

ИЗ ИСТОРИИ АМЕРИКАНСКИХ ВОЕННЫХ БАЗ В ИСПАНИИ

Проблема американских военных баз в Испании представляет собой для народов мира одно из самых ярких свидетельств опасности наличия этих баз на территориях других стран. Она имеет свою специфику в сравнении с проблемой американских военных баз, скажем, в Англии или в молодых развивающихся странах. Эти особенности вытекают прежде всего из того, что создание баз — один из важнейших составных элементов в американской политике антикоммунизма. Вскоре после второй мировой войны реакционно-милитаристские круги США возымели намерение использовать франкистскую Испанию как один из аванпостов и опорных пунктов США в их «глобальной» антикоммунистической политике. В этой связи американские гражданские и военные лидеры не раз высказывались в разное время относительно конкретных задач, ставившихся перед теми подразделениями американских вооруженных сил, которые размещены на базах в Испании. Упомянутая специфика связана, далее, с тем, что вооруженные силы, размещаемые империалистами на военных базах за рубежом, прямо вмешиваются во внутренние дела этих стран с целью поддержания в них реакционных режимов, которым угрожает падение под напором растущего революционно-освободительного движения.

Строительство крупных военно-стратегических объектов в Испании, начатое франкистами еще в 1939 г., продолжалось как в ходе, так и по окончании второй мировой войны. США приняли в этом строительстве после войны самое активное участие. Наметились достаточно гармоничное совпадение взглядов по ряду вопросов у представителей режима Франко и военных кругов США. Последние рассчитывали на то, что в недалеком будущем испанские аэродромы и порты перейдут в их полное распоряжение. Узаконить эту зависимость Испании от США по военно-стратегической линии им удалось 8 лет спустя. А в течение всех предыдущих лет американское правительство

настойчиво и упорно стремилось расширить рамки испано-американского соглашения от 2 декабря 1944 г., согласно которому США получили право на использование испанских аэродромов для транзита американских войск. Предусматривалась также посылка в Испанию американских техников и инженеров для расширения существующих и строительства новых аэродромов. Однако на пути заключения новых двусторонних военно-политических соглашений с франкистской Испанией правительству США пришлось столкнуться с серьезными препятствиями как у себя в стране, так и в самой Испании. К тому же Франко заломил первоначально «слишком высокую цену» в качестве компенсации, предъявив, кроме ряда материальных и территориальных претензий, требование помочь ему добиться ликвидации политической изоляции франкистской Испании¹. Это требование отвечало устремлениям и целям американской правящей верхушки.

Проводя в жизнь эти устремления, 31 октября 1950 г. американская «машина голосования» протащила в ООН решение об отмене осуждающей франкистов резолюции ООН от 12 декабря 1946 года. В 1952 г. Испанию приняли в члены ЮНЕСКО, в 1955 г. — в ООН. Одновременно США вели активную кампанию, нацеленную на принятие Испании в агрессивный блок НАТО. Однако сопротивление ряда других членов Североатлантического союза, в частности Англии, затем скандинавских стран, а также резкое недовольство со стороны мировой общественности вынудило США отказаться от дальнейших попыток такого рода. Лидеры США предпочли установить тесное двустороннее военное сотрудничество с франкистами. И 26 сентября 1953 г. между Испанией и США был подписан на 10 лет военный пакт (пакт «об обороне»), на основании которого США получили право разместить в Испании свои военные базы и нача-

¹ Подробнее см. А. М. Белявский. Американский империализм на Пиренейском полуострове. М. 1961, гл. 4.

ли усиленно их строить. «Забываясь» о своем новом союзнике, США в 1958 г. добились принятия Испании в члены Международного валютного фонда и Международного банка реконструкции и развития. 17 июня 1959 г. в Вашингтоне было подписано соглашение о так называемой «стабилизации испанской экономики» с последующим принятием Испании в члены Организации европейского экономического сотрудничества. В 1963 г. военный пакт с США был продлен еще на 5 лет. Наконец, в связи с окончанием в 1968 г. срока действия пакта «об обороне», в Вашингтоне и в Мадриде в течение ряда месяцев имели место многочисленные встречи официальных представителей обеих стран, обсуждавших условия его продления на новый пятилетний срок. Обнаружившиеся разногласия не были сразу «урегулированы», в связи с чем стороны решили воспользоваться содержащимся в соглашении положением о возможности шестимесячной отсрочки для дальнейшего продолжения переговоров.

