

Глухова**Ирина Васильевна**

старший преподаватель кафедры экономики и управления экономического факультета Гомельского государственного университета имени Ф. Скорины, Гомель, Республика Беларусь

ПРЕОДОЛЕНИЕ БЕЗРАБОТИЦЫ, КАК НАПРАВЛЕНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ РАБОТНИКОВ ОРГАНИЗАЦИЙ В РЕСПУБЛИКЕ БЕЛАРУСЬ

DOI: 10.26159/APR.2020.45.92.028

Аннотация. В статье рассмотрены меры социальной защиты работников организаций, которые могут быть уволены в результате оптимизации численности штатов. Приведен обзор законодательных актов, регулирующих деятельность органов государственного управления и нанимателей в области обеспечения занятости и быстрого выхода индивидуума из числа безработных в Республике Беларусь. Рассмотрены перспективы усиления социальной защиты по данному направлению путем введения страхования по безработице.

Ключевые слова: социальная защита, государственный минимальный социальный стандарт, конвенция МОТ, оптимизация численности работников, работники, находящиеся под угрозой увольнения, Трудовой кодекс, безработный, пособие по безработице, страхование по безработице, кадровый риск.

Glukhova Irina,

Francisk Scorina Gomel State University, Gomel, Republic of Belarus

OVERCOMING UNEMPLOYMENT AS A DIRECTION OF SOCIAL PROTECTION OF EMPLOYEES OF ORGANIZATIONS IN THE REPUBLIC OF BELARUS

Abstract. The article considers measures of social protection of employees of organizations who may be dismissed as a result of optimization of the number of states. . Is given a review of legislative acts regulating the activities of government bodies and employers in the field of employment and the quick exit of an individual from among the unemployed in the Republic of Belarus. The prospects of strengthening social protection in this area through the introduction of unemployment insurance are considered.

Keywords: social protection, state minimum social standard, ILO Convention, optimization of number of employees, employees at risk of dismissal, Labour codex, unemployed, unemployment benefit, unemployment insurance, personnel risk.

Эффективное функционирование социально ориентированной экономики предполагает, прежде всего, всестороннее развитие системы социальной защиты, которая включает непосредственно меры защиты различных социально-демографических групп населения страны, социальные гарантии трудовым ресурсам общества и социальную защиту нетрудоспособных граждан. В условиях мирового экономического кризиса, характеризующегося замедлением темпов роста ВВП и ростом безработицы в мире, особенно остро встают проблемы предотвращения tt увеличения и социальной защиты как реальных, так и потенциальных безработных.

В Конвенции МОТ №102 «О минимальных нормах социального обеспечения» (The

Sotial Security (Minimum Standarts) Convention) выделены девять основных направлений социального обеспечения:

- медицинское обслуживание;
- предоставление и оплата листов временной нетрудоспособности (больничных);
- пособие по безработице;
- пенсионное обеспечение;
- пособие при наступлении случаев производственного травматизма;
- пособие по беременности;
- пособие по инвалидности;
- пособие в случае потери кормильца [1].

Страны-члены МОТ могут ратифицировать конвенции в двух вариантах: полностью или частично. Конвенции МОТ № 102

в Беларуси – члене МОТ – полностью не ратифицирована. Вместе с тем, в стране действует Закон Республики Беларусь «О государственных минимальных социальных стандартах» от 11.11.1999 г. №322-З [2], в основе которого и находятся отдельные положения Конвенции №102. В нем под государственным минимальным социальным стандартом понимают «... минимальный уровень государственных гарантий социальной защиты, обеспечивающий удовлетворение основных потребностей человека, выражаемый в нормах и нормативах предоставления денежных выплат, бесплатных и общедоступных социальных услуг, социальных пособий и выплат» [2]. Согласно данному нормативно-правовому акту в стране функционирует система государственных минимальных социальных стандартов в области оплаты труда, образования, пенсионного обеспечения, здравоохранения, жилищно-коммунального обслуживания, социальной поддержки и социального обслуживания.

