

США в условиях мирового экономического кризиса 1929–1933 гг. и «Нового курса» Ф.Рузвельта

1. Особенности экономического кризиса 1929-1933 гг. в США и приход к власти демократической администрации Ф. Рузвельта.
2. Финансово-экономическая политика американского государства.
3. Социальные реформы администрации Ф. Рузвельта.
4. Внешняя политика США в 30-е годы. Панамериканизм и изоляционизм.

Литература

- Вард, Г. История США / Г. Вард. – М.: АСТ Астрель, 2009. – 256 с.
- Иванян, Э.А. История США / Э.А. Иванян. – М.: Дрофа, 2004. – 576 с.
- Макинерни, Д. США : история страны / Д. Макинерни. – М.: Эксмо, 2009. – 736 с.
- История США: В 4 т. – М.: Наука, 1987. – Т. 3.
- История США. Хрестоматия / сост. Э.А. Иванян. – М.: Дрофа, 2007. – 399.
- Золов А.В. США: борьба за мировое лидерство (К истории американской внешней политики. XX век): Учебное пособие: В 2 ч. – Ч. 1 – Калининград, 2000.

1 Экономический бум 1920-х гг (эра просперити) способствовал колоссальному росту прибылей монополий и вместе с тем подготавливал кризис перепроизводства. Особенно сильное влияние на рост производительности труда оказало развитие электроэнергетики. К 1929 г. было электрифицировано уже 70% американских промышленных предприятий (в 1914 г. - всего 30%). Внутренний рынок был переполнен бытовой техникой - электроприборами, холодильниками, радиоприемниками, стиральными машинами, пылесосами. Но в условиях высоких цен и растущей безработицы эти товары не находили сбыта в стране. Сокращение внутреннего рынка также происходило и в результате значительного падения сельскохозяйственного производства и разорения фермерских хозяйств. Все увеличивающаяся часть прибылей крупных монополий обращалась в ценные бумаги, которые затем становились предметом спекуляции на бирже. К 1929 г. в игре на бирже принимали участие не менее 1 млн человек; 90% всех сделок носило неинвестиционный, спекулятивный характер. Это привело к тому, что денежные средства, обычно обращавшиеся на рынке промышленных товаров и продовольствия, все в большей степени устремлялись на биржу. В ожидании прибылей от своих ценных бумаг их владельцы широко привлекали кредит для покупки имущества. Потенциальную проблему создавали и очевидная диспропорция – к 1929 г. 60% национального богатства США принадлежало 2% населения.

23 октября 1929 г. американскую биржу неожиданно охватила паника: цены на акции начали катастрофически падать. Ситуация осложнилась в еще большей степени на следующий день: в течение некоторого времени на бирже были лишь ценные бумаги на продажу, но покупателей на них не находилось. За первую неделю биржевого кризиса обесценились акции на сумму 15 млрд долл. Миллионы мелких вкладчиков лишились всех своих сбережений, в результате разорения мелких и средних предприятий и компаний миллионы рабочих оказались безработными.

К 1932 г. в стране насчитывалось уже почти 15 млн безработных - практически каждый четвертый работоспособный американец; разорилось более 5 тыс. банков и более 32 тыс. частных компаний. Национальный доход США упал с 80 млрд долл. в 1929 г. до 40 млрд долл. в 1932 г. В декабре 1930 г. был закрыт нью-йоркский банк Соединенных Штатов, располагавший суммой вкладов в размере 180 млн долл. Размещенный за рубежом американский капитал стал срочно изыматься, что усугубило экономические проблемы европейских стран - экономический кризис охватил и Европу. Понимая, что ухудшение экономического положения в Европе негативно скажется и на США по предложению администрации президента США Г. Гувера был объявлен мораторий в 1931 г. на один год репарационных выплат Германией и выплат военных долгов. В 1932 г. США вынуждены были согласиться с отменой репараций вообще и в итоге - с отходом от послевоенной системы международных платежей.

