

Учреждение образования  
«Гомельский государственный университет  
имени Франциска Скорины»

**В. А. БРИЛЁВА**

**ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

Практическое пособие

для магистрантов  
специальности 7-06-0421-01 «Юриспруденция»

Гомель  
ГГУ им. Ф. Скорины  
2024

УДК 340.13:342.5:342.6:347.9  
ББК 67.022.14я73+67.400.6я73  
Б879

Рецензенты:

кандидат юридических наук А. Э. Набатова,  
кандидат юридических наук Ж. Ч. Коновалова

Рекомендовано к изданию научно-методическим советом  
учреждения образования «Гомельский государственный  
университет имени Франциска Скорины»

**Брилёва, В. А.**

Б879 Правотворчество органов представительной, исполни-  
тельной и судебной власти : практическое пособие /  
В. А. Брилёва ; Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины. – Гомель :  
ГГУ им. Ф. Скорины, 2024. – 47 с.  
ISBN 978-985-577-974-3

Практическое пособие к занятиям по курсу «Правотворчество органов  
представительной, исполнительной и судебной власти» предназначено для  
оказания помощи магистрантам в обеспечении эффективной правотворче-  
ской и правореализующей деятельности, повышения уровня правовой куль-  
туры в обществе в результате овладения необходимым объемом знаний о  
теоретических и практических основах правотворческой деятельности.

Адресовано магистрантам специальности 7-06-0421-01 «Юриспру-  
денция».

**УДК 340.13:342.5:342.6:347.9**  
**ББК 67.022.14я73+67.400.6я73**

**ISBN 978-985-577-974-3**

© Брилёва В. А., 2024  
© Учреждение образования  
«Гомельский государственный университет  
имени Франциска Скорины», 2024

## ОГЛАВЛЕНИЕ

Предисловие.....	4
Тема 1. Теоретические основы правотворческой деятельности....	5
Тема 2. Источники права как результат правотворчества и правообразования.....	7
Тема 3. Влияние правотворчества международных организаций на национальную правовую систему.....	9
Тема 4. Юридическая техника, язык и терминология законодательства.....	11
Тема 5. Толкование права, виды и значение в правотворческой и правоприменительной деятельности.....	14
Тема 6. Юридические коллизии: понятие, причины и способы преодоления.....	15
Тема 7. Всебелорусское народное собрание – высший представительный орган.....	17
Тема 8. Президент Республики Беларусь как субъект правотворческой деятельности.....	19
Тема 9. Парламент (Национальное собрание Республики Беларусь) как субъект правотворческой деятельности.....	21
Тема 10. Правительство – Совет Министров Республики Беларусь и республиканские органы государственного управления как субъекты правотворческой деятельности.....	23
Тема 11. Роль судебной власти в правотворческой деятельности	25
Тема 12. Правотворчество местных органов управления и самоуправления.....	29
Тестовые вопросы.....	31
Задачи.....	39
Литература.....	44

## ПРЕДИСЛОВИЕ

Издание содержит краткое изложение теоретических вопросов, касающихся источников права; влияния правотворчества международных организаций на национальную правовую систему; юридической техники, языка и терминологии законодательства; толкования права, видов и значения в правотворческой и правоприменительной деятельности; юридических коллизий; правотворчества Всебелорусского народного собрания, Президента Республики Беларусь, Парламента Республики Беларусь, Правительства Республики Беларусь и республиканских органов государственного управления; роли судебной власти в правотворческой деятельности; правотворчества местных органов управления и самоуправления, а также примерный перечень рефератов, тестовые и ситуационные задания. При использовании данного практического пособия у магистрантов повышается уровень подготовленности к семинарским занятиям, так как они имеют возможность ознакомиться с вопросами и задачами перед занятиями.

Каждая тема семинарского занятия включает краткий курс лекций, вопросы для самоконтроля, тематику рефератов. В конце практического пособия содержатся тестовые задания по курсу для самопроверки, примеры практических ситуаций (задач), список источников, большинство из которых составляют научные труды отечественных и зарубежных авторов по проблемным аспектам каждой из тем, а также нормативные правовые акты.

# ТЕМА 1. ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Правотворчество* – это одно из важных направлений работы государства, специфическая, требующая особых знаний и умений интеллектуальная деятельность, связанная с созданием или изменением существующих в государстве правовых норм.

*Среди форм правотворчества выделяют:*

- непосредственное правотворчество народа;
- непосредственное правотворчество государственных органов (должностных лиц);
- санкционирование обычаев и корпоративных норм;
- делегирование;
- заключение нормативных соглашений, устанавливающих правовые предписания.

*Стадии правотворчества:*

- принятие решения о подготовке проекта акта;
- подготовка (разработка) проекта;
- обсуждение и принятие нормативного акта;
- опубликование акта (или доведение его содержания до сведения адресатов другим способом, если он не публикуется);
- введение акта в действие.

Нормотворчество, как процесс, осуществляется с соблюдением установленной процедуры, которая, как правило, состоит из следующих стадий (ст. 36 Закона о НПА):

- планирование нормотворческой деятельности;
- нормотворческая инициатива;
- подготовка проекта нормативного правового акта, включая проведение его согласования и экспертиз;
- принятие (издание) нормативного правового акта;
- проведение обязательной юридической экспертизы в отношении нормативных правовых актов Национального банка, Комитета государственного контроля, Управления делами Президента Республики Беларусь, Следственного комитета, Государственного комитета судебных экспертиз, Комитета государственной безопасности, Национальной академии наук Беларуси, министерств, иных республиканских органов государственного управления, областных и Минского городского Советов депутатов, областных и Минского городского исполнительных комитетов, местных Советов депутатов, исполнительных и распорядительных органов базового территориального уровня;

– включение нормативного правового акта в Национальный реестр правовых актов;

– официальное опубликование нормативного правового акта.

*Принципы правотворчества:*

- 1) конституционности (законности);
- 2) приоритета общепризнанных принципов международного права;
- 3) гуманизма;
- 4) защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества и государства, социальной справедливости;
- 5) гласности;
- 6) научности;
- 7) цифровизации;
- 8) социально-экономической обусловленности;
- 9) системности и комплексности правового регулирования общественных отношений;
- 10) стабильности правового регулирования общественных отношений.

*Субъектами правотворчества выступают:* государственные органы (должностные лица), негосударственные организации (например, профсоюзы), народ, международные организации.

## **Темы рефератов**

1. Правообразование как процесс формирования права. Понятия правотворчества и правотворческой деятельности.

2. Историческое развитие института правотворчества в Республике Беларусь.

3. Факторы, обуславливающие правотворческий процесс.

4. Правотворчество и правообразование в различных правовых системах современности.

5. Критерии и методы оценки эффективности правотворческого процесса.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. В чем актуальность правотворческого процесса для Республики Беларусь? Назовите этапы исторического развития института правотворчества в Республике Беларусь.

2. Сформулируйте понятие правотворчества. Какие факторы обуславливают правотворческий процесс?

3. Назовите принципы правотворческого процесса.
4. Перечислите субъекты правотворчества.
5. Какие формы правотворчества выделяют?
6. Назовите стадии правотворчества, критерии и методы оценки эффективности правотворческого процесса.

## **ТЕМА 2. ИСТОЧНИКИ ПРАВА КАК РЕЗУЛЬТАТ ПРАВОТВОРЧЕСТВА И ПРАВООБРАЗОВАНИЯ**

Все традиционные источники права можно *классифицировать* по различным основаниям. По времени появления они подразделяются на исторические первые и последующие; по сфере происхождения – на внутригосударственные и международно-правовые; по юридической значимости – на основные и дополнительные; в зависимости от типа и вида правовых систем источники права – на типичные и нетипичные и др.

К числу нетипичных источников права А. Г. Тиковенко относит послания Президента Республики Беларусь к белорусскому народу и Национальному собранию, директивы, программные выступления Главы государства, протоколы его поручений, ежегодные послания Конституционного Суда о состоянии конституционной законности, судебный прецедент и научную доктрину.

*Нормативный правовой акт* – официальный документ установленной формы, принятый (изданный) нормотворческим органом (должностным лицом) в пределах его компетенции или референдумом с соблюдением предусмотренной законодательством процедуры, который направлен на установление, изменение, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление и прекращение действия норм права как общеобязательных правил поведения постоянного или временного характера, рассчитанных на индивидуально неопределенный круг лиц и неоднократное применение.

Согласно ст. 85 Конституции Республики Беларусь (с изменениями, принятыми на республиканском референдуме 27 февраля 2022 г.) Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам.

*Договор с нормативным содержанием* является правовым средством регулирования отношений между субъектами права, отличительной чертой которого является норма права – общеобязательное правило поведения.

Нормативному правовому договору присущи такие признаки, как согласительный, добровольный характер заключения, взаимная обязательность исполнения в законодательном порядке, наличие соглашения, содержащего правовые нормы, а также взаимного интереса сторон.

*Правовой обычай* – санкционированное государством сложившееся в результате многократного повторения правило поведения.

В современный период правовой обычай имеет ограниченное применение, однако сохраняет определенное значение в качестве одного из источников права во многих странах мира, преимущественно англосаксонской правовой системы, в африканских странах, в ряде стран используется как вспомогательный источник, а также является одним из основных источников международного права.

