

УДК (339.543.622+334.784):001.11

## Принципы функционирования Таможенного союза ЕАЭС: сущность и классификация

Т.А. ГОРУПА

Автор на основе формально-юридического и системного анализа норм Договора о ЕАЭС, исследований авторских публикаций ученых и практиков в области международных экономических отношений, определяет ряд интеграционных признаков Таможенного союза ЕАЭС, выявляет сущность и проводит классификацию принципов функционирования Таможенного союза, закрепленных Договором о ЕАЭС, актами Комиссии ЕАЭС.

**Ключевые слова:** Таможенный союз, Евразийский экономический союз, принципы таможенного союза, таможенный тариф, внешняя торговля, тарифные меры, нетарифные меры, внутренний рынок.

Based on the formal legal and system analysis of the norms of the EAEU Treaty, on the research of authors' publications of scientists and practitioners in the field of international economic relations, a number of integration features of the EAEU Customs Union are determined, the essence is identified and the principles of the Customs Union functioning, enshrined in the Agreement on the EAEU and acts of the EAEU Commission.

**Keywords:** Customs Union, Eurasian Economic Union, principles of the customs union, customs tariff, foreign trade, tariff measures, non-tariff measures, domestic market.

Глобализационные угрозы последних десятилетий ставят мировое сообщество перед фактом необходимости объединения экономических потенциалов нескольких государств одного региона. В конце XX в. на территории бывшего СССР появились такие интеграционные образования как Содружество Независимых государств, Союз России и Белоруссии, участием в которых многие страны были не удовлетворены, требовались новые импульсы для развития экономических отношений между наиболее экономически развитыми государствами постсоветского пространства. По единому мнению ряда ученых «с середины 1990-х гг. в рамках СНГ постепенно формируется своеобразное интеграционное ядро – группа государств-членов, заинтересованных в наиболее полной взаимной интеграции. В него вошли сначала Россия и Беларусь, к которым вскоре присоединился Казахстан» [1, с. 106].

26 февраля 1999 г. все вышеназванные страны заключили Договор о Таможенном Союзе и Едином экономическом пространстве, а в последствии Договор об учреждении Евразийского экономического сообщества (ЕврАзЭС) от 10 октября 2000 г. Таким образом, Российская Федерация, Республика Беларусь и Казахстан предприняли общие усилия по формированию полноценного общего рынка. Главы государств совместным решением утвердили План действий по формированию Таможенного союза, который был создан к 1 июля 2011 г., и государства-члены стали применять общий таможенный тариф, также таможенный контроль был перенесен на внешние границы государств-членов Таможенного союза.

Вышеназванные договоры прекратили своё действие в связи с подписанием Договора о Евразийском экономическом союзе (ЕАЭС) от 29 мая 2014 г., в рамках которого обеспечивается свобода движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы, а государства-члены проводят скоординированную, согласованную политику в отраслях экономики, определенных Договором, нормативными актами и международными договорами в рамках Союза [2].

Таким образом, Таможенный союз ЕАЭС фактически является логическим продолжением Таможенного союза в рамках ЕврАзЭС, но уже в новом формате, новой правовой основой и новыми принципиальными отличиями.

Традиционно вопросы создания и функционирования таможенных союзов рассматривают как экономисты, так и юристы, что подтверждается диссертациями Т.Н. Сауренко [3], В.В. Ермаковой [4], В.В. Заварзиной [5] и других.

В своей сущности Таможенный союз создается и действует для обеспечения достаточно амбициозной цели любого интеграционного союза государств – свободы перемещения товаров в рамках создаваемого внутреннего рынка государств. И Евразийский экономиче-

ский союз (далее – ЕАЭС, Союз) является не исключением, одной из его целей является «стремление к формированию единого рынка товаров, услуг, капитала и трудовых ресурсов в рамках Союза» [2].

*В рамках данной статьи проведем исследование принципов Таможенного союза ЕАЭС, выявим их сущность и проведем научную классификацию.*

Согласно ст. XXIV: 8(a) Генерального соглашения по тарифам и торговле (ГАТТ) 1994, под термином «таможенный союз» понимается замена двух или нескольких таможенных территорий одной таможенной территорией при соблюдении определенных условий, касающихся внутренней торговли между государствами-членами в части отмены пошлин и других ограничительных мер, а также внешней торговли стран союза с третьими странами, когда пошлины и другие меры регулирования торговли применяются ко всем государствам, не включенным в союз [6].

