

Литература

1 Давыдова, М. Л. Проблемы понятия и классификации правовых фикций / М. Л. Давыдова // Вестник Волгоград гос. ун-та. – 2009. – Серия 5. – Вып. 11. – С. 19–22.

2 Гражданский кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] 7 декабря 1998 г. № 218-З: Принят Палатой представителей 28 октября 1998 года : Одобрен Советом Республики 19 ноября 1998 года : в ред. Закона Респ. Беларусь от 3 января 2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2023 г.

3 Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] 9 июля 1999 г. № 275-З : Принят Палатой представителей 2 июня 1999 года : Одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года : в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 марта 2023 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

4 Кодекс Республики Беларусь об административных правонарушениях [Электронный ресурс] 6 января 2021 г. № 91-З: Принят Палатой представителей 18 декабря 2020 г.: Одобрен Советом Республики 18 декабря 2020 г.: в ред. Закона Респ. Беларусь от 9 декабря 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

5 Трудовой кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] 26 июля 1999 г. № 296-З: Принят Палатой представителей 8 июня 1999 года: Одобрен Советом Республики 30 июня 1999 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

6 Кодекс Республики Беларусь о браке и семье [Электронный ресурс] 9 июля 1999 г. № 278-З: Принят Палатой представителей 3 июня 1999 года: Одобрен Советом Республики 24 июня 1999 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 19 мая 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

7 Налоговый кодекс Республики Беларусь (Особенная часть) [Электронный ресурс] 29 декабря 2009 г. № 71-З: Принят Палатой представителей 11 декабря 2009 года: Одобрен Советом Республики 18 декабря 2009 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 30 декабря 2022 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

8 Гражданский процессуальный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] 11 января 1999 г. № 238-З: Принят Палатой представителей 10 декабря 1998 года: Одобрен Советом Республики 18 декабря 1998 года: в ред. Закона Респ. Беларусь от 27 мая 2021 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – 2023 г.

УДК 342.53

М. А. Конин

ИСТОРИЯ ВОЗНИКНОВЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ВСЕБЕЛОРУССКОГО НАРОДНОГО СОБРАНИЯ

Данная научная статья посвящена такому органу государственной власти, как Всебелорусское народное собрание и ставит своей основной задачей анализ его

эволюции от формы 1996 года до формы настоящего времени с историко-правовой точки зрения, рассмотрение его нынешнего правового статуса, а также анализ возможных перспектив его развития.

Инициатива созыва первого всенародного форума, где все слои населения могут обсудить самые важные темы и дать публичное общественное одобрение, принадлежит Президенту Республики Беларусь Лукашенко А. Г.

Основной целью его созыва и в целом создания такого органа власти стало стремление руководства страны наиболее полно реализовать статью 3 Конституции Республики Беларусь, а также получить общественную поддержку своих действий в сфере реформирования Основного закона в 1996 году.

I Всебелорусское народное собрание (далее ВНС) прошло 19–20 октября 1996 года, делегатами его стали 4740 человек, представители различных социальных групп населения. Главными итогами его проведения стало принятие Программы развития на 1996–2000 годы и одобрение инициативы проведения республиканского референдума.

Такая форма народовластия оказалась весьма удачной, поскольку она обеспечила широкое представительство народных масс во время принятия важнейших политических решений, поэтому подобный общенациональный форум впоследствии стал проводиться каждые 5 лет.

Как было отмечено выше, такая форма обеспечения гражданского согласия и принятия важнейших решений, как ВНС, показала себя с эффективной стороны, поэтому было принято решение проводить подобные форумы в конце каждой пятилетки. Во время их проведения политическое руководство страны давало отчёт о проделанной работе и совместными усилиями с гражданским обществом принимало планы на последующие пять лет.

Стоит также упомянуть, что в 2000 году был принят Закон Республики Беларусь от 12 июля 2000 г. № 411-3 «О республиканских и местных собраниях», который закрепил цели, правомочность, компетенцию, порядок формирования и состав участников, и в целом урегулировал порядок проведения мероприятий такого уровня, как ВНС.

Итак, II Всебелорусское народное собрание прошло 18–19 мая 2001 года. Делегатами его стало на этот раз 2,5 тысяч человек и вновь это были представители государственной власти, трудовых коллективов, бизнеса и гражданского общества. В ходе его проведения Президентом был зачитан доклад, который подвёл итоги прошедшей пятилетки, и принята очередная Программа социально-экономического развития на 2001–2005 гг.

В этом проявилась уже своеобразная традиционность созывать Всебелорусские народные собрания каждые 5 лет. За годы их проведения был выстроен определённый порядок их проведения и функционирования. Впоследствии были созваны III, IV, V ВНС, на которых уже привычным образом подводились итоги, оценивалась работа политического руководства страны и принимались новые пятилетние программы развития. Количество делегатов оставалось неизменным – 2,5 тысячи человек, представителей различных групп населения. И это продолжало обеспечивать стабильность и гражданское согласие в обществе посредством демократизма в принятии решений на основе плюрализма мнений.

VI Всебелорусское народное собрание стало поворотным моментом в истории развития не только данного института прямой демократии, но в истории всей отечественной государственности, поскольку в его ходе были приняты судьбоносные решения для всего белорусского общества и государства, был задан новый вектор политико-правового развития.

Проводилось оно 11–12 февраля 2021 года на основании распоряжения Президента Республики Беларусь № 212рп «О подготовке шестого Всебелорусского народного собрания» в период серьёзной политической напряжённости, спровоцированной различными факторами. Поэтому задача перед делегатами ВНС стояла колоссальная – снять напряжённость в обществе и принять такие решения, который обеспечат гражданское согласие и заложат фундамент для построения новой политической системы для будущих поколений.