В действующем белорусском законодательстве имеют место отсылки к обычным нормам. Примером может служить формулировка ст. 290 Гражданского кодекса Республики Беларусь, относящаяся к исполнению обязательств: обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями законодательства, а при отсутствии таких условий и требований – в соответствии с обычно предъявляемыми требованиями (разновидность правового обычая).

## **Темы рефератов**

1. Понятие, содержание и источники правотворчества как института конституционного законодательства Республики Беларусь.

2. Характеристика источников права в Республике Беларусь и зарубежных странах. Тенденции в развитии источников права.

3. Проблемы законодательного закрепления видов нормативных правовых актов в Республике Беларусь.

4. Характеристика законодательства о нормативных правовых актах Республики Беларусь. Направления совершенствования законодательства в области правотворчества.

5. Индивидуальные правовые акты в Республике Беларусь и их конституционные основы.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Назовите источники права, виды в Республике Беларусь.
2. Охарактеризуйте нормативный правовой акт в системе источников современного белорусского права. Приведите классификацию нормативных правовых актов Республики Беларусь. В чем заключается юридическая сила нормативных правовых актов?
3. Охарактеризуйте правовой договор как источник права.
4. Назовите особенности обычая как источника права.
5. Какие источники современного зарубежного права выделяют? Назовите взаимосвязи национальных правовых систем по линии правотворчества.

## **ТЕМА 3. ВЛИЯНИЕ ПРАВОТВОРЧЕСТВА МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ НА НАЦИОНАЛЬНУЮ ПРАВОВУЮ СИСТЕМУ**

В создании норм международного права участвуют субъекты международного права, прежде всего государства. Норма международного права возникает только на основе согласованной воли субъектов относительно признания того или иного правила в качестве таковой.

С увеличением количества международных межправительственных организаций на международной арене связано возникновение большого количества актов, принимаемых в рамках и под эгидой таких организаций. Эти документы издаются органами международных организаций, наделенными соответствующими полномочиями, и могут иметь правовые последствия для субъектов международного права. Юридическая сила таких актов, которые могут быть как рекомендательного, так и обязательного характера, значительно разнится.

В научной литературе предлагаются несколько концепций относительно юридической силы актов внешнего права международных организаций признания за ними: концепция признания за резолюциями и декларациями обязательной юридической силы, концепция «мягкого права» («soft law»), концепция вспомогательного характера актов международных организаций.

*Международный договор Республики Беларусь* – международный договор (межгосударственный, межправительственный или международный договор межведомственного характера), заключенный в пись-

менной форме Республикой Беларусь с иностранным государством (иностранными государствами), международной организацией (международными организациями), иным субъектом (иными субъектами), обладающим (обладающими) правом заключать международные договоры, который регулируется международным правом независимо от того, содержится он в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования и способа заключения (договор, соглашение, конвенция, решение, пакт, протокол, обмен нотами или письмами и другие наименования и способы заключения международного договора).

Международный договор имеет три основных признака:

1. Письменная форма (соглашения в устной форме не признаются международными договорами).

2. Заключен между субъектами международного права (как минимум две стороны должны быть государствами, международными организациями или иными субъектами, обладающими правом заключать международные договоры).

3. Регулируется международным правом (договор не является международным, если он регулируется внутренним правом одного из государств).

*Международный обычай*, как и международный договор, является основным источником международного права. Определение международного обычая дано в ст. 38 Статута Международного суда ООН, под ним понимается доказательство общей практики, признанной в качестве правовой нормы.

Составными элементами международного обычая являются:

– существование сложившегося в практике государств правила поведения, которое образовалось в результате повторяющихся однородных действий (решения судов, договорная практика, дипломатическая переписка, национальное законодательство);

– признание этого правила в качестве международно-правовой нормы (*opinio juris*).

Конституция Республики Беларусь признает приоритет общепризнанных *принципов международного права* и обеспечивает соответствие им законодательства (ст. 8 Конституции).

Конституция Республики Беларусь закрепляет принцип недопустимости заключения международных договоров, противоречащих Конституции (ч. 3 ст. 8 Конституции). Согласно ч. 2 ст. 36 Закона Республики Беларусь «О международных договорах Республики Беларусь» нормы права, содержащиеся в международных договорах Республики Беларусь, подле-

жат непосредственному применению, кроме случаев, когда из международного договора следует, что для применения таких норм требуется принятие (издание) нормативного правового акта, и имеют силу того нормативного правового акта, которым выражено согласие Республики Беларусь на обязательность для нее соответствующего международного договора.

## **Темы рефератов**

1. Влияние правотворчества международных организаций на национальную правовую систему.
2. Акты межгосударственных образований как источник права.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте нормообразование в международном праве.
2. Назовите международные договоры.
3. В чем особенность международных обычаев?
4. Роль общепризнанных принципов и норм международного права в правовой системе Беларуси.

## **ТЕМА 4. ЮРИДИЧЕСКАЯ ТЕХНИКА, ЯЗЫК И ТЕРМИНОЛОГИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

*Юридическая техника* – совокупность методов, средств и приемов, используемых в соответствии с принятыми правилами при выработке и систематизации нормативно-правовых актов для обеспечения их совершенства. Важнейшая ее разновидность – законодательная (правотворческая), в частности, кодификационная техника.

*Элементы юридической техники* – методы, правила, приёмы и средства.

*Методы юридической техники* – наиболее общие требования, предъявляемые юридической наукой и практикой к процессу создания законов и иных нормативных правовых актов. К их числу относятся, во-первых, методы-принципы, определяющие содержание правотворческой деятельности как таковой (объективность, гуманизм, научная обоснованность и т. д.); во-вторых, общенаучные методы познания (анализ и синтез, индукция и дедукция, абстрагирование, аналогия, мо-

делирование и др.); в-третьих, частнонаучные методы, к которым относятся как методы юридической науки, так и методы тех наук, которые изучают предмет регулирования создаваемого нормативного акта.

*Правила юридической техники* – конкретные требования, предъявляемые к процессу выработки правового акта, основанные на методах юридической техники. Правила юридической техники подразделяются на большие группы:

– языковые (правила ясности, точности, нейтральности, экономичности юридических текстов, однозначности используемых в тексте терминов, совершенства синтаксических конструкций, устойчивости способов выражения норм и др.);

– логические (правила тождества интерпретации тождественных объектов, структурирования текста правового акта, пересеканности правовых нормативов и т. д.);

– гносеологические (правила отражения социального явления адекватными лингвистическими средствами, точности определения предмета регулирования правового акта, познание контекста разрабатываемого акта).

*Приёмы юридической техники* представляют собой операции разработчиков в отношении текста создаваемого правового акта, направленные на использование средств юридической техники в соответствии с её правилами.

*Средства юридической техники* – это арсенал логико-языковых, формально-атрибутивных (реквизиты) и специально-юридических (конструкции, презумпции, фикции, отсылки, примечания и т. д.) средств, технико-юридический инструментарий, используемый для конструирования нормативного акта.

В литературе чаще всего выделяют следующие *виды юридической техники*: 1) законодательная (нормотворческая, законотворческая техника); 2) правоприменительная (правореализационная или техника индивидуальных правовых актов); 3) интерпретационная, или техника актов официального толкования; 4) техника систематизации и учета нормативных правовых актов; 5) техника обнародования (опубликования) нормативных правовых актов.

В качестве самостоятельных видов юридической техники иногда также рассматриваются: техника судебной речи, нотариальной деятельности, следственных действий и т. д. И хотя все направления юридической деятельности, в совокупности образующие юридическую технику, имеют важное значение, особая роль принадлежит законотворчеству и,

соответственно, – *законодательной технике*, используемой при разработке законодательных актов.

*Законодательная техника* – совокупность правил, методов, средств и приемов (инструментов), используемых субъектами законодательного процесса для организации и осуществления законодательной деятельности.

*Систематизация нормативных правовых актов* – это целенаправленная деятельность государственных органов, негосударственных организаций, отдельных лиц по упорядочению, усовершенствованию нормативного правового материала, приведению его в единую согласованную систему с целью их доступности, лучшей обзримости и эффективного применения.

Существует три основные формы систематизации: инкорпорация, кодификация, консолидация.

## **Темы рефератов**

1. Юридические понятия и термины. Юридические определения. Значение законодательных дефиниций. Нормы-дефиниции в системе права Республики Беларусь.

2. Язык законодательства. Языковые требования, предъявляемые Законом «О нормативных правовых актах Республики Беларусь».

3. Использование информационных технологий и роль государственных информационных ресурсов для учета нормативных правовых актов.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. В чем сущность юридических понятий, терминов, определений?

2. Назовите особенности языка закона. Перечислите принципы и языковые требования юридического терминологического аппарата.

3. Охарактеризуйте законодательную технику: понятие и принципы. Перечислите элементы структуры нормативного акта. Назовите способы изложения нормативных предписаний.

4. В чем заключается техника отмены нормативных актов, внесения в них изменений и дополнений?

5. Назовите элементы систематизации законодательства, а также понятие, значение.

6. В чем особенность использования информационных технологий? Какова роль государственных информационных ресурсов для учета нормативных правовых актов?

## ТЕМА 5. ТОЛКОВАНИЕ ПРАВА, ВИДЫ И ЗНАЧЕНИЕ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Под толкованием *правовых норм* понимается деятельность государственных органов, негосударственных организаций, отдельных лиц по уяснению и разъяснению смысла правовых норм, вложенного в них законодателем, в целях их правильной реализации.