По утвердившемуся в экономической и юридической литературе мнению таможенный союз – стадия интеграционного процесса, следующая, как правило, за установлением и функционированием зоны свободной торговли. Авторы называют различные признаки таможенного союза. Так, О.В. Гутарина фактически останавливается на трех признаках (единая внешнеторговая политика, единый таможенный тариф, наличие наднациональных органов) и считает, что в союзе «по сравнению с зоной свободной торговли проводится единая внешне-торговая политика в отношении третьих стран. Для этого формируются наднациональные (то есть стоящие над компетенциями национальных органов) механизмы регулирования международной торговли. Сущностной характеристикой таможенного союза является также применение единого таможенного тарифа в отношении третьих стран» [7].

В свою очередь Н.М. Артемов выделяет семь признаков (характерных черт) и добавляет к вышеназванным, единую таможенную территорию, отсутствие единого налогового и валютного регулирования, регулирование таможенных и таможенно-тарифных правоотношений осуществляется как наднациональными, так и национальными органами, наличие методик распределения таможенных платежей между бюджетами государств-участников [8, с. 31–32].

Согласно ст. 2 Договора о ЕАЭС Таможенный союз определяется как форма торгово-экономической интеграции государств-членов, предусматривающая единую таможенную территорию, в пределах которой во взаимной торговле не применяются таможенные пошлины (иные пошлины, налоги и сборы, имеющие эквивалентное действие), меры нетарифного регулирования, специальные защитные, антидемпинговые и компенсационные меры, действуют Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьей стороной.

Формально-юридический анализ вышеназванной дефиниции «Таможенный союз ЕАЭС» позволяет определить ряд его интеграционных компонентов-признаков, подтверждающих наличие: единой таможенной территории; единого таможенного тарифа; единых мер регулирования внешней торговли товарами с третьими странами, а так же отсутствие таможенно-тарифных, нетарифных и иных защитных мер во внутренней торговле между государствами-членами. Соответственно в отличие от выделяемых в науке различных признаков таможенного союза, цитируемых выше, Договор о ЕАЭС называет фактически четыре признака таможенного союза.

По своей сути признаки таможенного союза коррелируют с принципами его функционирования, закрепленными ст. 25 разд. VI Договора о ЕАЭС. И это следующие основополагающие начала, положенные в основу всего механизма функционирования таможенного союза:

- 1) функционирует внутренний рынок товаров;
- 2) применяются Единый таможенный тариф Евразийского экономического союза и иные единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами;
- 3) действует единый режим торговли товарами в отношениях с третьими сторонами;
- 4) осуществляется единое таможенное регулирование;
- 5) осуществляется свободное перемещение товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором о ЕАЭС.

Как видим, все принципы достаточно ясно и конкретно характеризуют порядок как внутренней торговли товарами в ЕАЭС между государствами-членами, так и внешней тор-

говли товарами с третьими сторонами. Кроме того, они имеют общий характер и фактически правотворческая и правоприменительная деятельность органов ЕАЭС и государств-членов должна ориентироваться на данные принципы при принятии соответствующих решений.

Вместе с тем каждому из общих принципов функционирования таможенного союза, определенному ст. 25 Договора, соответствуют специальные принципы.

Так, *принцип функционирования внутреннего рынка* лежит в основе другого ряда принципов, определенных Договором о ЕАЭС: функционирования общего рынка лекарственных средств (ст. 30) и рынка изделий медицинского назначения и медицинской техники (ст. 31), технического регулирования (ст. 51), аккредитации (ст. 54), принципы применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер (ст. 56), проведения государствами-членами согласованной политики в сфере защиты прав потребителей (п. 2 ст. 61 и Протокол о проведении согласованной политики в сфере защиты прав потребителей. Приложение № 13 к Договору о ЕАЭС).

В ЕАЭС фактически уже имеется общий рынок лекарственных средств и общий рынок изделий медицинского назначения и медицинской техники, производство и обращение которых на территории ЕАЭС осуществляется по единым требованиям. В отношении других товаров действуют специальные принципы технического регулирования и применения санитарных, ветеринарно-санитарных и карантинных фитосанитарных мер, которые реализуются как в наднациональном евразийском законодательстве, так и законодательстве государств-членов с целью свободного перемещения товаров по территории Союза.

