

В. А. Брилёва

КОНЦЕПЦИЯ ЗАКОНА О СОЦИАЛЬНОМ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВЕ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ



Брилёва Вероника Александровна – заведующий кафедрой гражданско-правовых дисциплин учреждения образования «Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины», кандидат юридических наук, доцент. Сфера научных интересов: актуальные вопросы теории и истории государства и права, в том числе обеспечение прав уязвимых категорий населения, концептуальные основы социального предпринимательства, институт технического регулирования.

Статья посвящена разработке концепции закона Республики Беларусь о социальном предпринимательстве в контексте Концепции правовой политики Республики Беларусь и Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы. Автор обосновывает межотраслевую сущность института социального предпринимательства, предлагает правовое регулирование института в форме закона о внесении изменений и дополнений в Закон «О поддержке малого и среднего предпринимательства» от 1 июля 2010 г. № 148-З. В статье аргументировано правовое регулирование дефиниции социального предпринимательства; задач деятельности субъектов социального предпринимательства; направлений деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся в спектре действия института; статуса социального работника; реестра субъектов социального предпринимательства. На основании проведенного исследования автор формулирует концептуальные основы института социального предпринимательства в Республике Беларусь, предложения и рекомендации по правовой регламентации белорусского института социального предпринимательства, опираясь на институциональный анализ социально-правовой природы социального предпринимательства и структурированные автором теоретические основы института.

Ключевые слова: концепция закона, социальное предпринимательство, формы социального предпринимательства, социально уязвимые категории населения, реестр субъектов социального предпринимательства.

V. A. Bryliova

The Conception of Social Entrepreneurship for the Republic of Belarus

The article is devoted to the legal design of the social entrepreneurship conception for the Republic of Belarus within the context of the Republic of Belarus Legal Policy Concept and the Republic of Belarus Social and Economic Development Program over 2021–2025. The author substantiates the intersectoral essence of the social entrepreneurship institution, proposes this institution's legal regulation that can operate as the Law on Amendments and Additions to Law No. 148-Z "On Support of Small and Medium-sized Entrepreneurship" dated July 1, 2010. The legal regulation (1) of the notion of social entrepreneurship, (2) of the objectives of the social entrepreneurship entities' activity, (3) of the directions of the small and medium-sized entrepreneurship entities' activity, (4) of a social worker's status, (5) of the registry of social entrepreneurship entities is verified.

Based on the institutional analysis of the social and legal nature of social entrepreneurship, the author formulates conceptual foundations for the social entrepreneurship institution in the Republic of Belarus, as well as proposals and recommendations for its legal regulation.

Keywords: legal concept, social entrepreneurship, forms of social entrepreneurship, socially vulnerable categories of population, registry of social entrepreneurship entities.

Введение

Исследование проведено в контексте Программы социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы, утвержденной Указом Президента Республики

Беларусь № 292 от 29 июля 2021 года, в частности п. 5.2, 5.4 «Содействие эффективной занятости», «Обеспечение высоких гарантий социальной защиты населения»¹. Проблемные вопросы исследования и предполагаемые результаты соответствуют направлениям, изложенным в Концепции правовой политики Республики Беларусь, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь № 196 от 28 июня 2023 года, в частности пункту 48, предусматривающему смещение «фокуса правового регулирования с покровительства государства к установлению партнерских отношений между государством, обществом и гражданами»². Одним из аспектов реализации указанной нормы выступает институт социального предпринимательства, призванный снизить социальную нагрузку на государство, обеспечивающее социальную защиту социально уязвимых категорий населения. Институт социального предпринимательства, способствующий реализации социальными гражданами конституционного права на труд, выступает практической реализацией правового механизма обеспечения эффективной занятости, усиления социальных гарантий работающих, указанного в п. 48.2 Концепции.

Институт социального предпринимательства находится в спектре научных интересов белорусских экономистов, социологов, юристов. В условиях констатации наличия успешных практик социального предпринимательства в Республике Беларусь (Е. В. Ванкевич, К. И. Краенкова³), анализа видов деятельности белорусских социальных предприятий (М. А. Подберезкин, О. Н. Ерофеева⁴), действующих льготных инструментов в налогообложении для организаций, которые можно отнести к социально ориентированным (В. В. Климух, И. А. Клименков⁵), ученые отмечают необходимость совершенствования правового регулирования в исследуемой сфере. Последнее невозможно без обоснованной концепции института социального предпринимательства и разработанной на его основе идеологии закона Республики Беларусь о социальном предпринимательстве.

