавказья определялось планомерной деятельностью федеративной власти Закавказья. В порядке взаимопомощи между республиками на добровольных началах распределялись рабочие по промышленным предприятиям, крестьяне — в сельском хозяйстве, широко привлекалась интеллигенция к социалистическому строительству.

³⁴ См. «История Азербайджана». Т. 3, ч. I, стр. 254.

³⁵ «Правда Грузии», 20. X. 1921.

³⁶ «Правда Грузии», 14. VII. 1921.

³⁷ «В. И. Ленин о Закавказье». Ереван. 1963, стр. 422.

³⁸ См. «Ленинский сборник» XXXV, стр. 355.

³⁹ См. К. Е. Церетели. Борьба Коммунистической партии за создание федерации советских социалистических республик Закавказья. Тбилиси. 1960, стр. 202 (на груз. яз.).

Спустя три-четыре года после образования Закавказской федерации ее народное хозяйство достигло довоенного уровня почти по всем отраслям, а по некоторым даже превысило его. Так, в 1926 г. довоенный уровень по выпуску продукции превзошли хлопчатобумажная (128,1%), шелковая (119,3%), табачная (151%), кожевенная (139,5%) промышленность⁴⁰. Трудящиеся Закавказья, объединив свои усилия, не только восстановили довоенную промышленность и сельское хозяйство, но и начали строить новую, советскую промышленность и коллективное сельское хозяйство.

Основным занятием подавляющего большинства трудящихся Закавказья являлось сельское хозяйство. Его восстановление и развитие имело большое значение для создания здесь сырьевой базы промышленности. Закавказские коммунистические организации провели большую организационную и практическую работу по объединению трудовых крестьянских хозяйств путем развертывания кооперирования в деревне. Кооперация и ее непрерывный рост в условиях Советского государства и развивающейся крупной промышленности создали возможности для постепенного добровольного перехода мелких крестьянских хозяйств к крупному коллективному сельскому хозяйству и приобщению широких крестьянских масс к социализму. В Закавказье были созданы совхозы, колхозы и сельскохозяйственные товарищества, которые стали образцами ведения крупного социалистического хозяйства. Медленный подъем мелких крестьянских хозяйств сменился быстрым развитием производительных сил деревни. И в этом историческом деле перевода сельского хозяйства Закавказья на кооперативный социалистический путь федерация сыграла исключительно важную роль.

В восстановлении сельского хозяйства большое значение имело развитие товарообмена между промышленными центрами и деревней. Быстрейшему проведению товарообмена способствовало введение в 1923 г. единой денежной системы и единого бюджета для всего Закавказья. Был разрешен вопрос о соотношении сельскохозяйственных и промышленных цен. Проведение этих мероприятий привело к тому, что уже в 1925—1926 гг. валовая продукция сельского хозяйства почти достигла довоенного уровня, а по некоторым культурам превысила его. Растущее сельское хозяйство начало давать промышленное сырье. Это создало возможность для развития промышленности значительно более быстрыми темпами, чем прежде. За 10—12 лет трудящиеся Закавказья едиными усилиями превратили свой край из отсталого сельскохозяйственного в индустриально-аграрный. Объем промышленного производства в целом по Закавказской федерации в 1935 г. достиг 2,1 млрд. руб. и превысил довоенный уровень в шесть с лишним раз. О росте промышленности Закавказья свидетельствуют следующие данные (в млн. руб. стоимости продукции):

Отрасли промышленности	Годы				
	1913	1928	1932	1935	1935 в % к 1913
Тяжелая	299,9	343,6	881,4	1 498,3	499,6
В том числе нефтяная	276,0	321,3	804,1	1 286,4	466,1
Марганцевая	8,2	2,8	5,3	14,4	175,6
Лесная	3,7	5,9	16,2	43,2	1 167,6
Химическая	0,8	1,2	2,5	18,8	2 350,0
Легкая (вкл. хлопкоочист.)	23,9	74,1	248,3	328,4	1 374,0
Пищевая (вкл. мукомольно-крупяную)	21,6	58,4	145,6	243,2	1 125,9

⁴⁰ ЦГАОР и СС Армянской ССР, ф. 113-с, оп. 3, д. 703, лл. 34—35.

