

Правовое регулирование электронного нотариата в Республике Беларусь

Е.М. КАРАВАЕВА

В статье анализируется правовое регулирование функционирования электронного нотариата Республики Беларусь, основанного на работе с электронными документами, в целях реализации прав и законных интересов лиц, обращающихся за совершением нотариальных действий. Выявляются возникающие проблемы, рассмотрены пути их решения и перспективы развития электронного нотариата.

Ключевые слова: электронный нотариат, Единая информационная система нотариата, электронный документ, электронный документооборот, цифровизация, нотариус, нотариальная деятельность.

The article analyzes the legal regulation of functioning of electronic notary of the Republic of Belarus, based on the work with electronic documents, in order to realize the rights and legitimate interests of persons applying for notarial acts. The emerging problems are identified, the ways of their solution and prospects for the development of electronic notary are considered.

Keywords: electronic notary, Unified notary information system, electronic document, electronic document management, digitalization, notary, notary activity.

Введение. Изменения, происходящие в современном мире ввиду стремительного развития информационных технологий, создали новые возможности для работы нотариусов, так как цифровые сервисы позволяют значительно упростить процедуры оформления документов, обеспечивают новую степень удобства, оперативности и безопасности. Однако на первом месте стоит вопрос их надежности и наличие правовых гарантий при обращении к нотариусу, что порождает необходимость проведения исследований в данной сфере, анализируя опыт зарубежных государств и практический опыт нотариусов Республики Беларусь.

Основная часть. Интенсивное развитие информационно-коммуникационных технологий, компьютерных сетей, распространение для широкого круга лиц доступа к сети Интернет, потребность и необходимость упростить порядок взаимодействия субъектов с целью обеспечения прав и свобод привело к появлению таких понятий как «электронное государство», «электронный нотариат», «электронный нотариус» и другие.

В наступившей эпохе глобальной цифровизации профессия нотариуса выходит на совершенно новый уровень, оперативно перестроившись под изменившиеся социально-экономические форматы. Термин «электронный нотариат» прочно вошел в обиход и в жизнь граждан многих государств и Республике Беларусь в том числе.

Как член Содружества Независимых Государств (далее – СНГ) Республика Беларусь опирается на нормативные установки, разработанные в рамках СНГ.

Так в соответствии со Стратегией сотрудничества государств – участников СНГ в построении и развитии информационного общества на период до 2025 г. от 28 октября 2016 г. сущностью формируемого пространства электронного нотариата является совершение и свидетельствование юридических актов в электронной форме. Обязательным элементом для совершения нотариальных действий в электронной форме является электронная подпись нотариуса. Связующим элементом между электронными нотариатами различных государств может стать нотариальный сервис.

Ученые отмечают, что под электронным нотариатом следует понимать не только подготовку электронных документов с использованием компьютерной техники, а совершение нотариусом в порядке, установленном законодательством, нотариальных действий с использованием информационных коммуникационных технологий. Электронный нотариат включает в себя электронный документооборот, возможность допуска к служебным электронным базам данных и организации электронных запросов, обслуживание электронного нотариального архива, осуществление засвидетельствования электронной копии бумажного документа и бумажной копии электронного документа, применение электронной цифровой подписи [1, с. 386].

Началом становления электронного нотариата в Республике Беларусь можно считать внесение в Закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» положений о единой электронной системе учета нотариальных действий и наследственных дел (далее – единая электронная система) [2, п. 1. ст. 19]. Целью разработки автоматизированной информационной системы «Единая информационная система нотариата» (далее ЕИС) было как создание единых электронных реестров нотариальных действий и наследственных дел, так и автоматизация некоторых функций нотариуса, облегчение и упрощение его работы, постепенный переход от бумажного делопроизводства к электронному.

Благодаря созданию ЕИС стало возможным получение, передача, сбор, обработка, накопление, хранение, использование и (или) предоставление информации о нотариальной деятельности.

Данная система осуществляет оперативный обмен информацией, как между нотариусами, так и в рамках системы межведомственного электронного взаимодействия.

В настоящее время посредством автоматизированной системы нотариус в Беларуси имеет доступ к «внешним» данным следующих регистров: Регистр населения, Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, Единый государственный регистр недвижимого имущества прав на него и сделок с ним, автоматизированных информационных систем Национального кадастрового агентства, Национального банка, ГАИ.

Перспективой является дальнейшее расширение электронного взаимодействия с государственными и негосударственными информационными системами, в результате чего нотариусы смогут получать в онлайн режиме актуальные сведения, в том числе о лицах, проживающих в жилом помещении, размере неполученной пенсии, залоге движимого имущества, сведения из регистра населения, необходимые для подтверждения родственных отношений, факта заключения брака, смерти и др.