Направления социальной защиты населения, приведенные в Законе Республики Беларусь, согласовываются с основными пунктами постановления Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых государств «О рекомендациях «Основные направления формирования социальной политики в государствах-участниках СНГ» №36-11 от 16.05.2011 г. [3]. В данном документе в числе механизмов, обеспечивающих эффективное социальное развитие, выделяют дальнейшее развитие социально ориентированной экономики, предполагающей усиление социальной ответственности бизнеса и активизацию взаимодействия нанимателей и работников в рамках развития социального партнерства. При этом следует отметить, что, как и в Конвенции №102, речь идет в том числе и о социальной защите трудящихся граждан при наступлении определенных кадровых рисков. В данном случае предполагается, что риски должны быть обязательно покрыты путем выплаты определенных «страховых» размеров денежных средств.

Одним из ярких примеров кадрового риска выступает сокращение работников в

результате оптимизации численности – неизбежного явления в случае наступления кризиса в организации и, соответственно, введения антикризисного управления. В действующем Законе Республики Беларусь «О занятости населения» выделяется группа работников, находящихся под угрозой увольнения [4], в которую включают:

- работников, намеченных к увольнению при ликвидации субъекта хозяйствования;
- работников, официально уведомленных о потенциальном сокращении в краткосрочной перспективе в связи с замедлением темпов развития организации, вхождения в кризисное состояние и т.п.;
- работников, переведенных на неполный рабочий день (рабочую неделю) в связи с падением объемов производства и реализации продукции (товаров, работ, услуг), отправленных в отпуск по инициативе нанимателя и т.д.

В этом случае у перечисленных выше категорий работников происходит нарушение существенных условий труда, поскольку, в лучшем случае, изменяется продолжительность рабочего времени и, соответственно, заработная плата. В случае увольнения работника наступает риск полной потери дохода к существованию, который наниматель в некоторой степени компенсирует выплатой выходного пособия.

При этом риск утраты индивидуумом места работы может быть обусловлен различными основаниями, определяющими способ и размер его «компенсации», или «покрытия». Так, например, Законом Республики Беларусь «Об экономической несостоятельности (банкротстве)» [5] предусмотрен порядок и уровень ответственности нанимателя за сокращение работников в результате проведения продажи градообразующих и приравненных к ним организаций в рамках плана санации. В этом случае в качестве обязательных условий для покупателей, намеревающихся принять участие в аукционе, выступают:

- сохранение не менее 70 % штатной численности работников на дату покупки организации;

- трудоустройство или переобучение за счет средств нового нанимателя не менее 70 % работников, если он предусматривает диверсификацию деятельности организации, предполагающую изменение состава и структуры рабочих мест в разрезе их видов.

В случае уведомления сотрудника организации об отнесении его к категории работников, находящихся под угрозой увольнения, согласно Ст. 43 Трудового Кодекса Республики Беларусь [6] наниматель обязан предоставить 1 день в неделю для поиска новой работы у другого нанимателя. При этом законодательство предусматривает два варианта оплаты этого периода поиска работы (по договоренности между нанимателем и работником): с сохранением или без сохранения заработной платы. В первом случае это и будет некоторая компенсация, связанная с утратой прежней и поиском новой работы. Однако если работник сокра-

щен и не нашел работу, он имеет право обратиться в региональные подразделения Государственной службы занятости Республики Беларусь в целях подбора ему подходящей работы. В этом случае возможны два варианта: с регистрацией в качестве безработного или без нее. Статистика по Республике Беларусь приведена в таблице 1.

Как видно из таблицы 1, число граждан, обратившихся за помощью в поиске работы в органы по труду и социальной защите за трудоустройством, в рассматриваемом периоде снизилось на 72,1 тыс. чел. или на 28,8 %. Так, если в 2015 г. удельный вес зарегистрированных безработных в общем числе граждан, обратившихся за трудоустройством, составлял 72,6 %, то в 2019 г. снизился до 51,6 %. Принятие ряда законодательных мер по проведению эффективной активной политики на рынке труда, в том числе обеспечения самозанятости, способствовало снижению показателя напряженности на рынке труда в 2019 г. до 0,1.

Таблица 1.