Относительно защиты прав потребителей имеется отсылочная норма п. 2. ст. 61 Договора о ЕАЭС о том, что проведение согласованной политики в сфере защиты прав потребителей обеспечивается в соответствии с настоящим Договором и законодательством государств-членов о защите прав потребителей на основе принципов согласно Приложению № 13 к Договору. В свою очередь Приложение прямо не называет принципы защиты прав потребителей, но в п. 3 обозначает, что такая политика должна осуществляться по шести направлениями, которые по своей сути и являются специальными принципами защиты прав потребителей внутреннего рынка ЕАЭС, причем четыре из которых фактически определяют требования к информированности и просвещению потребителей (обеспечение потребителей, государственных органов и общественных объединений потребителей оперативной и достоверной информацией о товарах (работах, услугах), изготовителях (продавцах, исполнителях); развитие правовой грамотности и правосознания потребителей; реализация программ просвещения в области защиты прав потребителей; привлечение средств массовой информации, в том числе радио и телевидения, к пропаганде и систематическому освещению вопросов защиты прав потребителей), также принципы пресечения деятельности недобросовестных хозяйствующих субъектов территорий государств-членов и сближения законодательства государств-членов о защите прав потребителей.

В свою очередь *принцип применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза и иных единых мер регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами* детализируется в специальных принципах осуществления внешнеторговой политики Союза (п. 2 ст. 33 Договора о ЕАЭС). Это применение мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза, являющихся не более обременительными для участников внешнеторговой деятельности государств-членов, чем необходимо для обеспечения эффективного достижения целей Союза; гласность в разработке, принятии и применении мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза; обоснованность и объективность применения мер и механизмов осуществления внешнеторговой политики Союза; защита прав и законных интересов участников внешнеторговой деятельности государств-членов, а также прав и законных интересов производителей и потребителей товаров и услуг; соблюдение прав участников внешнеторговой деятельности.

*Принцип единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами* основывается на принципе недискриминации в праве ВТО, что означает «обязанность для государств-членов по предоставлению режима наибольшего благоприятствования и национального режима. Соответственно, принцип недискриминации означает, что государство-член, которое предоставляет режим наибольшего благоприятствования любой стране, предоставляет его и другим членам и не членам ВТО (обязанность по предоставлению РНБ); госу-

дарство-член предоставляет одинаковый режим как в отношении товаров, услуг и поставщиков услуг других членов, так и в отношении национальных товаров, услуг и поставщиков услуг (обязанность по предоставлению национального режима) [9, с. 85].

Договор о ЕАЭС (ст. 34–36) определяет три вида торговых режимов, которые могут быть определены в торговле Союза с третьей стороной: режим наибольшего благоприятствования, режим свободной торговли, преференциальный режим.

Поскольку ст. 34–36 Договора о ЕАЭС содержатся в подразделе 1. «Общие положения о внешнеторговой политике» разд. IX «Внешнеторговая политика», можно утверждать, что толкование данных норм должно осуществляться в системной связи со ст. 33, определяющей основные принципы осуществления внешнеторговой политики Союза, перечисленные выше. Таким образом, два общих принципа функционирования таможенного союза – принцип применения Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза и иных единых мер регулирования внешней торговли товарами с третьими сторонами и принцип единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами, раскрываются в специальных принципах осуществления внешнеторговой политики Союза, определенных ст. 33 Договора о ЕАЭС.

*Принцип осуществления единого таможенного регулирования* в части применения Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности, уплаты таможенных пошлин осуществляются Таможенным кодексом ЕАЭС, вступившим в силу 01.01.2018 г. [10].

Согласно п. 1.ст. 1 кодекса в Евразийском экономическом союзе осуществляется единое таможенное регулирование, включающее в себя установление порядка и условий перемещения товаров через таможенную границу Союза, их нахождения и использования на таможенной территории Союза или за ее пределами, порядка совершения таможенных операций, связанных с прибытием товаров на таможенную территорию Союза, их убытием с таможенной территории Союза, временным хранением товаров, их таможенным декларированием и выпуском, иных таможенных операций, порядка уплаты таможенных платежей, специальных, антидемпинговых, компенсационных пошлин и проведения таможенного контроля, а также регламентацию властных отношений между таможенными органами и лицами, реализующими права владения, пользования и (или) распоряжения товарами на таможенной территории Союза или за ее пределами.

П. 3. ст. 1 кодекса определяет следующие принципы таможенного регулирования: принцип равноправия лиц при перемещении товаров через таможенную границу Союза; четкость, ясность и последовательность совершения таможенных операций; гласность в разработке и применении международных договоров и актов в сфере таможенного регулирования и их гармонизация с нормами международного права; применение современных методов таможенного контроля и максимальное использование информационных технологий в деятельности таможенных органов [10].