В Соединенных Штатах Америки кризис был особенно масштабным, глубоким и разрушительным. Объем промышленного производства в 1932 г. составлял только 53 % от уровня 1929 г. добыча угля сократилась на 40%, выпуск стали - примерно в 4 раза, выплавка чугуна опустилась до уровня 1896 г., с 285 доменных печей в стране в середине 1932 г. действовало только 46. за годы кризиса перестали действовать 10 тыс. банков. Доходы фермеров сократились на 55%. Особенно в тяжелом состоянии оказались рабочие. В 1932 г. количество безработных достигло 17 млн. человек. При этом нужно иметь в виду, что в США отсутствовала система социальной поддержки беднейших слоев населения. Фонд заработной платы сократился за годы кризиса на 60%.

В условиях кризиса резко обостряются социальные противоречия в стране. Социальная напряженность проявилась в первую очередь в движении безработных. Уже в марте 1930 г. по всей стране прошли выступления безработных. В 1931 и 1932 гг. произошли «голодные походы» безработных на Вашингтон с требованием введения системы социального страхования, а летом 1932 г. - поход на Вашингтон ветеранов войны. Власти жестоко разгоняли участников этих походов. Забастовочная борьба широкого размаха не приобрела в первую очередь потому, что рабочие в условиях массовой безработицы, боялись потерять свое рабочее место.

Экономический кризис существенно отразился на внутривнутриполитической обстановке в стране Президент-республиканец Герберт Гувер (1929-1933),

известный теоретик американского индивидуализма, вынужден был даже прибегать к элементам государственного регулирования в хозяйственной сфере. Были снижены налоги на доходы корпораций, создана реконструкционная финансовая корпорация, разработана федеральная программа строительных работ, действовало Федеральное фермерское управление. Однако этого было явно недостаточно, чтобы переломить к лучшему ситуацию в финансовой, хозяйственной и социальной сферах. Недовольство политикой республиканцев нарастало («гувервилли», «одеяла Гувера»).

Еще в 1930 г. Демократическая партия завоевала большинство мест в конгрессе и уверенно отвоевывала у ставших крайне непопулярными у избирателей республиканцев ответственные выборные посты на местах. В 1932 г. в условиях наибольшего обострения кризисной ситуации в США должны были пройти очередные президентские выборы.

В июне 1932 г. республиканские делегаты собрались в Чикаго. Политическая платформа партии защищала внутреннюю и внешнюю политику президента, обвиняя во всех экономических невзгодах, выпавших на долю американского народа, положение в Европе и экономическую политику европейских правительств. Кандидатом партии в президенты был назван Г. Гувер. В Демократической партии лидирующую позицию занял с самого начала губернатор Нью-Йорка Франклин Д. Рузвельт. В последовавшей затем предвыборной кампании кандидат от демократов особо выделял государственную помощь фермерам и безработным, организацию общественных работ для молодежи, реформу банковской системы и установление «экономического конституционного порядка». Он и одержал победу на выборах в ноябре 1932 г.

После выборов экономическое положение страны продолжало ухудшаться еще более быстрыми темпами, что, по утверждению республиканцев, являлось свидетельством разочарования деловых кругов США в результатах выборов. В начале февраля 1933 г. закрылись все банки в штате Мичиган, а затем и в десяти других штатах. Паника вновь охватила оплот финансового мира Америки - банки Нью-Йорка.

2. Инаугурационная церемония Франклина Рузвельта состоялась 4 марта 1933 г. После принесения присяги президент обратился к собравшимся с программной речью, получившей с тех пор признание в качестве образца ораторского искусства.

Президент выделил главное во всем комплексе сложных проблем, стоявших перед новым правительством, - необходимость отсутствовавшего при прежнем республиканском правлении государственного вмешательства в экономическую жизнь страны при одновременном соблюдении давно сложившихся партнерских отношений государства с крупным капиталом.