Показатели рынка труда в Республике Беларусь в 2015 – 2019 гг. [7]

Показатели	2015	2016	2017	2018	2019
Обратилось в органы по труду, занятости и социальной защите за трудоустройством, тыс. чел.	250,6	239,2	242,5	202,0	178,5
из них зарегистрировано безработными	182,1	167,6	156,9	116,2	92,2
Трудоустроено обратившихся граждан, тыс. чел.	151,8	159,8	173,1	152,2	135,3
в том числе безработных	107,4	109,0	111,4	87,3	67,7
Напряженность на рынке труда	1,7	1,0	0,4	0,2	0,1

Согласно Закону «О занятости населения Республики Беларусь», гражданину, зарегистрированному в качестве безработного, полагается начисление и ежемесячная выплата пособия по безработице. В данном документе представлен и алгоритм расчета пособия в зависимости от ряда факторов, в числе которых продолжительность безработицы и т.п. Источником выплат данного пособия являются средства Фонда социальной защиты населения Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь (далее – ФСЗН), которые формируются путем ежемесячных перечислений нанимателей в размере 34 % от фонда оплаты труда работников и 1 % от начисленной заработной платы непосредственно самих работников.

В совокупности данные статьи доходной части бюджета фонда составляют 92,7 % от общей суммы [8]. В расходной части бюджета ФСЗН предусмотрена статья «Финансирование мероприятий по обеспечению занятости населения». Так, в 2018 году ее удельный вес в структуре расходов бюджета составил 0,22 %, из которых субвенции в бюджеты областей страны и г. Минска составили 97,13 %.

В Ст. 65 Раздела XI «Периодические выплаты типовому бенефициарию» Конвенции МОТ №102 указано, что размер выплат среднестатистическому безработному, под которым МОТ понимает мужчину с женой и двумя детьми не должен быть ниже 45 % его прежнего (последнего) заработка [1]. Кроме

того, выплаты должны осуществляться не менее чем 13 недель в течение года. В Республике Беларусь пособие может устанавливаться на срок до 26 недель в течение года. При этом в качестве базы для начисления пособия по безработице выступает базовая величина, которая по состоянию на 01.03.2020 г. составила 27 бел. руб. Минимальная граница пособия составляет – 70 % базовой величины, максимальная – 2 ее размера. Это означает, что пособие по безработице, в лучшем случае, в данный момент времени может находиться на уровне 54 руб., что составляет 11,25 % от уровня минимального потребительского бюджета для трудоспособного населения (497,88 бел. руб.).

Несмотря на то, что бюджет ФСЗН в 2019 г. выполнен с профицитом в 77,3 млн. бел. руб., проблема его исполнения с каждым годом становится все острее. При этом уже несколько лет ведется вопрос о том, чтобы ввести страхование по безработице в Беларуси. Предлагается его осуществлять на основе принципа «разделенной ответственности», что означает возложение ответственности за обеспечение средствами к существованию в период безработицы на две стороны: работника и нанимателя. Предполагается, что

если будет введена данная страховка в размере 0,5 %, то наниматель обязан будет исполнить платеж в размере 34,25 % от общего начисленного фонда оплаты труда работников за период, а работник – 1,25 % от величины начисленной заработной платы за этот же период. В этом случае возможен вариант, при котором официально зарегистрированный безработный сможет получать пособие в размере 60 % средней заработной платы до утраты работы [9].

Таким образом, в Республике Беларусь разработано ряд нормативно-правовых актов для предотвращения массовой безработицы, целью которых является предоставление социальной защиты гражданам страны в случае потенциального или фактического пополнения рядов безработных. Кроме того, разработан ряд мер по регламентации процесса оптимизации численности работников организаций, защищающих в определенной степени наемных работников от действий нанимателей по увольнению персонала. Однако слабым звеном в системе социальной защиты, по-прежнему, является наличие достойного уровня финансового обеспечения трудоспособных граждан, вошедших в ряды безработных, что и предстоит решить в дальнейшем.

Литература:

