

**А. К. Костенко**

*kostenko@gsu.by*

*ГГУ имени Ф. Скорины, Республика Беларусь*

## **ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА В СФЕРЕ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО ПРОИЗВОДСТВА И ЕЕ ЭФФЕКТИВНОСТЬ**

В статье исследуются текущее состояние сельхозпроизводства и роль государственной аграрной политики Республики Беларусь в обеспечении приоритетов развития национальной экономики, повышении эффективности АПК посредством реализации экспортного потенциала отрасли, повышения конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, создания благоприятного инвестиционного климата.

Ключевые слова: сельское хозяйство, аграрная политика, сельскохозяйственное производство, эффективность АПК, продовольственная безопасность, экспортный потенциал АПК, конкурентоспособность сельскохозяйственной продукции.

Сельское хозяйство играет ключевую роль в системе национальных экономических интересов, обеспечивая не только продовольственную безопасность страны, но и выступая сырьевой базой для многих отраслей промышленности. Государственная политика Республики Беларусь в области сельскохозяйственного производства как система мер, направленных на повышение эффективности агропромышленного комплекса, реализуется согласно Указа Президента РБ «О государственной аграрной политике» № 347 от 17.07.2014 (далее Указ № 347) посредством совершенствования специализации сельскохозяйственного производства и его организационно-экономической структуры, рационального использования земель и государственной поддержки агропромышленного комплекса. Последнее направление имеет ключевое значение для обеспечения *экономической эффективности АПК*, которую согласно определенным в Указе № 347 целям государственной аграрной политики следует рассматривать как *формирование эффективного рынка и повышение конкурентоспособности сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия путем поэтапного перехода к свободному ценообразованию, повышения эффективности хозяйственной деятельности сельхозпроизводителей, создания благоприятного инвестиционного климата и увеличения объема инвестиций в АПК*.

Доля сельскохозяйственного производства в ВВП Беларуси по итогам 2024 года составляет около 6,9 % или 36,8 млрд. руб. В организациях АПК трудится более 236 тыс. чел. или 6,7 % от списочной численности занятых в республике. На конец 2024 года в стране зарегистрировано 1455 сельскохозяйственных организаций и 3 343 крестьянских (фермерских) хозяйств. Доля отрасли в республиканском объеме инвестиций в основной капитал составляет 12,7 %. [1]

Агропромышленный комплекс РБ сегодня в полной мере удовлетворяет внутренние потребности страны в основных видах продовольствия (мясо, молоко, картофель, зерно, яйца), а доля отечественного производства на внутреннем рынке составляет более 75 %. Производство сельскохозяйственной продукции на душу населения в Беларуси соответствует уровню развитых стран, а по многим позициям превышает показатели, достигнутые в странах СНГ. В 2022 году на одного жителя приходилось 943 кг зерна, 853 кг молока и 132 кг мяса. [2] Развитое внутреннее сельское хозяйство сглаживает скачки мировых цен на продовольствие. Население защищено от инфляции на базовые продукты питания, что напрямую влияет на уровень жизни и социальное спокойствие. Значительная часть продукции (около 40 %) идет на экспорт, обеспечивающий поступление валютной выручки. На мировом агропродовольственном рынке Беларусь занимает свою нишу и по некоторым

позициям входит в число лидеров. Так, например, страна входит в тройку производителей и экспортеров льноволокна, в пятерку мировых экспортеров отдельных видов молочной продукции: сухого обезжиренного молока (5 место), сливочного масла (3 место), сыров (4 место), сгущенного молока (2 место). Кроме того, мы занимаем 15-е место по экспорту картофеля и входим в топ 20 стран-лидеров по экспорту говядины, мяса птицы, сахару и рапсовому маслу. [3]