В зависимости от *субъектов*, толкующих норму права или же в целом нормативно-правовой акт, толкование подразделяют на два вида: *официальное* и *неофициальное*.

Особенность *официального толкования-разъяснения* заключается в том, что оно осуществляется компетентными в этой области государственными органами или уполномоченными на то общественными организациями. В свою очередь официальное толкование подразделяется на *аутентичное* и *легальное* толкование. Эти виды толкования различаются не только особенностями государственных органов, производящих толкование, их местом и ролью в структуре государственного аппарата, но и различной силой принимаемых при этом актов толкования.

*Аутентичное толкование* осуществляется теми же органами, которые издают данный нормативно-правовой акт. Аутентичное толкование дается не в правоприменительном, а в законодательном порядке. Однако акт толкования издается с целью разъяснения уже существующих норм права, а не для создания новых норм.

Особенность *официального легального толкования* заключается в том, что оно осуществляется не самим органом, издавшим толкуемый акт, а другими государственными органами в рамках предоставленных им полномочий. Акты легального толкования имеют обязательную силу лишь для тех лиц и объединений, которые подпадают под юрисдикцию органа, осуществляющего толкование. Это могут быть судебные, финансовые, налоговые и иные органы.

*Неофициальное толкование-разъяснение* осуществляется негосударственными органами и организациями, различными научными и учебными заведениями, группами специалистов-юристов, отдельными гражданами. Оно выражается в форме устных или письменных советов, пояснений, рекомендаций. Такого рода акты не имеют обязательного характера и не влекут за собой никаких юридических последствий.

Среди различных видов неофициального толкования следует выделить *обыденное толкование*, *профессиональное (компетентное) толкование*, *доктринальное (научное) толкование*.

Следует особо выделить *казуальное толкование* – форма толкования в равной мере используется и при официальном, и при неофициальном толковании. Осуществляется она как уполномоченными на то государственными органами (суд, исполнительные органы и др.), так и негосударственными организациями и лицами (научные учреждения, адвокаты, эксперты и др.). Наиболее распространенными видами казуального толкования являются *судебное* и *административное толкование*.

## **Темы рефератов**

1. Толкование права. Пределы толкования нормы права.
2. Толкование конституции органами конституционного контроля: законодательство и практика, зарубежный опыт.
3. Пробелы в праве и правовая неопределенность.
4. Устранение и преодоление пробелов в законодательстве в процессе осуществления конституционного правосудия.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. В чем сущность толкования права? Назовите объект и предмет толкования. Охарактеризуйте текст и контекст нормативного акта. Какими актами урегулирован процесс толкования?
2. Назовите способы и виды толкования. Что такое правовая аналогия?
3. Назовите методы и правила толкования. Перечислите стадии толкования.
4. Какие можно выделить результаты толкования. Установите пределы толкования нормы права. В чем заключается правовое значение и юридическая сила акта толкования?

## **ТЕМА 6. ЮРИДИЧЕСКИЕ КОЛЛИЗИИ: ПОНЯТИЕ, ПРИЧИНЫ И СПОСОБЫ ПРЕОДОЛЕНИЯ**

Под *юридическими коллизиями* следует понимать расхождение или противоречие между отдельными нормами, актами, регулирующими одни и те же смежные общественные отношения, а также противоречия, возникающие в процессе правоприменения и осуществления государственными органами и должностными лицами своих полномочий.

В литературе называют несколько способов разрешения юридических коллизий и их устранения. Среди них первое место отводится принятию *нового акта* взамен коллизирующих или отмену одного из противоречащих друг другу актов. Другой способ – разработка *коллизионных норм и принципов*, устанавливающих юридические приоритеты, которым должны следовать как правотворческие, так и правоприменительные органы.

Ещё один радикальный способ устранения коллизий – *судебный порядок* рассмотрения споров в коллизионных ситуациях, в том числе конституционное правосудие, арбитражное, третейское.

Важное средство разрешения коллизий – *судебные толкования*. Они позволяют устранить коллизионность норм, актов, процедур и т. д. Толкование конституционных норм со стороны Конституционного суда имеют прецедентное значение как для самого Суда, так и других государственных органов и должностных лиц.

В качестве средств разрешения юридических коллизий называют законодательное закрепление возможности *обжаловать* те или иные акты или действия в судебном или административном порядке. Целям устранения коллизий служит и *опротестование* актов органами прокуратуры в установленном порядке.

К средствам разрешения коллизий относятся и *согласительно-примирительные процедуры*. Они наиболее эффективны при разрешении коллизий компетенции, при различных позициях спорящих сторон.

Предлагают также в качестве средства разрешения коллизий вводить *временные* или *специальные режимы*. Эти режимы могут включать приостановление действия какого-либо акта или функционирования отдельного органа или должностного лица. В международной практике таким специальным режимом являются экономические санкции, экономические блокады, режим чрезвычайного положения и др.

## Темы рефератов

1. Понятие и причины правотворческих ошибок. Типология правотворческих ошибок.

2. Понятие и причины коллизий в нормотворческой деятельности и законодательстве. Виды юридических коллизий. Способы преодоления и устранения юридических коллизий.

3. Формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии и пробелы в праве.

4. Юридическая экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Беларусь.

5. Проблемные вопросы качества принимаемых правовых актов и способы его достижения.

### **Вопросы для семинарского занятия**

1. В чем причина правотворческих ошибок?

2. Назовите способы преодоления и устранения юридических коллизий.

3. Перечислите формы судебного реагирования на выявленные правовые коллизии.

## **ТЕМА 7. ВСЕБЕЛОРУССКОЕ НАРОДНОЕ СОБРАНИЕ – ВЫСШИЙ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫЙ ОРГАН**

Согласно 3 гл. Конституции Республики Беларусь Всебелорусское народное собрание (ВНС) – высший представительный орган народовластия Республики Беларусь, определяющий стратегические направления развития общества и государства, обеспечивающий незыблемость конституционного строя, преемственность поколений и гражданское согласие (ст. 89<sup>1</sup>).

В соответствии со ст.16 Закона о Всебелорусском народном собрании от 7 февраля 2023 г., № 268-3 (Закон о ВНС) право законодательной инициативы реализуется ВНС посредством внесения в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь проектов законов, в том числе об изменении и дополнении Конституции. Вопрос о внесении в Палату представителей Национального собрания проекта закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию рассматривается ВНС по инициативе Президиума ВНС или не менее одной трети от полного состава ВНС.

ВНС для реализации возложенных на него конституционных функций в пределах своей компетенции принимает решения. *Решения* ВНС как акты высшего представительного органа народовластия Республики Беларусь, определяющие стратегические направления развития общества и государства, принимаются по важнейшим вопросам общественной и государственной жизни. Решения ВНС являются обязательными для исполнения и могут отменять правовые акты, иные решения госу-

дарственных органов и должностных лиц, противоречащие интересам национальной безопасности, за исключением актов судебных органов. Решения ВНС принимаются открытым или тайным голосованием и считаются принятыми при условии, что за них проголосовало большинство от полного состава ВНС. Решения ВНС подлежат немедленному включению в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь, официальному опубликованию на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь, а также могут быть обнародованы (опубликованы) или доведены до всеобщего сведения иным способом. Решения ВНС вступают в силу со дня их официального опубликования, если в этих решениях не установлен иной срок вступления их в силу (ст. 30 Закона о ВНС).

Президиум ВНС является постоянно действующим коллегиальным органом, подотчетным ВНС и обеспечивающим в порядке, установленном Законом и Регламентом ВНС, оперативное решение вопросов, входящих в компетенцию ВНС. Президиум ВНС для реализации возложенных на него конституционных функций принимает решения в форме постановлений. *Постановление Президиума ВНС* считается принятым при условии, что за него проголосовало большинство от полного состава Президиума ВНС. При равенстве голосов решающим является голос председательствующего. Постановления Президиума ВНС могут быть отменены Президиумом ВНС и ВНС. Постановления Президиума ВНС подлежат обнародованию (опубликованию) по решению Президиума ВНС в порядке, установленном Регламентом ВНС (ст. 37 Закона о ВНС).

## **Темы рефератов**

1. Правовой статус ВНС.
2. Решения ВНС.
3. Постановления Президиума ВНС.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте правовой статус.
2. Назовите срок полномочий ВНС и принципы деятельности ВНС.
3. Какой состав и компетенция ВНС?
4. Какой порядок реализации ВНС права законодательной инициативы.
5. Какие акты принимает ВНС?
6. Охарактеризуйте деятельность президиума ВНС.

## ТЕМА 8. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ КАК СУБЪЕКТ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Согласно ст. 85 Конституции Республики Беларусь Президент на основе и в соответствии с Конституцией издает указы и распоряжения, имеющие обязательную силу на всей территории Республики Беларусь. Указы и распоряжения Президента не должны противоречить законам.

Согласно ст. 142 Конституции Республики Беларусь законы, указы Президента и другие акты, действовавшие до вступления в силу изменений и дополнений Конституции, применяются в части, не противоречащей Конституции. В течение двух лет после вступления в силу изменений и дополнений Конституции законы, предусмотренные в Конституции, указы и распоряжения Президента должны быть приведены в соответствие с Конституцией.