Историки часто выделяют в программе Рузвельта два этапа, получивших название Первого и Второго «нового курса». В 1933–1935 годах президент

предпринимал активные действия, чтобы преодолеть отчаяние нации и предотвратить дальнейшее сползание экономики в бездну депрессии. Его администрация пыталась реанимировать разваливающиеся общественные институты, оказывала поддержку различным отраслям экономики (делая упор на кооперацию усилий в частном секторе) и экспериментировала с централизованным планированием. С 1935 года, под воздействием растущей критики как слева, так и справа (что было особо важно в свете приближавшихся выборов 1936 года), правительственная политика заметно «полевела», ориентируясь уже не на коллективные усилия, а на усиленный контроль и ответственность со стороны федеральных властей.

Начать было решено с банковской сферы: 5 марта 1933 г. своим первым президентским актом Рузвельт временно закрыл все без исключения банки страны, объявив «банковские каникулы». Спустя несколько дней созванный на чрезвычайную сессию Конгресс США принял Чрезвычайный банковский закон (Emergency Banking Act), согласно которому в стране сначала возобновили свою деятельность 12 федеральных резервных банков, а затем постепенно и частные банки, которым удалось заручиться государственной помощью. Более 6 тыс. банков не смогли получить такой помощи и окончательно прекратили свое существование.

В июне 1933 г. конгресс принял Закон, по которому была создана Федеральная корпорация по страхованию банковских вкладов, в задачи которой входило прекращение спекулятивных операций коммерческих банков. В 1933 - 1934 гг. были приняты еще несколько законов, предоставлявших конгрессу право регулировать выпуск ценных бумаг и контролировать биржевые операции, а также фактически отменивших золотой стандарт (в результате доллар был девальвирован на 40%). В 1934 г. был принят Закон о международных торговых соглашениях (Trade Agreements Act). Он позволил существенно расширить внешнюю торговлю на условиях взаимных льгот. В апреле 1934 г. был принят закон, запрещающий предоставление американских займов зарубежным правительствам, не выплатившим свои долги правительству США.

В результате волну банковских банкротств удалось приостановить; общая сумма вкладов вновь увеличилась, что свидетельствовало о возрастании доверия к государственной финансовой системе.

Вторая группа мер была направлена на оказание прямой помощи безработным и организацию дополнительных рабочих мест. Федеральная администрация по оказанию экстренной помощи потратила 500 млн долларов в виде прямых дотаций (а не займов) правительствам штатов и муниципалитетам. Служба гражданской консервации рекрутировала молодежь для участия в различных проектах, связанных с лесами, реками и почвой Америки. Недолго просуществовавшее Гражданское управление общественных работ организовывало общественные работы, не связанные с крупными капиталовложениями. Это дало возможность временно трудоустроить четыре миллиона безработных. Оказавшееся более

долговечным Управление общественных работ занималось в основном крупными строительными проектами: прокладывало дороги и туннели, возводило мосты, жилые дома, школы, больницы и аэродромы. Эта организация не только решала проблему рабочих мест, но, благодаря массированным закупкам стройматериалов, перекачивала значительные средства в ослабленную национальную экономику. При этом в целях экономии были сокращены выплаты ветеранам и заработная плата государственных чиновников. То есть упор администрация делала на создание рабочих мест, а не на оказание материальной помощи.

Для решения сельскохозяйственных проблем были разработаны специальные программы. С целью упорядочивания цен и объемов производства правительство приняло закон о регулировании сельского хозяйства, который стимулировал фермеров сокращать посевные площади. Закон о фермерском кредите осуществлял защиту фермерской собственности, помогая погасить просроченные закладные на дома и земельные участки. Благодаря принятым мерам наметились существенные изменения в сельском хозяйстве Соединенных Штатов. Хозяйства, которые оказались неспособными собственными усилиями (индивидуальными или коллективными) контролировать процесс производства, переходили под прямое управление федерального правительства. Теперь центральное правительство заведовало делами, определяя основные условия сельскохозяйственной жизни.