Отметим, что в Республике Беларусь осуществлены важные шаги по электронной трансформации института нотариата. Введен принцип «наследство без границ» на территории отдельных городов и районов Республики Беларусь, что позволяет наследникам умерших граждан, обратиться для оформления наследственных прав к любому нотариусу в этом городе или районе, с 2021 г. у нотариусов Республики Беларусь появилась возможность совершения исполнительных надписей в электронной форме.

Новый этап развития электронного нотариата начался с принятием 5 января 2024 г. Закона Республики Беларусь № 343-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности», который вступает в силу с 11 июля 2024 г.

Так в статье 59¹ впервые в истории белорусского нотариата предусматривается возможность совершения некоторых нотариальных действий удаленно (без личной явки к нотариусу заинтересованного лица) [1].

Удаленное совершение нотариальных действий определено одним из основных направлений совершенствования института нотариата в Концепции правовой политики, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г. № 196 [3, п. 44.4].

Законом закреплена возможность удаленной выдачи свидетельства о праве на наследство, выдачи свидетельства об удостоверении полномочий исполнителя завещания (душеприказчика), выдачи распоряжения о возмещении расходов, вызванных смертью наследодателя, охраной наследства и управлением им, а также расходов на похороны наследодателя, выдачи свидетельства о праве собственности на доли в имуществе, нажитом супругами в период брака, свидетельствовать верность перевода документов с одного языка на другой.

Также к нотариальным действиям, которые можно совершать удаленно, отнесли принятие в депозит нотариуса денег и ценных бумаг, совершение исполнительных надписей; установление в отношении должника или взыскателя по исполнительной надписи факта правопреемства, изменение наименования юридического лица, изменения фамилии, собственного имени и отчества гражданина; принятие на хранение электронных документов.

В удаленном формате стало возможным обеспечение доказательств, необходимых для ведения дел в органах иностранных государств, а также письменных доказательств для рассмотрения дел в судах общей юрисдикции Республики Беларусь; в части обеспечения доказательств, размещенных в глобальной компьютерной сети Интернет, а также выдача дубликатов нотариальных документов, экземпляры которых имеются на хранении у нотариуса, в нотариальной конторе, нотариальном или государственном архиве.

Таким образом, можно констатировать, что треть из существующих нотариальных действий, нотариусы смогут совершать в удаленном формате посредством информационно-телекоммуникационных сетей общего пользования и электронно-цифровой подписи.

Для совершения нотариального действия в удаленном формате необходимо отправить заявление или посредством почтовой связи, или в виде электронного документа с использованием информационных ресурсов (систем) Белорусской нотариальной палаты (далее – БНП). Нотариальные действия, заявления, о совершении которых удаленно могут быть направлены в виде электронного документа с использованием информационных ресурсов (систем) БНП, порядок направления соответствующих заявлений определяются Министерством юстиции [2, ст. 59-1].

Для взаимодействия через электронный портал БНП у каждого заинтересованного лица появится возможность создания личного кабинета, через который можно будет подать заявление о совершении нотариального действия, получить нотариальный документ, просмотреть совершенные с участием заявителя нотариальные действия.

Случаи и порядок обращения за совершением нотариальных действий через электронный портал будут установлены Министерством юстиции.

При направлении заявления о совершении нотариального действия удаленно с использованием информационных ресурсов (систем) БНП такое заявление должно быть подписано гражданином, его представителем или представителем юридического лица электронной цифровой подписью.

Также Законом «О нотариате и нотариальной деятельности» предусматривается возможность выдачи нотариального документа в форме электронного документа в случаях, предусмотренных Министерством Юстиции.

В настоящее время позиция нотариусов Республики Беларусь такова, что автоматизация и цифровизация процессов совершения нотариальных действий будет происходить на уровне получения актуальных сведений и проверки нотариусами фактов в рамках подготовки документов и направления сведений о совершенных нотариальных действиях в соответствующие инстанции. Полностью отказываться от живого общения с населением нотариат не будет [4].

Отметим, что в таких странах СНГ, как Казахстан и Российская Федерация «электронный нотариат» достаточно развит.

Так, например, нотариусы Российской Федерации помимо удаленного формата совершения нотариальных действий имеют возможность удостоверить сделки дистанционно, при участии двух и более нотариусов, если в совершении такой сделки участвуют два и более лица без их совместного присутствия [5, ч. 1. ст. 53.1]. В этом случае каждый из участников сделки обращается к удобному для него нотариусу, чтобы в оговоренное время одновременно все стороны присутствовали у нотариуса, каждая – у своего. Нотариусы, проведя предварительную подготовку документов, устанавливают между собой видеосвязь посредством защищенных каналов и в дистанционном режиме проводят все необходимые процедуры, удостоверяя сделку [6].

Считаем перспективным данный порядок совершения нотариальных действий и предлагаем подобную норму закрепить в законодательстве Республики Беларусь, дополнив Закон «О нотариате и нотариальной деятельности» ст. 73-1 «Сделки, удостоверяемые двумя и более нотариусами», с детальным анализом видов сделок, удостоверение которых возможно дистанционно.