Целью исследования является формирование концептуальных основ белорусского института социального предпринимательства, выработка предложений и рекомендаций по правовой регламентации социального предпринимательства в Республике Беларусь на основе теоретической модели и проведенного ранее анализа социально-правовой природы института социального предпринимательства.

Основная часть

Залогом качества правовой нормы, ее обоснованности, соответствия социальным, экономическим реалиям, эффективного функционирования комплексного/межотраслевого института социального предпринимательства в Республике Беларусь является формирование концепции закона Республики Беларусь о социальном предпринимательстве. Предмет правового регулирования института социального предпринимательства обусловлен нормами различных отраслей права: социального права, права прав человека, трудового права, хозяйственного права, налогового права, экологического права, что свидетельствует о его комплексной/межотраслевой сущности.

Актуальным является вопрос о формальном выражении института социального предпринимательства в Республике Беларусь: достаточно ли для регламентации института внесения соответствующих изменений и дополнений в Закон «О поддержке малого и среднего предпринимательства» от 1 июля 2010 г. № 148-З (далее по тексту – Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства) или необходимо правовое регулирование на уровне отдельного закона?

Практика правового регулирования института социального предпринимательства в странах ближнего зарубежья показывает, что национальные правовые системы Российской Федерации, Казахстана идут по пути закрепления института социального предпринимательства посредством внесения изменений и дополнений в законодательные акты в сфере предпринимательской деятельности. Так, в Российской Федерации институт социального предпринимательства был урегулирован в результате внесения изменений и дополнений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской

¹ Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы.

² Концепция правовой политики Республики Беларусь.

³ Ванкевич Е. В., Краенкова К. И. Предпосылки и факторы развития социального предпринимательства в Республике Беларусь; Ванкевич Е. В., Краенкова К. И. Социальное предпринимательство: социально-экономическая основа и направления развития в Республике Беларусь.

⁴ Результаты исследования социального предпринимательства в Беларуси.

⁵ Климух В. В., Клименков И. А. Социальное предпринимательство в Республике Беларусь: анализ и перспективы развития.

Федерации» от 24.07.2007, № 209-ФЗ (Федеральные законы от 26.07.2019, № 245-ФЗ; от 02.07.2021, № 334-ФЗ; от 04.11.2022, № 418-ФЗ)¹. В Республике Казахстан нормы права, регулирующие общественные отношения в сфере социального предпринимательства, вошли в Предпринимательский кодекс Республики Казахстан от 29.10.2015 года в результате внесения соответствующих изменений и дополнений (Закон Республики Казахстан от 24 июня 2021 года № 52-VII «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам предпринимательства, социального предпринимательства и обязательного медицинского страхования»)².

Развитие социального предпринимательства выступает приоритетным направлением социально-экономического развития Азербайджана. Так, весной 2023 года Адиль Велиев, заведующий отделом социального законодательства Аппарата парламента Азербайджана, заявил, что планируется принятие закона о социальном предпринимательстве. В Узбекистане 24 августа 2021 года проект закона Республики Узбекистан «О социальном предпринимательстве» был отклонен в парламенте. В 2022 году Министерство юстиции Республики Узбекистан представило для обсуждения новую редакцию проекта Кодекса предпринимательства Республики Узбекистан, составной частью которого стал институт социального предпринимательства. И в Туркменистане в центре внимания общественности находится институт социального предпринимательства, который на данный момент не получил соответствующей правовой регламентации. На Украине институт социального предпринимательства также не получил правового закрепления. Польский институт социального предпринимательства в 2006 году был урегулирован на уровне отдельного Закона о социальных кооперативах³. Таким образом, в результате анализа правового регулирования института социального предпринимательства в странах ближнего зарубежья представляется возможным констатировать, что формой правового регулирования белорусского института может стать закон Республики Беларусь о внесении изменений и дополнений в Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства.

Сегодня можно констатировать наличие исследования социально-правовой сущности института социального предпринимательства⁴, теоретических основ социального предпринимательства применительно к национальным реалиям⁵, анализа мировых практик правового регулирования социального предпринимательства⁶, что позволяет отметить целесообразность включения в план подготовки проектов законодательных актов проекта закона о внесении изменений и дополнений в Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства, касающегося исследуемого института. Из анализа Указа Президента Республики Беларусь «О плане подготовки проектов законодательных актов на 2023 год» № 467 от 30 декабря 2022 года следует отсутствие в плане на 2023 год разработки концепции института социального предпринимательства или закона о социальном предпринимательстве / закона о внесении изменений и дополнений в Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства.