В основу четвертой программы, направленной на нормализацию промышленности, лег принятый в 1933 году Национальный закон о восстановлении промышленности. В поисках выхода из депрессии администрация решила прежде всего принять меры против недобросовестного поведения частных предпринимателей, которые произвольно меняли производственные планы, урезали зарплату, увольняли рабочих и сбивали цены на рынке. Закон предписывал всем ассоциациям производителей принять кодексы «честной конкуренции», устанавливавшие объемы производства, минимальный уровень цен, а также основные условия труда. За выполнением программы надзидало Национальное управление экономического восстановления. Многие упрекали Ф. Рузвельта в том, что данный закон играет на руку крупным компаниям, которые фактически получали возможность определять условия производства и сбыта в своих отраслях. Однако президент верил, что плюсы крупномасштабного производства – по части эффективности распределения, ценообразования и сокращения безработицы – перевесят все риски, особенно в условиях затяжного экономического кризиса. Рузвельт делал ставку на кооперативные усилия и добровольное согласие в бизнесе. Там, где доверие не оправдывалось, законодательство предусматривало создание правительственного сектора занятости. Закон также способствовал сплочению рабочего класса. В статье 7(a) утверждалось, что «трудящиеся имеют право создавать организации и заключать коллективные договоры

через выбранных представителей». В итоге в целом по стране членство в профсоюзах резко выросло – за два года с 3 до 4,5 млн человек.

Еще одна программа Конгресса касалась регионального планирования. Она позволяла сочетать общественные работы с сохранением, восстановлением и финансовой поддержкой отдельных экономических районов страны. Широкомасштабный эксперимент был проведен в долине реки Теннесси, протекавшей по территории семи штатов. Перед сформированной Администрацией долины Теннесси (АДТ) ставилась непростая задача: преодолеть разруху в этом отсталом южном крае и создать лучшие условия жизни для местных жителей. Под контролем федерального правительства АДТ развернула строительство дамб и электростанций для снабжения региона дешевой электроэнергией. Кроме того, был возведен завод по производству азотных удобрений, что дало импульс развитию промышленности и сельского хозяйства. В социальной сфере АДТ реализовывала программу образования, здравоохранения и жилищного строительства для населения. Было сделано немало для восстановления и развития этого региона, пострадавшего в результате экономического кризиса и природных бедствий.

Особое место в серии реформ, осуществленных новым правительством, отводилось отмене «сухого закона». XXI поправка к конституции, официально отменившая «сухой закон», была ратифицирована в декабре 1933 г. Свободная продажа алкогольных напитков, обложенных весьма большим федеральным налогом, обеспечила поступление в казну значительных дополнительных средств.

Следует признать, что реформы, проводимые в рамках «нового курса», на практике сталкивались с множеством проблем. Бывали случаи, когда выделяемые средства расходовались недостаточно оперативно. Некоторые правительственные организации ущемляли права предпринимателей, фермеров и издольщиков. В 1931 году на южных равнинах перестали выпадать дожди. Жестокая засуха, сопровождавшаяся сильными ветрами и беспощадной жарой, обрушилась на Канзас, Оклахому, Колорадо, Нью-Мексико и Техас. На территории этих штатов образовалась так называемая «Пыльная чаша», которая продержалась в течение всего десятилетия.

Проведение «нового курса» осложнялось не только природными бедствиями, но и ожесточенной критикой как правых, так и левых оппонентов. Первые обвиняли правительство в излишней централизации и склонности к социализму. Вторые же, напротив, требовали радикальных изменений капиталистической системы.

Так началось осуществление комплекса государственных мер по борьбе с чрезвычайным экономическим положением в стране, впоследствии получившего название «нового курса» Ф. Рузвельта.

Несмотря на все противоречия, на выборах 1934 года демократы сумели подтвердить большинство в Конгрессе и, соответственно, право на продолжение реформы.

3 Ф.Рузвельт объявил Конгрессу о намерении избавиться от «сверхпривилегированных» граждан, помочь «недопривилегированным». В итоге с 1935 г. активизировались меры в сфере социального законодательства.