За первые 15 лет с момента подписания пакта США создали в Испании разветвленную сеть авиационных военно-морских и ракетных баз. Самыми крупными из них являются три военно-воздушные базы командования стратегической авиации США: в Мороне, Торрехоне и Сан-Хурхо, а также комплексная база военно-морских сил США в Роте, способная при необходимости (на основе соглашения, заключенного в рамках общего пакта в сентябре 1963 г.) принимать подводные лодки, вооруженные ракетами «Поларис». Эта военно-морская база контролирует атлантические подступы к Средиземноморью. Две другие подобные же стоянки для подводных лодок с «Поларисами» были сооружены в Холи-Лох (Шотландия) и на острове Гуам (Тихий океан). База в Роте оборудована посадочными площадками и аэродромными службами, отвечающими самым современным требованиям. Она оснащена 75 подземными нефтехранилищами, вырубленными в скалах, которые соединены нефтепроводом протяженностью в 780 км со всеми основными базами ВВС США в Испании. Ее прибрежные сооружения занимают площадь, равную половине нью-йоркского Манхэттена. Первые три подводные лодки с «Поларисами» были приписаны к 6-му флоту США в Средиземноморье весной 1963 г., после вывода из Турции и Италии ракет среднего радиуса действия².

² «The New York Times», December 19, 1963; «Herald Tribune», February 22, 1964.

Стоимость базы в Роте оценивалась уже в 1963 г. более чем в 200 млн. долларов.

Кроме того, американские военные сооружения в Испании включают радарные станции, склады и многое другое. За последние годы с этой территории американцами используются также станции слежения при осуществлении космических программ. Так, по плану космических исследований, США использовали станцию НАСА (Национальное управление по аэронавтике) в Робledo, в 40 милях от Мадрида, для получения первых фотографий Марса. Эта станция, формально являющаяся американо-испанским космическим центром, предназначена для обслуживания глубоких исследований космоса, программ изучения Луны, планет и полетов человека в космос. Резко усилилось за последнее время использование космической станции слежения на Канарских островах, которая играла важную роль при контроле полетов по программе «Джемини». В 1965 г. эту станцию посетили с деловыми визитами космонавты Конрад и Купер. Общая стоимость американских военных сооружений в Испании оценивалась в 1963 г. в 500 млн. долларов³. А стоимость американской экономической и военной помощи Испании с 1953 г. вплоть до 1968 г. исчислялась в 2 млрд. долларов⁴. На содержание своих баз и сооружений в Испании США тратили ежегодно 50 млн. долларов⁵.

На протяжении ряда лет в США наблюдалась переоценка значения многих американских военных баз за рубежом. Не миновали ее и базы в Испании. Основная причина этого состоит в том, что военные базы, а особенно авиабазы, утрачивают прежнюю роль в результате пересмотра части стратегических концепций США и модификации вооружений. Три основные авиабазы США в Испании были построены первоначально как запасные аэродромы для бомбардировщиков среднего радиуса действия «Б-47», которые в то время состояли на вооружении стратегической авиации. Создание ракет дальнего радиуса действия и подводных лодок с ракетами «Поларис» сильно ослабило, по американским взглядам, зависимость от зарубежных, «промежуточных» баз, если не устранило совсем необходимость в них⁶. В

³ «The New York Times», July 22, 1963.

⁴ «The Washington Daily News», July 24, 1968; «The New York Times», April 3, 1969.

⁵ «The New York Times», December 19, 1963.

⁶ См. об этом, в частности, «The Sunday Star», November 17, 1968.

результате база в Сан-Хурхо была выведена в резерв и законсервирована. По мере возрастания роли ракетного оружия базы ВВС США начинали приобретать вспомогательный характер, хотя сохраняли значение, по мнению американских стратегов, «на случай операций в направлении Ближнего, Среднего Востока и Африки». Эти базы могут использоваться современными бомбардировщиками «Б-52».