*Декреты Президента*, изданные до вступления в силу изменений и дополнений Конституции 2022 г., применяются до признания их утратившими силу законами. Положения соответствующих декретов имеют приоритет по отношению к принятым до их издания положениям законов.

*Указ Президента Республики Беларусь* – нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий. В целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение, могут издаваться указы программного характера – *директивы Президента Республики Беларусь*. Указы Президента Республики Беларусь в случаях, установленных Конституцией Республики Беларусь, вносятся на рассмотрение Совета Республики Национального собрания Республики Беларусь (ч. 3 ст. 15 Закона о НПА).

Если декреты носят нормативный характер, то сложнее дело обстоит с *указами*. В некоторых случаях они включают положения как нормативного, так и ненормативного характера. Если декреты всегда имеют нормативный характер, то в отношении указов этого сказать нельзя.

*Распоряжениями Президента Республики Беларусь* могут устанавливаться особенности применения норм права к определенным субъектам (в том числе изменения норм права применительно к определенным субъектам), оперативно решаться вопросы распорядительного и (или) организационного характера, относящиеся к компетенции Президента Республики Беларусь (ч. 4 ст. 15 Закона о НПА).

*Подписание законов.* Одним из важных аспектов взаимодействия властей является принятие законов и их подписание. Подписание законов, как и право законодательной инициативы, представляет собой мощное средство воздействия одной власти на другую.

*Контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления.* В соответствии с п. 26 ст. 84 Конституции Президент непосредственно или через создаваемые им органы осуществляет контроль за соблюдением законодательства местными органами управления и самоуправления; имеет право приостанавливать решения местных Советов депутатов и отменять решения местных исполнительных и распорядительных органов в случае несоответствия их законодательству.

## **Темы рефератов**

1. Место и роль Президента в правотворческом процессе.
2. Акты Президента, их конституционно-правовая природа.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте роль Президента в правотворческом процессе.
2. Назовите и охарактеризуйте акты Президента, их конституционно-правовую природу, юридическую силу. Какой механизм принятия актов?
3. Перечислите задачи и функции Администрации Президента в правотворческом процессе.
4. Охарактеризуйте взаимодействие Президента с Национальным собранием и его палатами по вопросам правотворчества.
5. Назовите особенности взаимодействия Президента с органами государственного управления в сфере правотворчества.
6. В чем заключается взаимодействие Президента с судебной властью по вопросам правотворчества?
7. Как взаимодействуют местные Советы депутатов и Президент в сфере правотворчества?

## ТЕМА 9. ПАРЛАМЕНТ (НАЦИОНАЛЬНОЕ СОБРАНИЕ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ) КАК СУБЪЕКТ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

*Законодательный процесс содержит следующие стадии:*

- законодательная инициатива;
- обсуждение законопроекта;
- принятие законопроекта;
- принятие закона;
- опубликование и введение его в действие.

*Стадия законодательной инициативы* предполагает осуществление определенными субъектами предоставленного им права официального внесения в законодательный орган проектов законов. Законодательный орган должен рассмотреть эти законопроекты – это является его прямой обязанностью. Субъекты законодательной инициативы, как правило, определяются в Конституции государства.

В Республике Беларусь, в соответствии со ст. 99 Конституции, *право законодательной инициативы* принадлежит Президенту, Всебелорусскому народному собранию, депутатам Палаты Представителей, Совету Республики, Правительству, а также гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек. Право законодательной инициативы реализуется в Палате Представителей.

*Обсуждение текста проекта* нормативно-правового органа предполагает предварительное ознакомление с его содержанием и обычно осуществляется с широким привлечением заинтересованных сторон. Формы обсуждения могут быть самыми различными: совещания; расширенные заседания подготовительных комиссий; обсуждение в печати на радио и телевидении; рецензирование проекта учеными и научно-исследовательскими учреждениями; получение отзывов и заключений. Важнейшие законопроекты могут выноситься на всенародное обсуждение, особенно если они касаются прав и свобод, интересов граждан, их объединений и организаций.

*Стадия официального принятия законопроекта* осуществляется путем голосования, порядок которого детально предусмотрен регламентом парламента. Оно может осуществляться как по частям законопроекта, так и по всему документу в целом.

В Беларуси законопроект становится законом после принятия Палатой Представителей и одобрения Советом Республики. Затем в десятидневный срок он предоставляется на подпись Президенту. Если Прези-

дент согласен с текстом закона, он его подписывает. В противном случае возражения Президента должны быть рассмотрены в установленном порядке. Если они будут преодолены большинством не менее двух третей голосов от полного состава обеих палат парламента, закон подписывается Президентом в пятидневный срок.

Заключительной стадией законотворческого процесса является *опубликование закона и введение его в действие*. Обнародование нормативных правовых актов называют *промульгацией*. Официальным опубликованием нормативных правовых актов, включаемых в Национальный реестр правовых актов, является доведение этих актов до всеобщего сведения путем размещения их текстов в полном соответствии с подписанными подлинниками на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь.

## **Темы рефератов**

1. Правотворчество постоянных комиссий палат Парламента.
2. Направления совершенствования законодательного процесса в Республике Беларусь.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте правотворческую (законодательную) инициативу.
2. Назовите стадии законодательного процесса.
3. Какой порядок подготовки законопроекта для рассмотрения на сессии Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь?
4. Какой порядок рассмотрения проектов законов на сессии Палаты представителей в первом чтении?
5. Охарактеризуйте порядок подготовки и рассмотрения проектов законов во втором чтении. Какие особенности голосования в Палате представителей?
6. Какой порядок рассмотрения законопроекта в Совете Республики Национального собрания Республики Беларусь?
7. Охарактеризуйте механизм, принципы создания согласительной комиссии. Какой порядок ее работы?
8. В чем заключается сущность подписания закона Президентом Республики Беларусь?
9. В чем заключается роль опубликования закона?

## **ТЕМА 10. ПРАВИТЕЛЬСТВО – СОВЕТ МИНИСТРОВ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ И РЕСПУБЛИКАНСКИЕ ОРГАНЫ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ КАК СУБЪЕКТЫ ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Президент имеет право отмены актов Правительства. Закрепленное в п. 25 ст. 84 Конституции правомочие означает право Президента отменить любой акт подотчетного ему центрального органа государственного управления – Правительства. При этом Президент может руководствоваться не только тем, что соответствующий акт противоречит законодательству. Президент может отменить акт Правительства и по мотивам нецелесообразности его принятия. Этим данное правомочие отличается от права соответствующих исполнительных и распорядительных органов отменять противоречащие законодательству акты нижестоящих органов (ст. 122 Конституции).

Согласно ч. 1 ст. 99 Конституции Беларуси Правительство является одним из субъектов права законодательной инициативы. В соответствии со ст. 29 Закона «О Совете Министров Республики Беларусь» по поручению Президента, по собственной инициативе, а также в случаях, предусмотренных законами, Совет Министров организует разработку законопроектов.

Конституцией Беларуси и Законом «О Совете Министров Республики Беларусь» Правительству предоставлена соответствующая компетенция в различных отраслях народного хозяйства, для реализации которой оно наделяется правом принимать соответствующие нормативные правовые акты.

Правительство по поручению Президента дает заключения о возможности направления в Палату представителей законопроекта, предусматривающего сокращение государственных средств, создание или увеличение расходов (ч. 2 ст. 99 Конституции). Совет Министров разрабатывает и по согласованию с Президентом вносит в Палату представителей Национального собрания законопроекты о республиканском бюджете и об утверждении отчета о его исполнении.

Премьер-министр в двухмесячный срок после назначения его на должность представляет Палате представителей Национального собрания программу деятельности Совета Министров, а в случае ее отклонения представляет повторную программу деятельности Совета Министров в течение двух месяцев.

*Формы правотворческой деятельности Правительства разнообразны:*

– собственная правотворческая деятельность, выражающаяся в планировании, подготовке и принятии постановлений в пределах компетенции, установленной Конституцией, законами, декретами и указами;

– подготовка и внесение законопроектов в Палату представителей по собственной инициативе;

– выполнение поручений Президента по внесению в Палату представителей и Совет Республики законопроектов;

– делегирование при необходимости ряда вопросов, входящих в компетенцию Совета Министров, на решение республиканским органам государственного управления;

– отмена актов республиканских органов государственного управления и др.

**Акты Правительства (ст. 16 Закона о НПА).** Совет Министров принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции, иных законов, актов Президента, международных договоров и иных международно-правовых актов.

**Юридическая сила актов Правительства.** В соответствии с Законом о НПА Конституция, законы, декреты, указы имеют большую юридическую силу, чем постановления Совета Министров.

**Ответственность Правительства.** Согласно ч. 2 ст. 106 Конституции Правительство в своей деятельности подотчетно Президенту и ответственно перед Парламентом.