*Принцип осуществления свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля (транспортного, санитарного, ветеринарно-санитарного, карантинного фитосанитарного), за исключением случаев, предусмотренных Договором.*

Все виды контроля при перемещении товаров, включая таможенный, транспортный и т. д., осуществляются на внешней границе Союза, но отдельные контрольные меры применяются к товарам, которые находятся на таможенной территории ЕАЭС. Так, согласно п. 4. ст. 57 Договора о ЕАЭС в целях обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения уполномоченными органами в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения осуществляется государственный санитарно-эпидемиологический надзор (контроль) *в соответствии с законодательством государств-членов* и актами Комиссии. В свою очередь, п. 4. ст. 58 определяет, что уполномоченные органы в области ветеринарии осуществляют ветеринарный контроль (надзор) при перемещении подконтрольных ветеринарному контролю (надзору) товаров через таможенную границу Союза в пунктах пропуска через государственные границы государств-членов либо в иных определяемых законодательством государств-членов местах, которые оборудуются и оснащаются средствами ветеринарного контроля (надзора) *в соответствии с законодательством государств-членов.*

Таким образом, реализация мер государственного надзора (контроля) при применении санитарных, фитосанитарных, ветеринарных норм может реализовываться в соответствии с прин-

ципами их применения (ст. 56 Договора), а также в той либо иной степени в соответствии с законодательством государства-члена. Поэтому *общий* принцип свободного перемещения товаров между территориями государств-членов в случаях, предусмотренных Договором, может осуществляться в том числе и через специальные принципы законодательства государств-членов в области санитарно-эпидемиологического благополучия, ветеринарии и карантина растений.

Соответственно принципы функционирования таможенного союза можно классифицировать *по объему* на: общие, определенные ст. 25 Договора о ЕАЭС, имеющие общий характер действия; специальные, закрепленные другими статьями Договора, актами Комиссии и в соответствии с ним законодательством государств-членов, которые детализируют общие принципы таможенного союза и имеют специальный характер действия, обусловленный тем либо иным признаком-компонентом таможенного союза.

Не сложно заметить, что пять вышеназванных принципов функционирования таможенного союза направлены на закрепление правового статуса различных субъектов, осуществляющих свою деятельность либо в рамках Союза, либо за его пределами.

Поэтому в зависимости *от субъектов* принципы функционирования таможенного союза можно классифицировать на *внутренние*, действующие на территории внутреннего рынка союза и определяющих правовой статус его субъектов (функционирования внутреннего рынка товаров; осуществление свободного перемещения товаров между территориями государств-членов без применения таможенного декларирования и государственного контроля); *внешние*, действующие во взаимоотношениях союза с третьей стороной, т. е. определяющих правовой статус торговых партнеров субъектов внутреннего рынка ЕАЭС (применение Единого таможенного тарифа Евразийского экономического союза; действия единого режима торговли товарами в отношениях с третьими сторонами; осуществление единого таможенного регулирования).

Однако принципы – это основополагающие идеи, реализация которых заложена в нормативных актах, как Союза, так и национальном законодательстве государств-членов. Наиболее сложным вопросом в построении внутреннего рынка Таможенного союза ЕАЭС является отказ от мер по защите своих производителей, не предусмотренных Договором о Союзе. Вместе с тем наиболее чувствительными вопросами для любой страны являются, несомненно, вопросы не только интеграции, но и инвестиций, обеспечение национальной экономической безопасности. Соответственно в рамках даже Таможенного союза государства-члены будут проводить, так называемую политику разумного протекционизма и защиты национальных производителей, инвесторов, предпринимателей и потребителей. Представляется, что единственно правильным здесь будет принятие таких мер в соответствии с принципами ВТО и принципами функционирования Таможенного союза. «Необходимость создания единого правового поля в рамках любого из интеграционных образований, которые в той или иной мере нацелены на формирование Таможенного союза – является аксиомой». Так, в связи с обязательствами Республики Беларусь как члена ЕАЭС Свободные экономические зоны с 1 января 2017 г. изменили свой статус (исключена возможность отдельных таможенных льгот для резидентов СЭЗ, беспошлинного выпуска товаров и т. д.), что потребовало принятие соответствующего указа Президента № 508 от 30.12.2016 г. «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» [11] и предоставление иных преимуществ резидентам СЭЗ, но уже в рамках принципов таможенного союза ЕАЭС (к примеру, освобождение резидентов СЭЗ от арендной платы за земельные участки, находящиеся в государственной собственности согласуется с любым из принципов Таможенного союза).