В январе 1966 г. произошел известный инцидент в Паломаресе, когда американский самолет-заправщик, базирующийся в Мороне, столкнулся с бомбардировщиком «Б-52», и четыре термоядерные бомбы упали, не взорвавшись, на юго-восточном побережье Испании. Испанское правительство под давлением общественности вынуждено было запретить американской авиации совершать полеты с термоядерными бомбами на борту над территорией Испании, и ВВС США вывели оттуда запасы ядерных боеголовок. Это решение, наложившее заметный отпечаток и на американо-испанские политические отношения, повлекло за собой возможность сокращения числа «воздушных коридоров» для стратегической авиации США в Европе. Большие сомнения и неуверенность возникли за последнее время относительно возможности использования американских баз в качестве «промежуточных опорных пунктов», как это имело место в прошлом, например в 1958 г., когда США высадили в Ливане военный десант с агрессивной целью. Эти сомнения усилились в связи с израильской агрессией в июне 1967 года. В печати отмечалось⁷, что США не смогут уже в полной мере использовать свои базы в Испании для развертывания американских вооруженных сил на Ближнем Востоке с целью поддержки Израиля. Имея свои интересы на Востоке и в Африке, а также под давлением общественного мнения Мадрид заявил о своем «нейтралитете» в арабо-израильском конфликте. В Вашингтоне резко усилилась озабоченность относительно возможности дальнейшего использования американских баз в Испании в случае «чрезвычайного положения» на Средиземном море⁸.

В этих условиях переговоры 1968 г. о возобновлении прав США на военные базы в Испании оказались непростыми и длительными. Речь шла в основном о том, какова будет «цена» Мадрида за базы. Испанская сторона добивалась, во-первых, получения

«гарантий безопасности» от США либо в форме договора о взаимном обеспечении безопасности, либо в виде какой-то декларации со стороны США о таких «гарантиях» (настаивая на этом, Мадрид, в частности, стремился усилить свои позиции в конфликте с Англией из-за Гибралтара). Во-вторых, Франко добивался существенного увеличения размеров американской «военной помощи» Испании, которую он предполагал использовать для расширения подводного флота, и настаивал на поставках военного снаряжения на сумму в 1 млрд. долл., а затем снизил ее до 700 млн долл., в то время как США предлагали максимально 140 млн. долларов⁹. Наконец, по мнению Мадрида, все это надлежало оформить не возобновлением договора, а заключением нового пакта. В-третьих, Франко требовал закрытия базы в Торрехоне, а в знак компенсации готов был предоставить другую базу, но в малонаселенном районе. В-четвертых, он говорил об «урегулировании» в пользу Испании некоторых вопросов правового статуса американских военнослужащих на испанской земле по образцу порядков, существующих для баз США в странах НАТО. В-пятых, хотел предоставления Испании большего по «плану Джонсона», который никак не освобождал эту страну от ограничений (в экономических сношениях), призванных приостановить утечку долларов из США за границу.

В подкрепление своих требований испанская сторона выдвинула аргументацию о «возросшем значении» баз в Испании, в особенности базы в Роте, в результате выхода Франции из военной организации НАТО, а также демагогически ссылаясь на укрепление связей арабских стран с Советским Союзом: «Испания предоставляет США ценный выход в арабский мир, связи и влияние с которым у Соединенных Штатов сильно пошатнулись из-за войны прошлого года на Ближнем Востоке. Мадрид, которому удалось сохранить с арабами хорошие отношения, защищает интересы США в Египте», — писала в 1968 г., излагая испанскую позицию, одна из буржуазных газет¹⁰. Эти доводы расценивались в Вашингтоне как средство давления на США. В этой связи решение испанских властей о запрещении полетов самолетов НАТО над территорией Испании расценивалось рядом американских обозревателей как следствие не столько

⁷ «Yorkshire Post», January 13, 1968, etc.

⁸ См. об этом «The Sunday Star», November 17, 1968.

⁹ «Washington Post», March 18, 1969.

¹⁰ «The Evening Star», October 20, 1968.