Совет Министров руководит системой подчиненных ему республиканских органов государственного управления, координирует, направляет и контролирует их работу. В *систему республиканских органов государственного управления* входят: *Министерства Республики Беларусь* (например, Министерство антимонопольного регулирования и торговли (МАРТ), Министерство архитектуры и строительства (Минстройархитектуры), Министерство внутренних дел (МВД), Министерство жилищно-коммунального хозяйства (Минжилкомхоз), и др.); *Государственные комитеты Республики Беларусь* (например, Комитет государственной безопасности (КГБ), Государственный военно-промышленный комитет (Госкомвоенпром), Государственный комитет по имуществу (Госкомимущество), Государственный комитет по стандартизации (Госстандарт), Комитет государственного контроля (КГК) и др.); *Государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь* (Белорусский государственный концерн пищевой промышленности «Белгоспищепром» (концерн «Белгоспищепром»), Белорусский государ-

ственный концерн по нефти и химии (концерн «Белнефтехим»), и др.). Республиканские органы государственного управления являются юридическими лицами, образуются, реорганизируются и ликвидируются Президентом.

*Компетенция.* Республиканские органы государственного управления, подчиненные Совету Министров, их территориальные органы в пределах своей компетенции принимают (издают) правовые акты на основе и в целях исполнения Конституции, законов, актов Президента, постановлений Совета Министров.

## **Темы рефератов**

1. Место и роль Правительства в механизме государственного правотворчества.

2. Республиканские органы государственного управления в правотворческом процессе. Специфика осуществления правотворческой деятельности.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте место и роль Правительства в механизме государственного правотворчества.

2. Перечислите акты Правительства.

3. Какой порядок взаимодействия Правительства с Президентом и Парламентом по вопросам правотворческой деятельности?

4. Охарактеризуйте место и роль республиканских органов государственного управления в правотворческом процессе.

## **ТЕМА 11. РОЛЬ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ В ПРАВОТВОРЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ**

Правовую основу участия судебных органов в правотворческом процессе составляют Конституция, Кодекс «О судостроительстве и статусе судей» от 29 июня 2006 г., Закон «О нормативных правовых актах Республики Беларусь» от 17 июля 2018 г. и др.

Верховный Суд Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений Пленума Верховного Суда Респуб-

лики Беларусь в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, Кодексом Республики Беларусь о судостроительстве и статусе судей и иными законодательными актами, а также Регламентом Пленума Верховного Суда Республики Беларусь.

Конституционный Суд не наделен правом законодательной инициативы.

**Осуществление судебного контроля за конституционностью нормативных актов.** Согласно ст. 116<sup>1</sup> Конституции Конституционный Суд по предложениям Президента, Президиума ВНС, Палаты представителей, Совета Республики, Верховного Суда, Совета Министров дает заключения:

- о толковании Конституции;
- о соответствии Конституции законов, указов Президента, постановлений Совета Министров, нормативных правовых актов других государственных органов.

Конституционный Суд по предложениям Президента дает заключения:

- о конституционности проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию;
- о соответствии Конституции законов, принятых Парламентом, до их подписания Президентом;
- о конституционности вопросов, выносимых на республиканский референдум;
- о соответствии Конституции не вступивших в силу международных договоров Республики Беларусь.

*Конституционный Суд в порядке, установленном законом, выносит решения:* по жалобам граждан на нарушения их конституционных прав и свобод, проверяя конституционность законов, примененных в конкретном деле, если исчерпаны все другие средства судебной защиты; по запросам судов, проверяя конституционность нормативных правовых актов, подлежащих применению при рассмотрении судами конкретных дел.

Заключения и решения Конституционного Суда являются окончательными, обжалованию и опротестованию не подлежат.

Согласно ст. 63 Регламента Палаты представителей и ст. 106 Регламента Совета Республики на их заседаниях, в том числе закрытых, имеют право присутствовать Президент Республики Беларусь, его представители, Премьер-министр Республики Беларусь, иные члены Правительства Республики Беларусь, Председатель Конституционного Суда Республики Беларусь, Председатель Верховного Суда Республики Бела-

реть, Председатель Центральной комиссии Республики Беларусь по выборам и проведению республиканских референдумов, Генеральный прокурор, Председатель Правления Национального банка.

В соответствии со ст. 57 Кодекса о судоустройстве и статусе судей в заседаниях Пленума Верховного Суда Республики Беларусь имеют право принимать участие: Президент и его представители; председатели палат Национального собрания и их заместители, а также по их поручению председатели постоянных комиссий палат Национального собрания; Премьер-министр и его заместители; Председатель Конституционного Суда и его заместитель; Генеральный прокурор и его заместители.

В соответствии со ст. 116<sup>1</sup> Конституции и ч. 2 ст. 22 Кодекса о судоустройстве и статусе судей палаты имеют право обращения в Конституционный Суд для проверки конституционности нормативных правовых актов. Порядок подготовки, рассмотрения и принятия обращения в Конституционный Суд регулируется гл. 34 Регламента Палаты представителей и гл. 37 Регламента Совета Республики.

*Судебная практика* – часть механизма правового регулирования. За этапом правотворчества наступает этап правоприменения. Правоприменением, наряду с другими государственными органами, занимаются и суды. Именно практика является критерием истины. Все суды изучают и обобщают судебную практику, ведут судебную статистику.

Пленум Верховного Суда на основе рассмотрения и обобщения судебной практики, судебной статистики, дает в порядке судебного толкования разъяснения по вопросам применения законодательства. Эти постановления Пленумов являются нормативными правовыми актами судебного толкования.

Кроме того, суды в ряде случаев устраняют за правотворческие органы их ошибки, которые встречаются в принятых нормативных правовых актах. В случае коллизии нормативных правовых актов субъекты правоотношений обязаны руководствоваться предписаниями нормативного правового акта большей юридической силы. В случае коллизии нормативных правовых актов одинаковой юридической силы и, если ни один из них не противоречит нормативному правовому акту большей юридической силы, действуют положения нормативного правового акта, принятого (изданного) позднее (ст. 70 Закона о НПА).

Суды, как правоприменительные органы, иногда выявляют пробелы в нормативных правовых актах. Они не имеют права отказать в рассмотрении и разрешении дела в суде, сославшись на отсутствие соответствующего нормативного правового акта. В этом случае суды должны руководствоваться аналогией права, аналогией закона.

## **Темы для рефератов**

1. Механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе.
2. Участие суда в законотворческом процессе: отечественный и зарубежный опыт.
3. Взаимодействие судебных органов с органами законодательной и исполнительной ветвей власти по вопросам законодательства.
4. Правовая природа судебных актов и их значение. Место судебных актов в системе правовых актов.
5. Судебная практика и судебная статистика как формы планирования правотворческой деятельности в государстве.
6. Роль судебной практики в развитии и совершенствовании текущего законодательства Республики Беларусь.
7. Компетенция Конституционного Суда Республики Беларусь в области правотворчества и правоприменения. Нормотворческая инициатива Конституционного Суда.
8. Взаимодействие органов прокуратуры с другими государственными органами по вопросам совершенствования законодательства.
9. Государственный контроль за исполнением нормативных правовых актов.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Охарактеризуйте механизм и формы участия судебных органов Республики Беларусь в правотворческом процессе.
2. Назовите формы, пределы и средства судебного правотворчества в Республике Беларусь.
3. В чем заключается сущность судебной практики и судебной статистики как факторов и форм планирования?
4. Какие особенности правотворческой функции органов конституционного правосудия?
5. Охарактеризуйте порядок взаимодействия судебных органов с Президентом, органами законодательной и исполнительной ветвей власти, другими государственными органами по вопросам совершенствования законодательства.
6. Назовите формы участия органов прокуратуры в нормотворческой деятельности.

## ТЕМА 12. ПРАВОТВОРЧЕСТВО МЕСТНЫХ ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ И САМОУПРАВЛЕНИЯ

*Решения органов местного управления и самоуправления – нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории.*

**Правотворческая деятельность местных Советов депутатов.** Местные Советы депутатов реализуют свое право на правотворчество на сессиях. В соответствии со ст. 17 Закона о местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь по вопросам, рассмотренным на сессиях, Советы принимают решения. Решения принимаются тайным или открытым голосованием, в том числе поименным. Решение Совета принимается большинством голосов от числа избранных депутатов.

**Формы и механизм осуществления.** В целях осуществления своей компетенции местные Советы и их органы используют различные способы реализации их компетенции. Свою правотворческую компетенцию они реализуют в форме принятия нормативных правовых актов, в форме правоприменительной деятельности, а также в форме контроля за законностью принимаемых органами Совета, исполкома правовых актов, направленных на регулирование общественных отношений.

**Виды актов.** Правовой формой выражения полномочий местных Советов депутатов и их органов являются принимаемые ими правовые акты. Правовые акты местных Советов депутатов можно классифицировать по разным основаниям.

*По нормативной природе* различаются нормативные правовые акты *длительного действия*, адресованные широкому кругу лиц, и *индивидуальные правовые акты*, адресованные конкретному лицу или органу.

*По порядку принятия различают:* акты, принятые на местном референдуме; акты, принятые коллегиально местными Советами; правовые акты, принятые на основе единоначалия.

**Правотворчество постоянных комиссий местных Советов депутатов.** Постоянные комиссии избираются на сессии из числа депутатов Совета с целью предварительного рассмотрения и подготовки вопросов, относящихся к ведению Советов, а также организации и контроля за выполнением решений Советов и вышестоящих государственных органов. Порядок избрания и деятельности постоянных комиссий определяется регламентом Совета.

По результатам рассмотрения вопросов постоянные комиссии готовят рекомендации. Рекомендации постоянных комиссий подлежат рассмотрению соответствующими государственными органами, предприятиями, организациями, учреждениями, объединениями, органами территориального общественного самоуправления. О результатах рассмотрения рекомендаций и принятых мерах сообщается комиссии в месячный срок.