Итак, VI Всебелорусское народное собрание проводилось 11–12 февраля 2021 года во Дворце Республики, в его работе приняли участие 2370 человек: представители государственной власти, общественных объединений, рабочие и студенты, труженики села и предприниматели. Во время его проведения Президентом был зачитан доклад, подведены итоги реализации Программы на прошедшую пятилетку, заслушаны обращения делегатов и обращения граждан, переданные ВНС накануне его проведения. По итогам двухдневной работы была принята соответствующая резолюция и Программа социально-экономического развития.

Ключевым моментом, прозвучавшим в резолюции, стало одобрение предложения о создании конституционной комиссии, которой будет поручено разработать предложения по изменению Конституции Республики Беларусь для их последующего вынесения на всенародное обсуждение и республиканский референдум.

Таким образом, главным историко-правовым достижением VI Всебелорусского народного собрания стало инициирование начала нового конституционного реформирования, итогом которого стало проведение республиканского референдума по внесению изменений и дополнений в Конституцию 27 февраля 2022 года.

Деятельность VI Всебелорусского народного собрания широко освещалась в СМИ, что укрепило его авторитет в сознании белорусского народа, а последующий проект Конституции, созданный специализированной комиссией по поручению ВНС, разрешил давно назревший в обществе вопрос о придании ВНС статуса высшего органа народного представительства законодательно. Итак, данный форум стал началом новой вехи в строительстве суверенного белорусского государства.

В соответствии с резолюцией VI Всебелорусского народного собрания была сформирована конституционная комиссия, в состав которой вошли представители государственных органов, юридической общественности, различных отраслей экономики и социальной сферы. Данная комиссия совместно с усилиями общественности и гражданского общества подготовила проект Конституции с новыми изменениями и дополнениями, который был вынесен на всенародное обсуждение 27 декабря 2021 года. Одним из ключевых нововведений стала глава и ряд статей, посвящённых Всебелорусскому народному собранию.

Референдум прошёл 27 февраля 2022 года, проект Конституции был поддержан большинством голосов граждан, принявших участие в голосовании, и впоследствии обновлённый Основной закон был введён в законную силу.

Согласно положениям Конституции, ВНС стало одним из высших органов государственной власти и было наделено большими полномочиями, чем та форма, в которой оно существовало ранее. Теперь это субъект законодательной инициативы, в том числе и конституционной, инициирования республиканских референдумов. В его компетенцию входит рассмотрение вопроса о легитимности выборов и принятие решения о смещении Президента с должности в силу ряда обстоятельств [1, с. 37].

ВНС по предложению Президента избирает и освобождает от должностей руководство Конституционного и Верховного Судов, а также Центральной избирательной комиссии [1, с. 38].

Наряду с этим в компетенцию ВНС входит введение на территории Республики Беларусь чрезвычайного или военного положения при наличии оснований, определённых Конституцией, и в случае бездействия Президента по данному вопросу, а также выполнение ряда других функций, указанных в Конституции и законе [1, с. 38].

Конституция также закрепила порядок проведения заседаний ВНС и его руководящие органы, установила предельную численность делегатов ВНС и порядок его формирования.

Несмотря на подробное регулирование деятельности ВНС в изменённой и дополненной Конституции, существовала необходимость принятия специального закона, посвящённого данному органу государственной власти.

Сразу же после проведения референдума началась подготовка такого закона, и 31 октября 2022 года проект Закона Республики Беларусь «О Всебелорусском народном собрании» был вынесен на общественное обсуждение, организатором которого выступила Палата представителей Национального собрания Республики Беларусь. Обсуждение на специализированных площадках и форумах продолжалось до 2 ноября 2022 года.

Закон Республики Беларусь от 7 февраля 2023 г. № 248-3 «О Всебелорусском народном собрании» был Принят Палатой представителей 25 января 2023 года, одобрен Советом Республики 30 января 2023 года и подписан Президентом 7 февраля 2023 года. Согласно преамбуле данного нормативного акта, он определяет правовой статус, компетенцию, порядок формирования Всебелорусского народного собрания, принципы и организационные основы его деятельности, а также права и обязанности делегата Всебелорусского народного собрания. [2, ст. 1]

Наряду с этим приняты изменения в действующий Избирательный Кодекс Республики Беларусь, и приводится в соответствие остальная нормативная база.

С 2022 года Всебелорусское народное собрание в ходе трансформации отошло от образа общенационального форума, характеризующимся узким кругом полномочий и с незакреплённым в нормативной базе статусом, и превратилось в полноценный, на сегодняшний день ведущий, субъект конституционно-правовых отношений, развитие которого теперь стоит в приоритете всей политико-правовой сферы.

Литература

1 Конституция Республики Беларусь : с изм. и доп., принятыми на респ. референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г. – Минск : Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2022. – 67 с.

2 О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь от 7 февр. 2023 г. № 248-3 : Нац. центр правовой информ. Республики Беларусь, 2023. – 21 с.

УДК 347.777

А. С. Мельников

ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕКЛАМНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

В статье проанализированы отдельные аспекты правового регулирования рекламной деятельности и положения ее субъектов: рекламодателей, рекламопроизводителей, рекламораспространителей, рекламных посредников, спонсоров и потребителей, а также истории формирования и развития отношений между субъектами, вовлеченными в такую деятельность.