Таким образом, формально-юридический и системный анализ норм Договора о ЕАЭС, исследование имеющихся авторских публикаций ученых в области международных экономических отношений, позволил нам сделать ряд следующих выводов:

1. Теоретико-правовой анализ признаков Таможенного союза ЕАЭС позволяет определить ряд его интеграционных признаков-компонентов: единая таможенная территория; единый таможенный тариф; единые меры регулирования внешней торговли товарами с третьими странами, а так же отсутствие таможенно-тарифных, нетарифных и иных защитных мер во внутренней торговле между государствами-членами с целью создания внутреннего рынка товаров.

2. Принципы функционирования Таможенного союза ЕАЭС – это основополагающие начала особой стадии торгово-экономической интеграции государств-членов ЕАЭС, обеспечивающие одновременно свободу передвижения товаров внутри Союза и проведение единой торговой политики за его пределами. Данные принципы имеют общий характер, следовательно, правотворческая и правоприменительная деятельность органов ЕАЭС и государств-членов должна ориентироваться на данные принципы при принятии соответствующих решений.

3. Договор о ЕАЭС закрепляет пять общих принципов функционирования таможенного союза (ст. 25 Договора о ЕАЭС), которые детализируются в соответствующих специальных принципах, содержащихся в актах Союза (Договор о ЕАЭС, Таможенный кодекс ЕАЭС). Вместе с тем принцип свободного перемещения товаров между территориями государств-членов в случаях, предусмотренных Договором, может осуществляться в том числе и через специальные принципы национального законодательства государств-членов в области санитарно-эпидемиологического благополучия, ветеринарии и карантина растений.

4. Принципы функционирования таможенного союза можно классифицировать по объему (общие и специальные); по субъектам (внутренние и внешние). Выделение классификационных критериев позволяет расширить научные представления о содержании каждого принципа таможенного союза, определить его место в системе принципов.

### Литература

1. Интеграционное право в современном мире: сравнительно-правовое исследование / П.А. Калинин, С.Ю. Кашкин, А.О. Четвериков. – М. : Проспект, 2015. – 224 с.
2. Договор о Евразийском экономическом союзе (Астана, 29 мая 2014 года) [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.
3. Сауренко, Т.Н. Развитие теоретических основ таможенной политики таможенного союза : автореф. дис. ... д-ра эконом. наук : 08.00.05 / Т.Н. Сауренко ; Рос. там. Академия. – М., 2013. – 53 с.
4. Ермакова, В.В. Формирование единого информационного пространства интеграционного союза в таможенной сфере : автореф. дис. ... д-ра. юрид. наук : 12.00.13 / В.В. Ермакова ; Ин-т гос. и права Рос. акад. наук. – М., 2015. – 52 с.
5. Заварзина, В.В. Совершенствование международно-правового статуса таможенных союзов [Электронный ресурс] : автореф. дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10 / В.В. Заварзина ; Рос. ун-т дружбы народов. – Режим доступа : <http://lawtheses.com/sovershenstvovanie-mezhdunarodno-pravovogo-statusa-tamozhennyh-soyuzov#ixzz57Nn2MG7w>. – Дата доступа : 12.02.2018.
6. Генеральное соглашение по тарифам и торговле (ГАТТ 1947) [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://docs.cntd.ru/document/1901981>. – Дата доступа : 12.02.2018.
7. Гутарина, О.В. К вопросу о таможенной пошлине и таможенно-тарифном регулировании в связи с образованием Евразийского экономического союза [Электронный ресурс] / О.В. Гутарина. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 12.02.2018.
8. Артемов, Н.М. Таможенный союз как основа межгосударственной интеграции на постсоветском пространстве / Н.М. Артемов // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. – 2014. – № 4. – С. 30–40.
9. Гуляева, Т.К. Принцип недискриминации в «праве ВТО» / Т.К. Гуляева, В.А. Никитина, Я.К. Федосов // Российский внешнеэкономический вестник. – 2015. – № 8. – С. 82–91.
10. Таможенный кодекс Евразийского экономического союза (Приложение № 1 к Договору о Таможенном кодексе Евразийского экономического союза) от 11.04.2017 г. [Электронный ресурс]. – Режим доступа : <http://www.consultant.ru>. – Дата доступа : 12.02.2018.
11. Об изменении указов Президента Республики Беларусь : указ Президента № 508 от 30.12.2016 г. [Электронный ресурс] // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2018.