**Правотворческая деятельность исполнительных комитетов.** Исполнительные комитеты первичного (сельские, поселковые, городские (городов районного подчинения), базового (городские (городов областного подчинения), районные), областного уровня входят в систему органов исполнительной власти и являются органами местного управления. Кроме того, в систему органов исполнительной власти входят местные администрации, которые также являются органами местного управления.

Исполнительные комитеты наделяются правами юридического лица, являются коллегиальными органами. Срок полномочий исполнительного комитета в законодательстве не определен. Работа структурных подразделений исполкома организуется на основе единоначалия. В качестве совещательных органов при некоторых из них могут создаваться коллегии, состоящие из руководителей и работников соответствующего органа управления. В пределах своих полномочий местные исполнительные и распорядительные органы принимают решения.

## **Темы рефератов**

1. Характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь.
2. Формы взаимодействия субъектов местного управления и самоуправления друг с другом в процессе правотворческой деятельности.

## **Вопросы для семинарского занятия**

1. Назовите характерные черты правотворческого процесса в административно-территориальных единицах Республики Беларусь.
2. В чем заключается сущность правотворческой деятельности местных Советов депутатов?
3. Охарактеризуйте правотворческую деятельность исполнительных комитетов местных Советов депутатов.
4. Назовите формы взаимодействия субъектов местного управления и самоуправления друг с другом в процессе правотворческой деятельности.

## ТЕСТОВЫЕ ВОПРОСЫ

Дополните утверждения, выбрав один вариант из предложенных.

1. *Подберите термин к дефиниции: «целенаправленная деятельность государственных органов, негосударственных организаций, отдельных лиц по упорядочению, усовершенствованию нормативного правового материала, приведению его в единую согласованную систему с целью их доступности, лучшей обзримости и эффективного применения – это...»*

- а) законотворчество;
- б) правотворчество;
- в) систематизация;
- г) юридическая экспертиза.

2. *Вид правотворчества по субъекту – это...*

- а) законотворчество;
- б) правотворчество народа путем референдума;
- в) разработка подзаконных нормативных правовых актов внутреннего регулирования;
- г) изменение и дополнение нормативных правовых актов.

3. *Вид правотворчества по юридической силе – это...*

- а) правотворчество компетентных государственных органов и должностных лиц;
- б) правотворчество негосударственных организаций в случае делегирования им специальных полномочий;
- в) правотворчество местных органов управления и самоуправления;
- г) законотворчество.

4. *Вид правотворчества по содержанию нормотворческой деятельности – это...*

- а) подготовка, экспертиза и принятие нормативных правовых актов;
- б) правотворчество компетентных государственных органов и должностных лиц;
- в) законотворчество;
- г) нормотворчество.

5. *Признание неотъемлемых фундаментальных прав граждан на человеческое достоинство и свободное развитие личности, самоопределение, личной и общественной (солидарной) ответственности граждан за свое нравственное и материальное благополучие – это принцип правотворчества...*

- а) приоритета общепризнанных принципов международного права;
- б) гуманизма;

в) защиты прав, свобод и законных интересов граждан, юридических лиц, интересов общества и государства, социальной справедливости;

г) гласности.

6. *Принцип... обеспечивает соответствие принимаемых (издаваемых) нормативных правовых актов социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям устойчивого развития, содержащимся в международно-правовых актах и правовых актах программного характера?*

а) научности;

б) социально-экономической обусловленности;

в) системности и комплексности правового регулирования общественных отношений;

г) стабильности правового регулирования общественных отношений.

7. *К элементу юридической техники относят...*

а) нормы;

б) правоотношения;

в) приемы;

г) юридический факт.

8. *Наиболее общие требования, предъявляемые юридической наукой и практикой к процессу создания законов и иных нормативных правовых актов (элемент юридической техники) – это...*

а) методы;

б) правила;

в) приёмы;

г) средства.

9. *Не является стадией нормотворчества (ст. 36 Закона о НПА)...*

а) планирование нормотворческой деятельности;

б) нормотворческая инициатива;

в) принятие (издание) нормативного правового акта;

г) подписание акта Президентом Республики Беларусь;

д) официальное опубликование нормативного правового акта.

10. *Операции разработчиков в отношении текста создаваемого правового акта, направленные на использование средств юридической техники в соответствии с её правилами – это...*

а) методы;

б) правила;

в) приёмы;

г) средства.

11. *Арсенал логико-языковых, формально-атрибутивных (реквизиты) и специально-юридических (конструкции, презумпции, фикции,*

*отсылки, примечания и т. д.) средств, технико-юридический инструментарий, используемый для конструирования нормативного акта – это...*

- а) методы;
- б) правила;
- в) приёмы;
- г) средства.

*12. Не является видом юридической техники...*

- а) техника проектирования правовых актов;
- б) законодательная (нормотворческая, законотворческая) техника;
- в) правоприменительная (правореализационная или техника индивидуальных правовых актов) техника;
- г) интерпретационная техника или техника актов официального толкования;
- д) техника систематизации и учета нормативных правовых актов;
- е) техника обнародования (опубликования) нормативных правовых актов.

*13. Указания, в которых отсутствуют свойства нормы права, они не содержат (чаще всего) известных элементов нормы права и имеют как бы «дополнительный характер» по отношению ко всему праву – это...*

- а) правовые аксиомы;
- б) правовые фикции;
- в) нетипичные нормативные предписания;
- г) юридические конструкции.

*14. Предположения о наличии или отсутствии определенных фактов, которые подтверждаются или опровергаются в процессе доказывания – это...*

- а) правовые аксиомы;
- б) правовые презумпции;
- в) правовые фикции;
- г) нетипичные нормативные предписания.

*15. Сформулированные в законодательстве положения о несуществующих фактах, которые признаются существующими, а потому имеющими определенные юридические последствия – это...*

- а) правовые аксиомы;
- б) правовые презумпции;
- в) правовые фикции;
- г) юридические конструкции.

16. *Положения, которые не требуют доказательств в юридическом процессе (никто не может быть судьей в собственном деле; никто не может передавать другому больше прав, чем имел бы сам; никто не обязан сам себя обвинять; всякое сомнение толкуется в пользу обвиняемого; закон обратной силы не имеет и т. д.) – это...*

- а) правовые аксиомы;
- б) правовые презумпции;
- в) правовые фикции;
- г) нетипичные нормативные предписания.

17. *Идеальные модели, схемы, шаблоны структурного построения прав, обязанностей, ответственности и иных элементов, используемых законодателем для формулирования правовых норм – это...*

- а) правовой символ;
- б) правовые презумпции;
- в) правовые фикции;
- г) юридические конструкции.

18. *Обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении проектов нормативных правовых актов, внесенных на рассмотрение Президента Республики Беларусь...*

- а) Национальным центром законодательства и правовых исследований;
- б) главным государственно-правовым управлением Администрации Президента Республики Беларусь;
- в) уполномоченным структурным подразделением Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- г) Министерством юстиции, уполномоченным структурным подразделением Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

19. *Обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь...*

- а) Национальным центром законодательства и правовых исследований;
- б) главным государственно-правовым управлением Администрации Президента Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь;
- в) уполномоченным структурным подразделением Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- г) Министерством юстиции, уполномоченным структурным подразделением Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

20. *Обязательная юридическая экспертиза проводится в отношении законопроектов, вносимых в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь...*

а) Национальным центром законодательства и правовых исследований;

б) главным государственно-правовым управлением Администрации Президента Республики Беларусь, если иное не определено Президентом Республики Беларусь;

в) уполномоченным структурным подразделением Секретариата Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь;

г) Министерством юстиции, уполномоченным структурным подразделением Аппарата Совета Министров Республики Беларусь.

21. *Проведение обязательной юридической экспертизы проекта кодекса осуществляется в...*

а) сорокадневный срок;

б) тридцатидневный срок;

в) четырнадцатидневный срок;

г) пятидневный срок.

22. *Подберите термин к дефиниции: «одно из важных направлений работы государства, специфическая, требующая особых знаний и умений интеллектуальная деятельность, связанная с созданием или изменением существующих в государстве правовых норм – это...»*

а) законотворчество;

б) правотворчество;

в) систематизация;

г) юридическая экспертиза.

23. *Подберите термин к дефиниции: «форма систематизации действующего нормативного правового материала путем его глубокой и всесторонней переработки и объединения в новый, единый, логически цельный нормативный правовой акт сводного характера – это...»*

а) консолидация;

б) кодификация;

в) свод законов;

г) инкорпорация.

24. *Подберите термин к дефиниции: «при такой форме систематизации происходит объединение различных нормативных правовых актов в сборники или собрания в определенном порядке без изменения их внутреннего содержания – это...»*

а) консолидация;

б) кодификация;

- в) свод законов;
- г) инкорпорация.

25. *Подберите термин к дефиниции: «объединение множества нормативных правовых актов без изменения установленного ими правового регулирования в единый укрупненный акт, где каждый из актов теряет свое самостоятельное юридическое значение – это...»*

- а) консолидация;
- б) кодификация;
- в) свод законов;
- г) инкорпорация.