Отдельно по национальным республикам, входившим в состав Закавказской федерации, рост промышленности иллюстрируется такими показателями (в млн. руб. стоимости продукции)⁴¹:

Республики	Годы				
	1913	1928	1932	1935	1935 в % к 1913
Азербайджан	316,0	429,2	978,9	1701,9	538,6
Армения	8,3	15,3	55,5	107,0	1289,1
Грузия	24,8	37,5	257,1	304,1	1226,9

Как видно из этих данных, уже в 1928 г., то есть за шесть лет существования Закавказской федерации, республики, входившие в ее состав, значительно превысили довоенный уровень в области промышленного производства.

В успешном развитии промышленности решающую роль играло устранение изолированности, существовавшей между промышленными очагами отдельных республик Закавказья до образования федерации, и установление широких непосредственных экономических связей между ними. В Закавказье стали развиваться совершенно новые отрасли промышленного производства: в Грузии — производство ферросплавов, машиностроение, минеральнообрабатывающая промышленность, шелкоткачество и сахарная промышленность; в Армении — производство карбида кальция, добыча базальта, электроплавка; в Азербайджане — производство крекинг-бензина, нефтегазовая промышленность, нефтехимия. Закавказские большевики, выполняя указания В. И. Ленина об электрификации страны, боролись за решение энергетической проблемы. Закавказье особенно богато водной энергией, что открывало возможность для широкого развития электрификации. По подсчетам, произведенным в 1931 г., среднегодовая расчетная мощность рек Закавказья равнялась 16 843 тыс. лошадиных сил. О том, насколько шагнула вперед в те годы электрификация края, дают представление следующие данные. Мощность электростанций составляла в 1913 г. 60 тыс. квт, а в начале 1935 г. — 336 тыс. квт.

Успешно развивался транспорт. В 1932 г. закончилась электрификация Закавказской железной дороги в районе Сурамского перевала на участке между городами Хашури и Зестафони, благодаря чему пропускная способность на этом участке дороги выросла на 50%, а провозная способность — в два раза. Началось сооружение вторых путей, была освоена автоблокировка на однопутных участках. Значительно улучшились материальные условия жизни железнодорожников⁴³. 1930—1932 годы являлись годами большого подъема закавказского народного хозяйства. В 1932 г. промышленная продукция ЗСФСР по сравнению с 1922 г. увеличилась в 13 раз, а по сравнению с довоенным уровнем — в три раза. Промышленность намного опередила по удельному весу сельское хозяйство. Так, к моменту установления Советской власти в Закавказье продукция сельского хозяйства в общей массе продукции всего народного хозяйства ЗСФСР составляла около 80%, а продукция промышленности — только 20%. В 1931 г. промышленная продукция составила уже 73% всей продукции народного хозяйства. Доля продукции сельского хозяйства снизилась до 27%⁴⁴.

⁴¹ Обе таблицы см.: «Революция и национальности», 1935, № 12, стр. 57.

⁴³ «VII Закавказский съезд Советов». Стенографический отчет. Тифлис. 1935, стр. 35.

⁴⁴ «Итоги выполнения первого пятилетнего плана развития народного хозяйства ЗСФСР». Тифлис. 1934, стр. 35.

Таким образом, решения XIV съезда ВКП(б) о преимущественном развитии тяжелой индустрии в стране закавказские народы претворили в жизнь. С развитием промышленности Закавказье превратилось из сырьевой окраины в передовой, индустриальный район. Закавказские республики уже могли выступать на мировом рынке со своими собственными товарами. Большой спрос за границей на эти товары вызвал энергичное развитие экспорта⁴⁵. Благодаря значительному росту промышленности и социалистического сельского хозяйства намного увеличился объем государственного бюджета Закавказской федерации. По сравнению с 1922 г. государственный бюджет края вырос в 10 раз и в 1932 г. составлял 342 млн. рублей.

Изменилось лицо городов Советского Закавказья. Реконструировались старые города и строились новые. На VII Закавказском съезде Советов в январе 1935 г. председатель Совета Народных Комиссаров ЗСФСР Г. М. Мусабеков говорил: «В корне преобразились столицы республик Закавказья и стали в ряд крупнейших индустриальных центров Союза ССР. Еще недавно захолустные города и местечки превращены в крупные промышленные центры... Сухум, Батум, Нуха, Зестафони и другие города ЗСФСР переменили облик и далеки от того, чем они были 10—12 лет тому назад»⁴⁶.