В целях выявления «сверхпривилегированных» граждан Ф.Рузвельт повысил налоговые ставки и усилил федеральный контроль, расширив его властные полномочия на банковскую сферу, коммунальные структуры и транспорт.

Самым существенным подспорьем оказался закон о чрезвычайной помощи. На его реализацию Конгресс выделил 5 млрд долларов – огромную сумму, особенно в государстве, где, как правило, совокупные бюджетные затраты не превышали 3–4 млрд в год. В соответствии с этим законом было создано Управление развития общественных работ, которое, потратив за восемь лет своего существования 11 млрд долларов, обеспечило работой 8 млн американцев. В основном людей задействовали в федеральных проектах по расширению национальной инфраструктуры и культурному развитию нации.

Оказывая поддержку беднейшим слоям населения, федеральное правительство поставило задачу дать населению «гарантию защиты от главных превратностей судьбы». С этой целью был издан в 1935 году закон о социальной безопасности. Составной частью закона являлось «страхование по возрасту». Для этого был учрежден федеральный фонд, куда поступали отчисления как от работающих американцев, так и от их работодателей. Вторая часть закона касалась «страхования по безработице», осуществлявшегося на федерально-штатной основе. Источником для этого вида страхования служили налоговые отчисления предпринимателей. Третья часть закона предусматривала помощь из средств федерального бюджета для «детей, матерей, (и) физически или умственно неполноценных граждан».

Эта законодательная инициатива обеспечивала лишь частичную защиту населения. Несмотря на всю свою ограниченность, данный закон стал революционным прорывом.

В июне 1935 г. конгресс принял национальный закон о трудовых отношениях - Закон Вагнера (Wagner Act), которым предусматривалось право

рабочих на создание профсоюзов, заключение коллективных договоров с предпринимателями через выборных представителей и право на некоторые виды забастовок. В 1935 г. в результате раскола в руководстве Американской федерации труда образовалось новое профсоюзное объединение - Комитет производственных профсоюзов (с 1938 г. Конгресс производственных профсоюзов - Congress of Industrial Organizations).

На очередных президентских выборах победа демократов оказалась внушительной: 3 ноября 1936 г. Франклин Д. Рузвельт был переизбран президентом США на второй срок, что позволило ему продолжить реформы.

В 1937 г. были проведены реформы в области гражданского строительства, а в 1938 г. - в области заработной платы и трудового законодательства.

Однако послабления в фискальной и денежной политике привели к экономическому спаду в 1937 году. Объем промышленной продукции снизился на 33 %, уровень безработицы вырос на 20 %. К этому добавилась угроза со стороны экспансионистских режимов, которые поднимали голову в странах Европы и Азии. Эти факторы губительно сказались на судьбе «нового курса». Энергетика пошла истощилась, и стремление к внутригосударственным реформам пошло на спад.

Тем не менее «новый курс» имел важные последствия. Выросла мера ответственности федерального правительства: теперь оно считало себя обязанным принимать деятельное участие в решении экономических вопросов – причем не только в условиях кризиса, а на постоянной основе. Другими словами, «новый курс» положил начало капиталистическому государству благосостояния в Америке.