26. *В Республике Беларусь, в соответствии со ст. 99 Конституции, право законодательной инициативы не принадлежит...*

- а) Президенту;
- б) Конституционному суду;
- в) Правительству;
- г) гражданам, обладающим избирательным правом, в количестве не менее 50 тыс. человек.

27. *Президент или Правительство по его поручению могут вносить предложения в Палату Представителей и Совет Республики по срочным законопроектам, которые должны быть рассмотрены Палатой Представителей или Советом Республики в течение...*

- а) 3 дней;
- б) 5 дней;
- в) 7 дней;
- г) 10 дней.

28. *Датой официального опубликования нормативного правового акта считается...*

- а) дата размещения в Национальном реестре правовых актов;
- б) дата размещения на Национальном правовом Интернет-портале Республики Беларусь;
- в) дата размещения в газете «Советская Белоруссия», газете «Звезда», «Народной газете», газете «Рэспубліка»;
- г) дата подписания Президентом.

29. *Наиболее общие требования, предъявляемые юридической наукой и практикой к процессу создания законов и иных нормативных правовых актов (элемент юридической техники) – это...*

- а) методы;
- б) правила;
- в) приёмы;
- г) средства.

30. *Подберите термин к дефиниции: «нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им для реализации своих полномочий – это...»*

- а) указ;
- б) директива;
- в) распоряжение;
- г) декрет.

31. *Подберите термин к дефиниции: «нормативный правовой акт Главы государства, издаваемый им в целях системного решения вопросов, имеющих приоритетное политическое, социальное и экономическое значение – это...»*

- а) указ;
- б) директива;
- в) распоряжение;
- г) декрет.

32. *В систему республиканских органов государственного управления не входят...*

- а) Министерства Республики Беларусь;
- б) Государственные комитеты Республики Беларусь;
- в) Государственные организации, подчиненные Совету Министров Республики Беларусь;
- г) Местные исполнительные и распорядительные органы власти.

33. *Совет Министров Республики Беларусь на основании и в целях исполнения Конституции Республики Беларусь, законов Республики Беларусь, актов Президента Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме...*

- а) указов;
- б) постановлений;
- в) приказов;
- г) решений.

34. *Субъектом инициирования конституционного контроля не является...*

- а) Конституционный Суд Республики Беларусь;
- б) Национальное собрание Республики Беларусь;
- в) Верховный Суд Республики Беларусь;
- г) Совета Министров Республики Беларусь.

35. *Подберите термин к дефиниции: «нормативные правовые акты, принимаемые местными Советами депутатов, исполнительными и распорядительными органами в пределах своей компетенции с целью*

*решения вопросов местного значения и имеющие обязательную силу на соответствующей территории – это...»*

- а) указ;
- б) постановление;
- в) распоряжение;
- г) решение.

*36. Правовые акты местных Советов депутатов по порядку принятия делятся на...*

- а) адресованные широкому кругу лиц;
- б) адресованные конкретному лицу или органу;
- в) правовые акты, принятые на основе единоначалия;
- г) индивидуальные правовые акты.

*37. Применительно к понятиям «правотворчество» или «правообразование» верным является вариант соотношения:*

- а) «правотворчество» более широкое, чем «правообразование»;
- б) «правообразование» более широкое, чем «правотворчество»;
- в) равнозначность понятий;
- г) они взаимно исключают друг друга.

*38. Постоянная комиссия в Палате представителей, которая рассматривает поступивший законопроект и готовит по нему заключение называется...*

- а) ответственной комиссией;
- б) головной комиссией;
- в) центральной комиссией;
- г) участковой комиссией.

*39. Решения Палаты представителей принимаются в форме...*

- а) указов;
- б) директив;
- в) декретов;
- г) законов и постановлений.

*40. Решения Совета Республики принимаются в форме...*

- а) директив;
- б) декретов;
- в) законов;
- г) постановлений.

# ЗАДАЧИ

## Методические рекомендации по решению задач

Для успешного решения задач необходимо изучить доктринальные и нормативные источники по вопросам, поднимаемым в задаче. В первую очередь следует определить, о каких отношениях идет речь в задаче и какие нормативные правовые акты подлежат применению. В случае возникновения затруднений используйте список литературы.

Ответ на задачу должен быть аргументированным. При обосновании позиции следует сослаться на конкретные нормы нормативных правовых актов в актуальной редакции (указывать статью, часть, пункт и т. д.). Задача может включать как один, так и несколько проблемных аспектов, что должно быть отражено в решении.

**Задача 1.** Представим, что на практике возникла необходимость дать официальное толкование конституционной нормы. Парламент решил дать соответствующее толкование.

*В форме какого акта должно быть осуществлено толкование Конституции? С какого времени акт толкования может или должен быть введен в действие?*

**Задача 2.** Исходя из ст. 8 и ст. 116 Конституции Республики Беларусь поясните, норма какого акта будет иметь преимущество в случае коллизии положений международного права и национальных законов, актов Президента.

**Задача 3.** Исходя из положений Конституции поясните, какое место в иерархии источников права занимают акты межгосударственных образований.

**Задача 4.** Президент принял указ нормативного характера 9 сентября. 14 сентября указ включен в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь. 15 сентября указ опубликован.

*Когда указ вступил в силу?*

**Задача 5.** Президент подписал закон 31 декабря. 2 января закон опубликован. 3 января включен в Национальный реестр правовых актов Республики Беларусь.

*Имеются ли нарушения действующего законодательства? Когда закон вступит в силу?*

**Задача 6.** Обязательная юридическая экспертиза законопроекта, внесенного в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь, была проведена Национальным центром законодательства и правовых исследований.

*Имеются ли нарушения действующего законодательства? Аргументируйте.*

**Задача 7.** Условная модель. Представим, что какой-либо закон, регулирующий права граждан, опубликован 12 декабря. С тем же предметом правового регулирования принят указ Президента (подписан Президентом 12 декабря), постановление Палаты представителей (принято 12 декабря), постановление Совета Министров (принято 12 декабря) и приказ Министерства по чрезвычайным ситуациям (принят 12 декабря).

*Когда вступили в силу:*

*а) закон;*

*б) указ;*

*в) постановление Палаты представителей;*

*г) постановление Совета Министров;*

*д) приказ Министерства?*

**Задача 8.** 28 июня Совет Республики Национального собрания Республики Беларусь направил Президенту Республики Беларусь закон на подпись. Конституционный Суд Республики Беларусь по результатам обязательного предварительного конституционного контроля принял решение о конституционности закона, принятого Парламентом. Однако Президент закон не подписал.

*Какова «судьба» закона? Раскройте содержание понятия «карманное вето Президента».*

**Задача 9.** Палата представителей на утреннем заседании приняла в первом чтении проект закона о внесении изменений и дополнений в Конституцию. По предложению Председателя Палаты представителей было принято решение о рассмотрении данного проекта закона во втором чтении в тот же день (на вечернем заседании). Представители одной из депутатских групп отказались участвовать в голосовании, поскольку сомневались в правомерности принимаемого решения.

*Имеются ли нарушения действующего законодательства? Опишите особенности рассмотрения проектов законов о внесении изменений и дополнений в Конституцию?*

**Задача 10.** По мнению депутатов Палаты представителей принятое Советом Министров постановление явно противоречит Конституции Республики Беларусь. Вопрос о его отмене был поставлен на голосование и большинством не менее 2/3 от полного состава Палаты представителей постановление было отменено, а затем было отменено большинством не менее 2/3 от полного состава Совета Республики Национального собрания.

*Сохраняет ли данное постановление Совета Министров юридическую силу и почему? В подобных случаях что можно порекомендовать парламентариям?*

**Задача 11.** На очередной сессии областного Совета депутатов присутствовало 35 депутатов из числа 60 избранных. Сессия повысила на 50 % ставку единого налога с индивидуальных предпринимателей и иных физических лиц за месяц в пределах базовых ставок этого налога, установленных Налоговым кодексом. Группа индивидуальных предпринимателей обратилась в областную прокуратуру с жалобой о неправомерности принятого областным Советом решения.

*Действовал ли областной Совет в пределах своей компетенции? При каких условиях решение будет правомерным. Аргументируйте свой ответ.*

**Задача 12.** Решением исполнительного комитета города Н. от 2 июня 2021 г. № 111 «Об изменении организации дорожного движения в городе Н.» предусматривалось ограничение движения троллейбусных маршрутов с 00 часов 00 минут 5 июня 2021 г. до 4 часов 30 минут 7 июня 2021 г. Нормативный правовой акт был направлен для проведения экспертизы и последующего официального опубликования 4 июня 2021 г. и был опубликован 5 июня 2021 г.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства? Ответ аргументируйте ссылками на нормативные правовые акты. Раскройте правовое значение института официального опубликования нормативных правовых актов.*

**Задача 13.** В развитие п. 3 ст. 49 Закона Республики Беларусь от 13 июля 2012 г. № 419-3 «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» принято постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь от 12 апреля 2019 г. № 30 «О проведении процедуры закупки из одного источника» (далее – постановление № 30). Указанное постановление вступало в силу с 1 июля 2019 г.

28 июня 2019 г. принято постановление Министерства антимонопольного регулирования и торговли Республики Беларусь, вносящее изменения в постановление № 30 (зарегистрировано в Национальном реестре 15.07.2019 г.).