Благодаря активной роли государства в лице компаний-холдингов (таких как «Белгоспищепром») налажены стабильные каналы сбыта сельскохозяйственной продукции, в первую очередь в Россию, а также в Китай и другие страны. География экспорта отечественного продовольствия охватывает 109 стран мира, в том числе страны СНГ, ЕС, Азии, Южной и Северной Америки, Ближнего Востока, Африки. Следствием ориентации отрасли на максимальную самообеспеченность является стабильно высокая доля экспорта сельскохозяйственной продукции и продуктов питания в общем экспорте страны (20 %) и ее валовом внутреннем продукте (8–9 %), что свидетельствует о высоком уровне развития отечественного АПК, его значительном экспортном потенциале. Способность государства самостоятельно прокормить свое население делает его независимым от внешних поставок и политической воли других стран. В условиях международных конфликтов, санкций (закрытие границ, эмбарго) и глобальных катаклизмов (пандемия COVID-19) продовольственная безопасность имеет критически важное, экзистенциальное значение. Страна нетто-экспортер продовольствия, обладает значительным геополитическим весом и может использовать поставки продовольствия как инструмент дипломатии, оказывая влияние на страны-импортеры.

Для эффективной реализации государственной аграрной политики немаловажное значение также имеет поддержание социальной стабильности в сельской местности посредством сохранения и развития сельских территорий. Начало данному процессу было положено еще в 2005 году в рамках Государственной программы возрождения и развития села на 2005–2010 годы, по итогам реализации которой было предусмотрено создание 1 481 агрогородка. К 2014 году эта цифра достигла 1 512. В 2025 году в Беларуси насчитывается 1 426 агрогородков. [4]

Не секрет, что сельхозпредприятия и фермерские хозяйства являются основными работодателями на селе, в ведении которых находится социальная инфраструктура (жилье, клубы, фельдшерско-акушерские пункты). Ее наличие и поддержание на качественном уровне предотвращает депопуляцию и запустение деревень. Уровень безработицы в сельской местности среди трудоспособного населения один из самых низких по данным официальной статистики. Во II квартале 2025 года в Беларуси этот показатель составил 2,6 %, что лучше прошлогоднего показателя за аналогичный период на 0,6 п.п. и соответствует среднему значению показателя по стране. [5]

Стабильность и эффективность сельскохозяйственного производства достигается также проведением со стороны государства целенаправленной политики технического перевооружения. В рамках развития крупнотоварного сельского хозяйства закупается современная энергонасыщенная сельхозтехника (в основном белорусского производства), строятся и модернизируются животноводческие комплексы, внедряются инновационные технологии ведения сельского хозяйства, осуществляется подготовка квалифицированных кадров. Это позволяет по многим показателям (удой молока от коровы, привесы скота) демонстрировать нашей стране результаты, сопоставимые или превышающие средние по СНГ, а в последние годы и по ЕС.

Формирование эффективного рынка в целом и рынка сельхозпродукции в частности предполагает обеспечение будущей доходности активов на уровне, который бы компенсировал инвесторам риск относительно будущих денежных потоков в условиях, когда любая существенная информация отражается на рыночной стоимости этих активов. Сельское хозяйство – это отрасль национальной экономики, перманентно подверженная высоким хозяйственным рискам, связанным с сезонностью производства, убывающей

плодородностью земель, а значит риском снижения производительности сельхозугодий, требующих постоянного внесения комплексных удобрений и обеспечения севооборота площадей, отведенных под различные растительные культуры. Немаловажное значение имеет также климат и его изменения, погодные условия.