В порядке внесения изменений и дополнений в Законе о поддержке малого и среднего предпринимательства следует урегулировать определение социального предпринимательства – «деятельность субъектов малого и среднего предпринимательства, направленная на консолидацию социальных ценностей и предпринимательства, с целью реализации прав социально уязвимых категорий населения, решения проблемных вопросов социальной и экологической сфер и опирающаяся на меры поддержки государства и негосударственных фондов, в контексте решения социальных задач государства»⁷.

В контексте обеспечения совершенствования национальной правовой системы, эффективного ее функционирования на благо белорусского государства, общества и граждан целесообразно урегулировать следующие задачи института социального предпринимательства, отражающие его социально-правовую природу:

- 1) создание условий эффективной занятости социально уязвимых категорий населения;
- 2) содействие государству в реализации функции социальной защиты социально уязвимых категорий населения;

¹ О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации.

² Предпринимательский кодекс Республики Казахстан.

³ О социальных кооперативах.

⁴ Брилёва В. А., Эсмантович И. И. Социально-правовая природа института социального предпринимательства.

⁵ Брилёва В. А. Теоретические основы института социального предпринимательства в Республике Беларусь; Брилёва В. А. Виды (типы) института социального предпринимательства как элемент гражданского общества.

⁶ Брилёва В. А. О правовом моделировании социального предпринимательства в Республике Беларусь в контексте мировых практик.

⁷ Брилёва В. А., Эсмантович И. И. Социально-правовая природа института социального предпринимательства. С. 74.

- 3) обеспечение участия субъектов малого и среднего предпринимательства в решении социально-значимых и экологических проблем современного общества посредством внедрения социальных инноваций и содействия в оказании социальных услуг;
- 4) продвижение субъектами малого и среднего предпринимательства на рынок производимых товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг лицами из числа урегулированных законом категорий социально уязвимых граждан.

В 2006 году Республика Беларусь ратифицировала Конвенцию ООН о правах инвалидов от 13 декабря 2006 года. Вопрос реализации трудового потенциала людей с инвалидностью является актуальным для белорусского общества, 6% населения республики – люди с инвалидностью. Следует отметить наличие междисциплинарных исследований в данной сфере, свидетельствующих о неэффективности системы бронирования рабочих мест для людей с инвалидностью и необходимости введения института квотирования рабочих мест¹. Закон «О правах инвалидов и их социальной интеграции» от 30 июня 2022 г. № 183-З предусматривает введение квотирования рабочих мест для людей с инвалидностью только с 2025 года. Применительно к реализации трудового потенциала людей с инвалидностью европейской правоприменительной практикой установлено, что экономически эффективнее вовлекать людей с инвалидностью в трудовые правоотношения, чем нести расходы на выплату социальных пособий. Очевидно, что в фокусе действия института социального предпринимательства должна находиться такая социально уязвимая категория населения, как люди с инвалидностью.

ВОПРОС РЕАЛИЗАЦИИ ТРУДОВОГО ПОТЕНЦИАЛА ЛЮДЕЙ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ ЯВЛЯЕТСЯ АКТУАЛЬНЫМ ДЛЯ БЕЛОРУССКОГО ОБЩЕСТВА, 6% НАСЕЛЕНИЯ РЕСПУБЛИКИ – ЛЮДИ С ИНВАЛИДНОСТЬЮ

Представляется целесообразным правовое регулирование социального статуса работника применительно к следующим гражданам из числа социально уязвимых:

- 1) люди с инвалидностью;
- 2) одинокие, многодетные родители, другие законные представители, воспитывающие несовершеннолетних детей, в том числе детей с инвалидностью;
- 3) лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Закон Республики Беларусь «О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» от 21 декабря 2005 г. № 73-З действует в отношении лиц в возрасте от 18 до 23 лет. В Российской Федерации институт социального предпринимательства распространится на данную категорию социального работника в возрасте от 18 до 23 лет, в Казахстане – до 29 лет, проект Закона Республики Узбекистан «О социальном предпринимательстве» предусматривал возраст до 30 лет²;
- 4) пенсионеры и лица предпенсионного возраста – в течение 5 лет до наступления пенсионного возраста;
- 5) граждане, инфицированные ВИЧ/СПИД;
- 6) лица без определенного места жительства;
- 7) лица, являющиеся беженцами и вынужденными переселенцами;
- 8) граждане, больные хроническим алкоголизмом, наркоманией или токсикоманией; граждане, обязанные возмещать расходы, затраченные государством на содержание детей, находящихся на государственном обеспечении, которые дважды в течение года нарушили трудовую дисциплину по причине употребления алкогольных напитков, потребления наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов, токсических или других одурманивающих веществ; трудоспособные неработающие граждане, ведущие асоциальный образ жизни (на основании Закона Республики Беларусь «О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них» от 4 января 2010 г. № 104-З³) – в течение 12 месяцев после окончания срока нахождения гражданина в лечебно-трудовом профилактории;
- 9) лица, освобожденные из мест лишения свободы, имеющие неснятую и непогашенную судимость.