Быстрыми темпами росла национальная культура, повышался образовательный уровень народов Закавказских республик. Из среды народа — рабочих и крестьян — вышли талантливые писатели, поэты, художники, скульпторы, искусствоведы, появилась новая, советская интеллигенция. Открылось свыше 120 научно-исследовательских учреждений. Были переведены на национальные языки труды основоположников марксизма-ленинизма. За 15 лет только в Грузии было издано свыше 35 млн. книг. Быстрое возрождение и развитие национальной культуры повысило спрос на газеты, политическую и художественную литературу и журналы: в 1934 г. в ЗСФСР общий тираж газет достиг 1 432 тыс. экземпляров, книжная и журнальная продукция составила 535,3 млн. печатных листов⁴⁷.

Благодаря плодотворной деятельности Закавказской федерации экономически окрепли советские республики Азербайджан, Грузия и Армения. Рост экономического могущества Закавказья и входивших в его состав отдельных национальных республик обеспечил еще большее укрепление их добровольного федеративного союза и доказал правильность и неизбежность принципов советского федерализма. В докладе на I Закавказском съезде Советов 11 декабря 1922 г. Г. К. Орджоникидзе говорил: «Закавказская федерация — это та форма сожителства закавказских народов, которая создает и мир и любовь среди народов Закавказья и их экономическое возрождение»⁴⁸. Успехи в национальном строительстве были отмечены в резолюции Четвертого Всеазербайджанского съезда Советов в марте 1925 г. по докладу о третьей годовщине Закавказской федерации. Съезд с удовлетворением констатировал достижения трудящихся Закавказья в установлении национального мира и заявил, что на этой земле постепенно изживается всякая национальная вражда и недоверие, веками душившие народы Армении, Грузии, Азербайджана, топившие их в потоках братской крови. В резолюции далее говорилось: «На четвертый год объединения трудящихся Закавказья в единую братскую трудовую семью мы с радостью отмечаем, что трудовое братское содружество между многонациональными трудящимися Закавказья упрочилось настолько, что никакие козни империалистиче-

⁴⁵ ЦГАОР и СС Армянской ССР, ф. 113-с, оп. 3, д. 561.

⁴⁶ «VII Закавказский съезд Советов». Стенографический отчет, стр. 27.

⁴⁷ «Заря Востока», 18. I. 1935.

⁴⁸ Г. К. Орджоникидзе. Статьи и речи. М. 1956, стр. 266.

ских держав, никакие авантюристические выходы выброшенных из Закавказья муссаватистов, дашнаков и меньшевиков не в силах омрачить мирную жизнь трудящихся Закавказья»⁴⁹.

В 1926 г. Г. К. Орджоникидзе и в конце 1925 г. С. М. Киров по решению ЦК партии были переведены на постоянную руководящую работу в ЦК ВКП(б)⁵⁰. После их ухода в руководство Заккрайкома и отдельных национальных республик проникли некоторые неустойчивые элементы. Поэтому ЦК ВКП(б) пришлось обратить пристальное внимание на деятельность Заккрайкома и ЦК отдельных национальных республик Закавказья.