В отдельных государствах Европы (Франция, Литва), а так же в странах СНГ нормативно предусмотрена возможность нотариального удостоверения доверенностей в онлайн режиме. Так в Казахстане в настоящее время нотариальная доверенность доступна гражданам через мобильное приложение eGov Mobile. Так называемая «Цифровая доверенность» оформляется в режиме онлайн посредством видеосвязи клиента с нотариусом. В целях обеспечения безопасности используется электронная цифровая подпись с применением биометрических данных пользователя как при авторизации в приложении eGov Mobile, так и при подписании заявки. Законодательством предусмотрен порядок оформления цифровой доверенности, в соответствии с которым субъекту необходимо авторизоваться в приложении eGov Mobile; заполнить заявку и подписать её с помощью электронной цифровой подписи; осуществить видеозвонок нотариусу из приложения для подтверждения личности [7].

С одной стороны, данный формат экономит время клиентов и упрощает порядок взаимодействия с нотариусом. С другой стороны, у нотариусов возникают вполне обоснованные опа-

сения в том, что посредством видео-звонка нет надлежащей возможности убедиться в том, что обратившееся лицо дееспособно, не находится в состоянии наркотического, алкогольного, токсического опьянения, не находится под влиянием заблуждения, обмана, насилия, угрозы.

Таким образом, анализируя опыт зарубежных государств, необходимо тщательно изучать возможные последствия внедрения новых форм взаимодействия между государством и гражданами, учитывая, в первую очередь, безопасность, соответствие требованиям законодательства и максимальную защиту прав и законных интересов граждан.

Заключение. Исходя из вышеизложенного, можно констатировать, что концепция «электронного нотариата» в Республике Беларусь на сегодняшний день существует не только как научная правовая теория, но и как практический правовой механизм.

Возможность совершения нотариальных действий в электронном порядке значительно повышает эффективность деятельности субъектов в гражданских правовых отношениях, повышает доступность нотариальных действий, повышает эффективность функционирования нотариата и подтверждает его прогрессивность и способность защитить права участников гражданского оборота в его новых форматах.

Целесообразным представляется дополнить Закон Республики Беларусь «О нотариате и нотариальной деятельности» ст. 73-1 «Сделки, удостоверяемые двумя и более нотариусами».

Для перевода нотариального действия в удаленный формат необходимо произвести оценку действий, производимых нотариусом при его совершении и подобрать технологии, позволяющие выполнить эти действия в удаленном формате.

При совершении нотариальных действий посредством информационных технологий следует предусмотреть возможность отказа в удаленном совершении нотариального действия при возникновении сомнений в возможности констатации достоверности юридически значимых факторов, действий, документов в удаленном формате.

Литература

1. Кирвель, И. Ю. Перспективы внедрения электронного нотариата в Республике Беларусь / И. Ю. Кирвель // Информационные технологии и право (Правовая информатизация – 2015) : материалы V Междунар. науч.-практ. конф., Минск, 28 мая 2015 г. [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь ; под общ. ред. Е. И. Коваленко. – Электрон. дан. – Минск : Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь, 2015. – С. 386.

2. О нотариате и нотариальной деятельности [Электронный ресурс] : Закон Республики Беларусь, 18 июля 2004 г., № 305-3 ; по состоянию на 5 января 2024 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

3. Концепция правовой политики : Указ Президента Республики Беларусь от 28 июня 2023 г., № 196 // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2024.

4. Электронный документооборот в системе нотариата [Электронный ресурс] // Белорусская нотариальная палата. – Режим доступа : <https://belnotary.by/novosti/notarialnaya-praktika/sergei-ravlovich/elektronnyu-dokumentoooborot-v-sisteme-notariata/>. – Дата доступа : 08.12.2023.

5. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11.02.1993 г., № 4462-1) (ред. от 24.07.2023) [Электронный ресурс] // КонсультантПлюс. – Режим доступа : https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_1581/c2af1bfaf95981a5d1f33ef11f63dbb6ba16484c/ – Дата доступа : 08.12.2023.

6. Дистанционное удостоверение сделок двумя и более нотариусами [Электронный ресурс] // Федеральная нотариальная палата. – Режим доступа : <https://notariat.ru/ru-ru/remote/distancionnoe-udostoverenie-sdelok/>. – Дата доступа : 08.12.2023.

7. Казахстанцы могут оформить доверенность в онлайн формате через eGov Mobile Казахстанцы могут оформить доверенность в онлайн формате через eGov Mobile [Электронный ресурс] // Министерство Юстиции Республики Казахстан. – Режим доступа : <https://www.gov.kz/memleket/entities/adilet/press/news/details/535647?lang=ru> – Дата доступа : 08.12.2023.