Центральным сегментом правового регулирования должны выступать категории субъектов / формы социального предпринимательства. Необходимо урегулировать нормами

¹ Междисциплинарные исследования в области прав человека.

² О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

³ О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них.

права форму социального предпринимательства, в фокусе деятельности которой находится трудоустройство предусмотренных выше граждан из числа социально уязвимых категорий, при условии, что по итогам предыдущего календарного года среднесписочная численность таких работников составляет не менее 50 %, а доля расходов на оплату их труда составляет не менее 25 %. Следует отметить наличие аналогичных требований к среднесписочной численности работников в Российской Федерации и Республике Казахстан. Закон Финляндии 2004 года о социальном предпринимательстве устанавливает барьер отнесения к социальным предприятиям в 30 % занятых работников с инвалидностью или длительно безработных.

Подлежит правовому регулированию форма социального предпринимательства, предусматривающая реализацию товаров, работ, услуг гражданами из числа социально уязвимых при условии, что доля доходов от такой деятельности по итогам предыдущего календарного года составляет не менее 50 % в общем объеме доходов субъекта социального предпринимательства, а доля чистого дохода составляет не менее 50 % от размера указанного дохода. Следующая форма социального предпринимательства, подлежащая правовому регулированию, предполагает осуществление субъектами малого и среднего предпринимательства деятельности по производству товаров, выполнению работ, оказанию услуг, предназначенных для людей с инвалидностью, в целях создания для них условий, позволяющих преодолеть барьеры в направлении полного и эффективного участия в жизни общества. Также адресатами товаров, работ, услуг выступают другие категории граждан из числа социально уязвимых, в контексте таких видов деятельности, как оказание социально-бытовых, социально-медицинских, социально-психологических, социально-педагогических, социально-трудовых и других услуг. Следует предусмотреть соответствующие требования к доле доходов от такой деятельности и доле чистого дохода.

Нуждается в правовом регулировании форма социального предпринимательства, касающаяся осуществления субъектами малого и среднего предпринимательства деятельности, направленной на решение социально значимых и экологических проблем современного общества, в частности, следует предусмотреть в законе деятельность по организации отдыха и оздоровления детей; оказанию психолого-педагогических, культурно-просветительских

услуг; по охране окружающей среды; по обучению волонтеров; по сохранению белорусского языка и культуры. Также следует урегулировать соответствующие требования к размеру доли доходов от такой деятельности и размеру доли чистого дохода.

Нормы нормативного правового акта о социальном предпринимательстве должны регулировать компетенцию специального органа исполнительной власти в данной сфере. В части полномочий указанного органа целесообразно закрепить отнесение к субъектам социального предпринимательства и отмену такого статуса. Одним из полномочий такого органа станет организация реестра субъектов социального предпринимательства.

Представляется, что таким органом может выступать

Министерство экономики Республики Беларусь. Электронная база субъектов социального предпринимательства будет содержать сведения о наименовании субъекта социального предпринимательства; идентификационном номере; юридическом адресе; дате внесения в реестр субъектов социального предпринимательства; форме социального предпринимательства.