Важнейшую роль в раскрытии грубых ошибок нового руководства (после 1926 г.) Заккрайкома и ЦК отдельных национальных республик, а также в выработке практических мероприятий, направленных на исправление в кратчайший срок допущенных ошибок, сыграли следующие партийные документы: постановление ЦК ВКП(б) от 3 сентября 1928 г. «О состоянии и работе Компартии Грузии», постановление ЦК ВКП(б) от 25 июля 1929 г. «О состоянии и работе Азербайджанской компартии», директива ЦК ВКП(б) от 30 ноября 1929 г. «О дальнейшей работе Заккрайкома ВКП(б)», постановление ЦК ВКП(б) от 3 августа 1930 г. «Об азербайджанских делах», постановление ЦК ВКП(б) от 31 октября 1931 г. «По докладам Заккрайкома, ЦК Грузии, ЦК Азербайджана и ЦК Армении» и постановление Заккрайкома ВКП(б) от 10 декабря 1931 г. «О мероприятиях по реализации постановления ЦК ВКП(б) от 31 октября 1931 года». Особое значение имело постановление ЦК ВКП(б) от 31 октября 1931 г. «По докладам Заккрайкома, ЦК Грузии, ЦК Азербайджана и ЦК Армении». Несмотря на неоднократные указания со стороны ЦК ВКП(б), Закавказская партийная организация в целом не сумела исправить допущенные ею ошибки и восстановить традиции партийной работы, существовавшие в Закавказье в период деятельности Г. К. Орджоникидзе, С. М. Кирова, С. Г. Шаумяна, А. Ф. Мясникова, Н. И. Нариманова и других верных сынов Коммунистической партии. Поэтому 31 октября 1931 г. ЦК ВКП(б) заслушал доклад руководителей Заккрайкома, ЦК Грузии, ЦК Азербайджана и ЦК Армении и принял постановление, которое явилось программой укрепления диктатуры пролетариата и строительства социализма в Закавказье. Постановление послужило конкретным планом перестройки всей работы партийных и советских организаций Закавказья. ЦК ВКП(б) констатировал в нем определенные успехи Закавказской партийной организации в руководстве хозяйственным строительством, в частности индустриализацией Закавказья. Но одновременно он отметил, что в работе Заккрайкома были допущены грубейшие политические ошибки в крестьянском вопросе, в подборе кадров, в руководстве Азнефтью и Грузнефтью и т. д. Особенно серьезной политической ошибкой являлось то, что «Заккрайком, добившись известных успехов в хозяйственно-политическом укреплении Закавказской федерации, не обеспечил в соответствии с директивами ЦК развертывания широкой самостоятельности и хозяйственной инициативы национальных республик, входящих в Закавказскую федерацию. Заккрайком допустил чрезмерную централизацию в руководстве хозяйственным и культурным строительством Закавказской федерации, что привело в ряде отраслей к обезличиванию республиканских органов»⁵¹. Это было грубым нарушением ленинской национальной политики. Заккрайком и федератив-

⁴⁹ «Съезды Советов в документах. 1917—1937 гг.» Т. VI. М. 1964, стр. 144.

⁵⁰ Г. К. Орджоникидзе с 1921 по 1926 г. был первым секретарем Кавбюро ЦК ВКП(б), а затем — первым секретарем Заккрайкома ВКП(б); С. М. Киров — соответственно членом Кавбюро ЦК ВКП(б) и Заккрайкома ВКП(б), а также первым секретарем Азербайджанской КП(б); А. Ф. Мясников с 1922 г. являлся председателем Союзного совета ФСССРЗ, а также секретарем Заккрайкома партии.

⁵¹ «Справочник партийного работника». Вып. 8. М. 1934, стр. 264.

ные власти сосредоточили в своих руках почти все командные высоты хозяйственного и культурного строительства и чрезмерно ограничили самостоятельную деятельность национальных республик. В результате создалась опасность ограничения суверенитета отдельных национальных республик, входивших в Закавказскую федерацию.

Реальную помощь в преодолении ошибок оказали закавказским большевикам решения XVI съезда партии по отчету ЦК ВКП(б), в которых подчеркивалась необходимость неослабной борьбы с уклонами в национальном вопросе — как великодержавным, так и местнонационалистическим⁵². Большое значение имели для Закавказских республик также решения XVII съезда партии. В постановлении съезда главное внимание обращалось на строгое распределение обязанностей между центральными и местными органами, между федеративной властью и республиканскими государственными органами. В 10-м пункте постановления подчеркивалась необходимость «установить более четкое и строгое распределение обязанностей между центральными и местными органами наркоматов, повысить роль и обязанности местных областных, краевых и республиканских органов власти, в особенности в деле развития местной промышленности и сельского хозяйства, сосредоточив в главных управлениях наркоматов руководство только предприятиями действительно союзного значения»⁵³. XVII съезд ВКП(б) еще раз напомнил большевикам Закавказья об огромном значении указаний партии и правительства по развертыванию самостоятельности и хозяйственной инициативы республик, входящих в состав федерации. Смысл этого требования был направлен на максимальное усиление мощи каждой национальной республики с тем, чтобы все они могли непосредственно входить как полномочные члены в Союз Советских Социалистических Республик.