*Перечислите принципы нормотворческой деятельности. Какой(-ие) из данных принципов не соблюден(-ы) в указанной ситуации?*

**Задача 14.** 1 ноября 2020 г. на юридическую экспертизу в Министерство юстиции поступило постановление Министерства транспорта и коммуникаций, принятое 19 октября 2020 г. и распространявшее свое действие на отношения, возникшие с 1 января 2020 г. Указанным актом авиационным организациям, подчиненным данному министерству, и негосударственным организациям в области гражданской авиации уста-

навливались дифференцированные размеры (нормативы) отчислений в республиканский фонд гражданской авиации. Указ Президента Республики Беларусь, предусматривающий создание с 1 января 2020 г. в составе республиканского бюджета республиканского фонда гражданской авиации, был издан 17 февраля 2020 г.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства? Ответ аргументируйте ссылками на нормативные правовые акты.*

**Задача 15.** Постановление Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 3 апреля 2019 г. № 13 «Об оплате труда работников бюджетных организаций» (далее – постановление № 13) принято в целях реализации Указа Президента Республики Беларусь от 18 января 2019 г. № 27 «Об оплате труда работников бюджетных организаций». Указанное постановление вступало в силу с 1 января 2020 г.

В ноябре 2019 г. постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 14 ноября 2019 г. № 53 в постановление № 13 были внесены изменения, корректирующие ранее установленные подходы по вопросам оплаты труда работников бюджетных организаций, что повлекло за собой необходимость внесения иными министерствами изменений в свои нормативные правовые акты по вопросам оплаты труда работников бюджетных организаций соответствующих отраслей до вступления этих актов в силу.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства? Возможно ли применение дисциплинарной и иной ответственности к сотрудникам юридических служб нормотворческих органов в случае систематического нарушения ими требований нормотворческой техники, несоблюдения принципов нормотворчества?*

**Задача 16.** Министерством труда и социальной защиты принято и направлено на юридическую экспертизу постановление от 1 июня 2020 г. № 58 «Об изменении постановления Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 10 января 2013 г. № 5». 1 июля 2020 г. Аналогичные изменения и дополнения были внесены в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 1999 г. № 1676 «Об утверждении Положения об органах опеки и попечительства», регулирующее те же общественные отношения.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства? Ответ аргументируйте ссылками на нормативные правовые акты.*

**Задача 17.** На юридическую экспертизу в Министерство юстиции поступило постановление Министерства финансов от 13 августа 2019 г.

№ 44 «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 10 июля 2014 г. № 50» (далее – постановление № 44), принятое на основании Положения о страховой деятельности в Республике Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 25 августа 2006 г. № 530 (далее – Положение о страховой деятельности).

Абзацем третьим п. 43 Положения о страховой деятельности Министерство финансов наделено полномочиями на определение предельного размера вознаграждения, которое страховой брокер вправе получать от страховщика и страхователя за оказанные им услуги.

Реализуя предоставленные полномочия Министерство финансов в постановлении № 44 предусмотрело, что предельный размер вознаграждения не устанавливался, а относился на усмотрение сторон соглашения, что предполагало его определение без каких-либо ограничений со стороны государства.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства? Назовите известные вам виды юридических коллизий и способы их преодоления и устранения.*

**Задача 18.** Постановление Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 18 июля 2019 г. № 40 «Об установлении форм транспортных документов» поступило на обязательную юридическую экспертизу в Министерство юстиции Республики Беларусь 23 июля 2019 г., отозвано в рамках доработки 5 августа 2019 г., повторно направлено в Министерство юстиции Республики Беларусь 1 июня 2020 г.

*Имеются ли в данном случае нарушения действующего законодательства?*

**Задача 19.** Исходя из положений Конституции, Кодекса о судостроительстве и статусе судей, Закона «О конституционном судопроизводстве», Закона «О нормативных правовых актах», определите правовую природу и юридическую силу актов Конституционного Суда.

**Задача 20.** Найдите конкретные примеры нарушений нормотворческой техники, допущенных в действующем законодательстве: стилистических погрешностей, коллизий между отдельными положениями нормативных правовых актов, логических противоречий и т. п., предложите способы исправления ошибок.

## ЛИТЕРАТУРА

### Перечень нормативных правовых актов

1. Конституция Республики Беларусь, 15 марта 1994 г., № 2875-ХП (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 нояб. 1996 г., 17 окт. 2004 г. и 27 февр. 2022 г.) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

2. Инструкция о порядке осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 23 сент. 2006 г., № 1244 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

3. Инструкция о порядке проведения правового мониторинга : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 30 янв. 2019 г., № 65 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

4. Инструкция по прогнозированию последствий принятия (издания) нормативных правовых актов : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 25 янв. 2019 г., № 54 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

5. Концепция правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

6. О Всебелорусском народном собрании : Закон Респ. Беларусь, 7 февр. 2023 г., № 248-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

7. О государственной службе : Закон Респ. Беларусь, 1 июня 2022 г., № 175-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

8. О Комитете государственного контроля Республики Беларусь и его территориальных органах : Закон Респ. Беларусь, 1 июля 2010 г., № 142-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

9. О конституционном судопроизводстве [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 8 янв. 2014 г., № 124-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

10. О криминологической экспертизе : Указ Президента Респ. Беларусь, 29 мая 2007 г., № 244 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

11. О международных договорах Республики Беларусь [Электронный ресурс] : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 421-3 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

12. О мерах по совершенствованию государственной системы правовой информации : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 окт. 1998 г., № 524 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

13. О мерах по совершенствованию криминологической экспертизы : Указ Президента Респ. Беларусь, 6 июня 2011 г., № 230 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

14. О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 108-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

15. О Национальном реестре правовых актов Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 20 июля 1998 г., № 369 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

16. О Национальном собрании Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 июля 2008 г., № 370-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

17. О некоторых вопросах осуществления обязательной юридической экспертизы нормативных правовых актов : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 711 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

18. О некоторых мерах по совершенствованию правотворческой деятельности и научных исследований в области права : Указ Президента Респ. Беларусь, 13 дек. 2007 г., № 630 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

19. О нормативных правовых актах : Закон Респ. Беларусь, 17 июля 2018 г., № 130-3 (с изменениями и дополнениями от 07.04.2023 г., № 261-3 и от 17.07.2023 г., № 292-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

20. О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности : Указ Президента Респ. Беларусь, 17 нояб. 2020 г., № 415 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

21. О Президенте Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 21 февр. 1995 г., № 3602-ХП // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

22. О прокуратуре Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 8 мая 2007 г., № 220-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

23. О совершенствовании государственной системы правовой информации Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 30 дек. 2010 г., № 712 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

24. О Совете Министров Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 23 июля 2008 г., № 424-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

25. О судоустройстве и статусе судей : Кодекс Респ. Беларусь, 29 июня 2006 г., № 139-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

26. О порядке реализации права законодательной инициативы и права на внесение предложений Всебелорусскому народному собранию гражданами Республики Беларусь : Закон Респ. Беларусь, 26 нояб. 2003 г., № 248-3 (с изм. и доп. внесенные Законом Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 292-3) // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

27. Об обязательной юридической экспертизе технических нормативных правовых актов : Указ Президента Респ. Беларусь, 12 апреля 2018 г., № 135 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

28. Положение о министре Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 21 нояб. 2001 г., № 692 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

29. Положение о Национальном центре законодательства и правовых исследований Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 13 дек. 2007 г., № 630 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

30. Положение об Администрации Президента Республики Беларусь : утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 13 февр. 2017 г., № 40 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

31. Регламент Конституционного Суда Республики Беларусь [Электронный ресурс] : утв. решением Конституционного Суда Респ. Беларусь, 7 сент. 2023 г., № Р-1305/2023 // Консультант Плюс : Беларусь. Технология 3000 / ООО «ЮрСпектр», Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

32. Регламент Минского городского исполнительного комитета : утв. решением Минского городского исполнительного комитета, 31 мая 2007 г., № 1210 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

33. Регламент Палаты представителей Национального собрания Республики Беларусь : утв. постановлением Палаты представителей Национального собрания Респ. Беларусь, 18 дек. 2015 г., № 707-П5/УШ // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

34. Регламент Совета Министров Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Министров Респ. Беларусь, 14 февр. 2009 г., № 193 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

35. Регламент Совета Республики Национального Собрания Республики Беларусь : утв. постановлением Совета Республики Национального собрания Респ. Беларусь, 20 марта 2023 г., № 413-СР7/Х // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.

Производственно-практическое издание

**Брилёва Вероника Александровна**

**ПРАВОТВОРЧЕСТВО ОРГАНОВ  
ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЙ, ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ  
И СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ**

Практическое пособие

Редактор Е. С. Балашова  
Корректор В. В. Калугина

Подписано в печать 16.01.2024. Формат 60x84 1/16.  
Бумага офсетная. Ризография.  
Усл. печ. л. 2,79. Уч.-изд. л. 3,05.  
Тираж 10 экз. Заказ 20.

Издатель и полиграфическое исполнение:  
учреждение образования  
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины».  
Специальное разрешение (лицензия) № 02330 / 450 от 18.12.2013 г.  
Свидетельство о государственной регистрации издателя, изготовителя,  
распространителя печатных изданий в качестве:  
издателя печатных изданий № 1/87 от 18.11.2013 г.;  
распространителя печатных изданий № 3/1452 от 17.04.2017 г.  
Ул. Советская, 104, 246028, Гомель.