1. Конвенция МОТ «О минимальных нормах социального обеспечения» (№102) [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: https://www.ilo.org/moscow/areas-of-work/social-security/WCMS_249300/langru/index.htm. – Дата доступа: 12.02.2020.
2. О государственных минимальных социальных стандартах: Закон Республики Беларусь от 11.11.1999 г. №322-З с изм. и доп. [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: https://belzakon.net/Законодательство/Закон_РБ/1999/1420. – Дата доступа: 22.02.2020.
3. О рекомендациях «Основные направления формирования социальной политики в государствах-участниках СНГ»: постан. Межпарламентской ассамблеи государств-участников Содружества Независимых государств №36-11 от 16.05.2011 г. [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: <https://zakonrb.com/npa/o-rekomendacijah-osnovnye-napravleniya-formirovaniya>. – Дата доступа: 03.03.2020.
4. О занятости населения Республики Беларусь: Закон Респуб. Беларусь от 15 июня 2006 г. № 125-З (с изм. и доп. от 18.07.2016 г. № 409-3) [Электронный ресурс] / Официальный сайт Мин-ва труда и соц. защиты Респуб. Беларусь. – 2020. – Режим доступа: <http://www.mintrud.gov.by>. – Дата доступа: 10.02.2020.
5. Об экономической несостоятельности (банкротстве): Закон Респуб. Беларусь от 13 июля 2012 г. № 415-З (с изм. и доп. от 18.07.2016 г. № 409-3) [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: <http://www.economy.gov.by/uploads/files/sanacija-i-bankrotstvo/Zakon-Respubliki-Belarus-ot-13-07-2012-N-415-Z-red-ot-24-.pdf>. – Дата доступа: 10.02.2020.
6. Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07. 1999г.; с изм. и доп. [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: https://kodeksy-by.com/trudovoj_kodeks_rb/43.htm. – Дата доступа: 15.02.2020.

7. Реализация активных мер политики занятости [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: <http://mintrud.gov.by/system/extensions/spaw/uploads/files/Kopija-Realizatsija-aktivnyx-mer-4.pdf>. – Дата доступа: 18.02.2020.
8. Сведения о поступлении и расходовании средств бюджета фонда Социальной защиты населения Республики Беларусь [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: <https://ssf.gov.by/uploads/files/SVEDENIJa-bjudzhet-2018.pdf>. – Дата доступа: 05.03.2020.
9. Минтруда – о вводе страховок от безработицы: потерявшие работу должны полгода получать 60% зарплаты [Электронный ресурс]. – 2020. – Режим доступа: <https://finance.tut.by/news535574.html>. – Дата доступа: 10.03.2020.

Даулетмуратов

Адилбай Мырзабевич

исполняющий обязанности доцента
Каракалпакского государственного университета,
Нукус, Узбекистан

РАЗВИТИЕ СФЕРЫ УСЛУГ - ОСНОВА БЛАГОСОСТОЯНИЯ РЕСПУБЛИКИ УЗБЕКИСТАН

DOI: 10.26159/APR.2020.40.92.029

Аннотация. В статье автором проанализированы тенденции развития сферы услуг в Узбекистане, рассмотрены факторы, обусловившие развитие сферы услуг и даны предложения по дальнейшему развитию этого сектора экономики.

Ключевые слова: услуга, сервис, сфера, ВВП, реформа, тенденция, уровень и качество жизни, занятость, безработица, факторы, социальная экономика.

*Dauletmuradov Adilbay,
Karakalpak State University, Nukus, Uzbekistan*

Development of the service sector is the basis of welfare Republic of Uzbekistan

Abstract. In this article author analyzed the trend of development of services in Uzbekistan, discussed the factors that led to the development of services and presented a proposal for the further development of this sector.

Keywords: services, sector, GDP, reform, trend, level and quality of life, employment, unemployment, factor, social economy.

Преобладающие мировые тенденции и разнообразие предлагаемых услуг преобразовали эту сферу в самостоятельный сектор экономики, который наполняет наше общество как «кровеносная система». Если по значимости она может сравниться с базовыми отраслями экономики, то функционально сфера услуг близка к роли, которую играют отрасли и объекты инфраструктуры, создающие благоприятную среду для развития рыночной экономики.

Данный сектор охватывает международные корпорации, банки, авиакомпании, компьютерные центры, телекоммуникации, страховые, юридические и консалтинговые фирмы, государственные и негосударственные структуры, а также некоммерческие организации.

По мере развития общества, а также роста производительных сил происходит определенное развитие сферы услуг. Наблюдается увеличение занятости в этой сфере, рост технической оснащенности труда, внедрение все более совершенных технологий.

Роль сферы услуг в современной экономике обусловлена тем, что в этом секторе формируются основополагающие факторы экономического роста, а именно: новое научное знание, интеллектуальный капитал, информационные технологии, услуги финансового сектора, консалтинг и др.

Доля сферы услуг в мировом ВВП ежегодно растет, в то время как доля промышленности и сельского хозяйства снижается. По данным Всемирного банка, уже в 2015 году в странах с высоким уровнем дохода