4 Острая политическая борьба, сопровождавшая проведение реформ «нового курса», требовала достижения согласия хотя бы по вопросам внешней политики. Учитывая настроения народа, американское правительство пошло на демонстративное дистанцирование от международных проблем, в первую очередь европейских. В США 30-е годы стали периодом открытого доминирования изоляционизма. Изоляционистское движение приобрело в эти годы еще более сложный характер, чем в прошлом. Демократическое течение выступало против американского вмешательства в европейские проблемы, т.к. опасалось, что США, как и в годы Первой мировой войны, вмешавшись в войну, похоронят перспективу либеральных реформ. Часть политиков-изоляционистов отстаивали свой священный принцип «свободы рук», рассчитывая, что истощение противоборствующих в Европе сторон откроет Америке путь к мировому лидерству. Леворадикальные изоляционисты исходя из опыта Первой мировой войны и послевоенного развития не видели существенной разницы между Германией и Италией, с одной стороны, и Великобританией и Францией – с другой, считая и тех и других империалистическими державами, схлестнувшимися из-за дележа мира. Представители профашистского течения опасались, что вмешательство США, если оно произойдет, будет неминуемо направлено против Германии и Италии, а это означало, по их мнению, крах этих режимов и создание условий для дальнейшего распространения коммунизма. Изоляционистские настроения, и без того сильные в стране, занятой своими внутренними проблемами, еще более усилились в результате деятельности комитета Ная (сентябрь 1934 – февраль 1936 г.), созданного сенатом США для расследования причин вступления Америки в Первую мировую войну. Заслушав многочисленных свидетелей, комитет пришел к выводу, что Америка не просто вступила в

войну, но была втянута в нее ради обеспечения корыстных целей крупных финансистов и производителей оружия США. Материалы деятельности комитета легли в основу принятого в 30-е годы в США законодательства о нейтралитете. Принятие законов стимулировалось обострением международной обстановки. В 1935 году Италия начала агрессию против Эфиопии, в 1936 году началась война в Испании, в 1937 году Япония развернула боевые действия в Китае. В Америке перспектива нового мирового конфликта вызвала взрыв политической активности изоляционистов, поставивших своей целью исключить факторы, ведущие к участию США в Великой войне. Три закона о нейтралитете, принятые в 1935 – 1937 годах, запрещали продажу американского оружия воюющим странам, перевозку оружия и военного снаряжения на американских судах, а также плавание американских судов в зонах военных действий. Запрещалось участие американских граждан в военных конфликтах под угрозой утраты гражданства, их плавание на судах воюющих стран и т.д. Еще ранее, как мы говорили, в 1934 году, специальный «акт Джонсона» отказывал в предоставлении займов и кредитов странам, не выплатившим Соединенным Штатам свои военные долги. Специальным актом в январе 1937 года эти положения были распространены и на гражданскую войну в Испании. Правда, и здесь была предпринята попытка не лишать совсем уж страну выгоды от заморских военных конфликтов. Закон о нейтралитете 1937 года вводил принцип «cash-and-carry» (плати и вези), разрешавший продажу американского оружия воюющим странам при условии оплаты наличными и вывоза закупленного оружия из США на собственных кораблях. Объективно, с учетом складывавшейся ситуации этот принцип был более выгоден Англии и Франции, чем их противникам, в силу явного преобладания этих стран на морях. Но по форме принятые законы были официальной декларацией нежелания Америки втягиваться в европейские конфликты. Сам Ф. Рузвельт был давним поклонником идей В. Вильсона о руководящей роли США в мире. Осенью 1937 года он выступил в Чикаго со своей знаменитой «карантинной речью», в которой завуалировано высказался за коллективные действия по предотвращению военной угрозы. Но давление изоляционистов заставило его уступить. Тем не менее США пристально следили за развитием международной ситуации, демонстрируя по мере возможности близость своей позиции к позиции своих бывших союзников по Первой мировой войне. Резкий поворот Ф. Рузвельт совершил в политике по отношению к Советскому Союзу. Осознавая роль СССР как сдерживающего фактора и в Европе, и тем более в Азии, он отказался от демонстративного игнорирования Советского государства и установил в 1933 г. с СССР нормальные дипломатические отношения. Изменилась и политика США в Латинской Америке. На смену открытому вмешательству пришла политика «доброго соседа». США вывели войска из Гаити, отказались от поправки Платта на Кубе, пересмотрели кабальные условия договора с Панамой и пр. Такая политика позволила потеснить конкурентов из Англии и Германии.

Таким образом, во внешней политике 1930-х обозначили два вектора – изоляционизм и панамериканизм. Только после поражения Франции в ходе Второй мировой войны произошел резкий поворот общественного и политического мнения США к всесторонней поддержке Великобритании.