**БЕЛОРУССКИЙ ИНСТИТУТ
СОЦИАЛЬНОГО ПРЕДПРИ-
НИМАТЕЛЬСТВА ВЫСТУПАЕТ
ПРАКТИЧЕСКОЙ РЕАЛИЗАЦИ-
ЕЙ СОЦИАЛЬНОЙ СПРАВЕД-
ЛИВОСТИ В КОНТЕКСТЕ МАК-
СИМАЛЬНОЙ ИНТЕГРАЦИИ
ИНТЕРЕСОВ ГОСУДАРСТВА,
ОБЩЕСТВА И ГРАЖДАН, ИХ
ВЗАИМНОЙ СОЦИАЛЬНОЙ
ОТВЕТСТВЕННОСТИ**

Заключение

Таким образом, белорусский институт социального предпринимательства выступает практической реализацией социальной справедливости в контексте максимальной интеграции интересов государства, общества и граждан, их взаимной социальной ответственности. В результате исследования комплексного института социального предпринимательства сформулирована концепция закона Республики Беларусь о социальном предпринимательстве. Принадлежность института к межотраслевым обуславливает предмет правового регулирования, объединяющий нормы социального права, права прав человека, трудового права, хозяйственного права, налогового права, экологического права.

В статье аргументирована форма правового регулирования института социального предпринимательства в Республике Беларусь: закон Республики Беларусь о внесении изменений

и дополнений в Закон о поддержке малого и среднего предпринимательства. Составными элементами концепции закона исследуемого комплексного института выступают нормы права, закрепляющие определение социального предпринимательства; задачи деятельности субъектов социального предпринимательства; направления деятельности субъектов малого и среднего предпринимательства, находящихся в спектре действия института; статус социального работника; реестр субъектов социального предпринимательства.



Список использованных источников

1. Брилёва, В.А. Виды (типы) института социального предпринимательства как элемент гражданского общества / В.А. Брилёва // Вестник Полоцкого государственного университета. Серия D. Юридические науки. – 2021. – № 13. – С. 104–107.
2. Брилёва, В.А. О правовом моделировании социального предпринимательства в Республике Беларусь в контексте мировых практик / В.А. Брилёва // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2023. – № 2. – С. 38–42.
3. Брилёва, В.А. Социально-правовая природа института социального предпринимательства / В.А. Брилёва, И.И. Эсмантович // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2021. – № 5. – С. 74–80.
4. Брилёва, В.А. Теоретические основы института социального предпринимательства в Республике Беларусь / В.А. Брилёва // Известия Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины. – 2022. – № 2. – С. 66–72.
5. Ванкевич, Е.В. Предпосылки и факторы развития социального предпринимательства в Республике Беларусь / Е.В. Ванкевич, К.И. Краенкова // Вестник Витебского государственного технологического университета. – 2018. – С. 164–178.
6. Ванкевич, Е.В. Социальное предпринимательство: социально-экономическая основа и направления развития в Республике Беларусь / Е.В. Ванкевич, К.И. Краенкова // Белорусский экономический журнал. – 2020. – № 4. – С. 52–65.
7. Климук, В.В. Социальное предпринимательство в Республике Беларусь: анализ и перспективы развития / В.В. Климук, И.А. Клименков // Социальное предпринимательство и корпоративная социальная ответственность. – 2022. – № 3. – С. 159–175.
8. Концепция правовой политики Республики Беларусь [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 28 июня 2023 г., № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
9. Междисциплинарные исследования в области прав человека / Т.П. Афонченко, В.А. Брилёва [и др.]. – 2-е изд. – Минск: Экоперспектива, 2020. – 220 с.
10. О гарантиях по социальной защите детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 21 дек. 2005 г., № 73-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
11. О порядке и условиях направления граждан в лечебно-трудовые профилактории и условиях нахождения в них [Электронный ресурс]: Закон Респ. Беларусь, 4 янв. 2010 г., № 104-3 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
12. О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации [Электронный ресурс]: Федеральный закон, 24 июля 2007 г., № 209-ФЗ; в ред. от 10 июля 2023 г. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001201907260077?index=0&rangeSize=1>. – Дата доступа: 25.09.2023.
13. О социальных кооперативах: Закон Польши от 27 апр. 2006 г., № 94 [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://soccoop-by.info/assets/downloads/1.pdf>. – Дата доступа: 23.09.2023.
14. Предпринимательский кодекс Республики Казахстан, 29 окт. 2015 г., № 375-V [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=33046086&doc_id2=38259854#pos=42;-58&pos2=103;-112. – Дата доступа: 25.09.2023.
15. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021–2025 годы [Электронный ресурс]: утв. Указом Президента Респ. Беларусь, 29 июля 2021 г., № 292 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2023.
16. Результаты исследования социального предпринимательства в Беларуси [Электронный ресурс]. – Режим доступа: https://by.odv-office.eu/files/social_enterprises_in_belarus_ru.pdf. – Дата доступа: 25.11.2021.

Дата поступления в редакцию 04.10.2023.