Реализуя решения XVII съезда, правительство Союза ССР передало все предприятия республиканского значения соответствующим органам союзных республик, входящих в состав СССР. В Закавказской федерации такие предприятия были переданы не закавказским федеративным органам, а непосредственно союзным республикам. Федеративная власть осуществляла только общее руководство государственными органами отдельных национальных республик. Таким образом, постановление съезда расширило самостоятельность и хозяйственную инициативу отдельных республик Закавказья.

Победа социализма вызвала крупные изменения во всей системе общественного развития СССР. Произошли существенные перемены в формах государственного устройства и организации политической власти как в масштабе союзной федерации, так и в отдельных национальных республиках. Закавказская федерация успешно выполнила поставленные перед ней задачи, и с каждым днем становилось все яснее, что существующая в Закавказье форма государственного устройства уже не удовлетворяет возросшим потребностям национальных республик, входящих в ее состав. Конституция СССР 1936 г. учла это положение и изменила форму государственного устройства Закавказья. Она ликвидировала Закавказскую федерацию и предоставила Грузии, Азербайджану и Армении право непосредственного вхождения в состав СССР.

Каковы те конкретные условия, которые продиктовали ликвидацию Закавказской федерации? Федеративное устройство Закавказья было принято не навечно, а на определенный период, который нужен был для того, чтобы решить важные, но строго ограниченные государственные задачи. Благодаря плодотворной деятельности Закавказской

⁵² См. «КПСС в резолюциях и решениях съездов, конференций и пленумов ЦК». Ч. III. Изд. 7-е, стр. 21—22.

⁵³ «XVII съезд ВКП(б)». Стенографический отчет. М. 1934, стр. 673.

федерации неузнаваемо изменились национальные республики, входящие в ее состав. Для дальнейшего развития этих республик, их хозяйственного строительства и обеспечения еще большего политического могущества федеративные органы Закавказья становились лишней ступенью государственной лестницы. Вместе с тем с каждым днем расширялись и укреплялись непосредственные экономические и культурные связи Азербайджана, Грузии и Армении как между собой, так и со всеми республиками Советского Союза. Такие прямые отношения являлись совершенно новым фактором для каждой национальной республики Советского Закавказья.

Национальные республики Закавказья поддерживали непосредственную связь не только с союзными органами, но и с органами отдельных областей, краев и республик Советского Союза. Однако это не означало, что игнорировались права и функции Закавказской федерации. Наоборот, права и функции органов национальных республик Азербайджана, Грузии и Армении сливались и объединялись для выполнения общей и основной задачи федерации Закавказья. Историческая роль Закавказской федерации заключалась в том, что она сама всемерно способствовала укреплению роли государственных органов национальных республик и подготавливала почву для полной передачи функций и прав федеративных органов Закавказья государственным органам отдельных национальных республик, входивших в ее состав. Переход республиканских органов и органов Союза на указанную систему был вызван быстро растущим плановым хозяйством СССР. Заметно возросла и самостоятельность республиканских органов, и они стали непосредственными участниками выполнения общесоюзного плана. Таким образом, полномочия федеративной власти Закавказья постепенно разделялись между Союзом и республиканскими органами. Существование федеративных органов Закавказья для руководства республиканскими органами постепенно становилось ненужным. Чрезвычайные съезды Советов Грузинской, Азербайджанской и Армянской ССР единогласно приняли решение о ликвидации федерации Закавказских республик⁵⁴.

Новые конституции Закавказских республик отразили весь пройденный этими республиками путь — от национальной розни и недоверия до братского содружества и интернациональной дружбы народов Азербайджана, Армении и Грузии, от экономической разрухи и нищеты до создания передовых мощных индустриально-аграрных республик. Выросшие и окрепшие, эти республики вступили в семью социалистических союзных республик великого Советского Союза.

⁵⁴ «Заря Востока», 14. II. 1937; «Съезды Советов в документах. 1917—1937 гг.». Т. VI, стр. 464; «Коммунист» (Ереван), 12. II. 1937.