озабоченности этих властей вопросом безопасности Испании, сколько стремления правительства Франко использовать прекращение полетов как дополнительное средство давления на США и других членов НАТО. И в ходе переговоров американцы дали понять, что заключение американо-испанского «договора безопасности» неприемлемо. Они исходили при этом из тех больших трудностей, с которыми сталкивается в настоящее время внешнеполитический курс США.

Неторопливость Вашингтона при ведении переговоров отчасти объяснялась еще и тем, что в госдепартаменте получила распространение точка зрения, состоящая в том, что базы на Пиренеях полезны, но не необходимы. Только 13 июня 1969 г. США и Испания продлили в Вашингтоне срок действия соглашения «об обороне» (до сентября 1970 г.). В качестве компенсации за согласие Испании, позволившей сохранить права американцев на военные базы еще на два года, США обещали предоставить 50 млн. долл. и кредит в 35 млн. долл. в форме военных поставок. Это далеко не то, на что рассчитывал Франко. Решено было также «совместно использовать» этот двухгодичный период для определения «нового вида сотрудничества» между двумя странами. Кроме того, продление срока действия соглашения о базах предусматривает введение дополнительного положения, в силу которого США с 26 сентября 1970 г. будут иметь еще один год для вывода войск с баз в Испании в случае прекращения «сотрудничества» в военной области.

Коммунистическая партия Испании неоднократно резко выступала против соглашения Испании с США, назвав их пакт «позорной капитуляцией испанского правительства». Газета «Миндо Обрего», орган КПИ, касаясь затруднений при переговорах, имевших место в 1968 г., в номере от 22 июня 1969 г. отмечала, что продлению соглашения в его прежней форме помешал «протест испанцев, широкое движение общественности против серьезнейшей опасности, с которой сопряжено для страны наличие североамериканских военных баз на территории страны». Миллионы трудящихся испанцев, а также другие патриотические слои населения, придерживающиеся различной идеологии, активно борются за ликвидацию американских военных баз на испанской земле. В первых рядах этих борцов стоит КПИ. Для честных испанцев вопрос заключается не в большей или меньшей сумме долларов и не в «принципе взаимности военных соглашений», а в

том, пока на испанской земле будут сохраняться американские базы, их стране грозит опасность, вытекающая из агрессивных планов американского империализма¹¹.

Испания занимает ныне важное место в «европейской политике» США. Несмотря на некоторые расхождения в ряде конкретных вопросов военно-политического характера, США поддерживают тесные двусторонние связи с режимом Франко. Решающее значение для американо-испанских отношений по-прежнему имеют соглашения об использовании США военно-воздушных и морских баз в Испании. Они, как заметил несколько ранее министр обороны США Макнамара, «обеспечивают не только постоянный доступ к сооружениям, имеющим важное стратегическое значение для глобальной военной системы, но и придают также большую роль испанским вооруженным силам» в системе агрессивных военных приготовлений США в Европе¹². В результате этих двусторонних соглашений Испания, не будучи формально связанной с блоком НАТО, фактически входит в так называемую инфраструктуру НАТО в Европе. Особое место Испании в данном аспекте связано и с тем, что некоторые американские союзники выступают против включения Испании в состав НАТО. Что касается франкистского режима, то он готов искать еще более тесных политических и военных контактов с США, прибегая к гибкой формулировке о своем желании быть лучше активным союзником США, чем пассивным членом НАТО.

История военных баз США в Испании разоблачает фальшивые утверждения американских политиков, а также руководителей НАТО о том, что целью внешней политики США и НАТО является «борьба за сохранение свободы народов». Организация империалистических баз на территории Испании и их сохранение там означают, что американская реакция и милитаристские круги вступили в прямой военно-политический союз с франкизмом. Этот союз преследует лишь две цели — сохранение фашистского гнета над испанским народом и совместную борьбу реакционных кругов разных стран против сил мира, демократии и социализма.

А. Г. Голодова

¹¹ См. «Пленум ЦК КПИ, август 1956 г.», М. 1957; «VI съезд КПИ, 28—31 января 1960», М. 1960; «История Коммунистической партии Испании. Краткий курс», М. 1961 и др.

¹² «Hearings before the Subcommittee of Appropriation, House of Representatives», Washington, 1965, pp. 225—226.