Эффективность конкретного производства складывается из результата и тех затрат, которые его обеспечивают. Сельскохозяйственное производство обладает чрезвычайно высокой ресурсоемкостью и капиталоемкостью, зависимостью от господдержки, которая включает законодательно установленный перечень прямых и косвенных мер. Прямые меры господдержки согласно Указа № 347 реализуются посредством финансирования за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов общегосударственных мероприятий, предусмотренных государственными, отраслевыми и региональными программами в АПК и реализуемых в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь и законами Республики Беларусь; посредством финансирования из вышеуказанных источников непосредственно сельхозпроизводителей в форме субсидирования их деятельности, компенсации потерь при установлении диспаритета цен на промышленную продукцию, оказания индивидуальной государственной поддержки; посредством компенсации потерь банков и ОАО «Банк развития РБ» при выдаче льготных кредитов субъектам хозяйствования в АПК. Косвенные меры господдержки включают: льготный режим налогообложения; реструктуризацию задолженности перед банками, поставщиками и бюджетом; предоставление гарантий правительства, местных исполнительных и распорядительных органов по кредитам, выдаваемым сельхозпроизводителям; регулирование цен на сельхозпродукцию, сырье и продовольствие; закупку и переработку сельхозпродукции для государственных нужд и иные меры в соответствии с решениями Президента Республики Беларусь.

Сельское хозяйство сегодня невозможно вести исключительно с позиций свободного рынка. В отсутствие перечисленных выше мер господдержки подавляющее большинство сельхозпроизводителей являются низкорентабельными. И если во главу угла ставить лишь экономическую рентабельность сельхозпроизводства, то эффективность такой хозяйственной деятельности будет невысока ввиду обозначенных выше хозяйственных рисков, ее высокой ресурсо- и капиталоемкости. Даже в странах с развитой рыночной экономикой присутствуют меры прямой и косвенной господдержки сельхозпроизводителей. И как только они начинают ослабевать, в среде аграриев нарастает социальная напряженность, сопряженная нередко с протестным движением. Так, например, в конце 2023 – начале 2024 года, в Германии и Франции проходили протесты из-за отмены субсидий на дизельное топливо и льгот по налогу на транспорт, а также по причине низких закупочных цен на сельхозпродукцию фермеров. Другими словами, производство доступной для населения сельскохозяйственной продукции – очень дорогое удовольствие, которое не каждая страна может себе позволить в масштабах, обеспечивающих ее продовольственную безопасность как важнейшую составляющую национальной безопасности.

При ближайшем рассмотрении то, что не эффективно с позиции отдельно взятого сельхозпроизводителя, сторицей компенсируется на макроэкономическом уровне, т. е. на уровне всей национальной экономики. Речь идет о сложной экосистеме – ресурсном обеспечении смежных с АПК отраслей, использующих его продукцию в качестве сырьевой базы, а также отгружающих широкий перечень готовой продукции на агропромышленные предприятия. В распоряжении государства находятся значительные по своим масштабам ресурсы, которые оно, согласно своим национальным интересам, эффективно перераспределяет для повышения конкурентоспособности и финансовой устойчивости отрасли, обеспечивая бесперебойную работу сельхозпредприятий, обладающих высоким экспортным потенциалом. Один рубль, инвестированный в АПК, превращается в десятки рублей прибыли для таких отраслей национальной экономики, как машиностроение, химическая промышленность, легкая промышленность, наука и образование, логистика, торговля и др. С каждым годом отдача от таких вложений будет только расти.

Результативность сельхозпроизводства обеспечивается, с одной стороны, размерами выручки, а с другой – затратами постоянного и переменного характера. Выручка, как основной показатель производительности труда, зависит от цен и объемов реализации. В условиях регулируемых цен на внутреннем рынке хороший результат обеспечивается, прежде всего, за счет экспортных поставок нашей продукции за рубеж. В 2023 году на внешние рынки было реализовано сельскохозяйственной продукции и продуктов питания на сумму 8,5 млрд. долларов США. Внешнеторговое сальдо нашей страны в торговле продовольствием в указанном периоде достигло +3,5 млрд. долларов США. На фоне хронического дефицита, наметившегося во внешней торговле страны начиная с 2021 года, сельское хозяйство и пищевая промышленность Беларуси продолжают поддерживать положительный баланс, компенсируя слабые экспортные позиции других секторов экономики. Увеличить объемы реализации можно также за счет повышения эффективности управления цепочками создания добавленной стоимости в АПК, грамотного решения вопросов производственной кооперации, формирования внутриотраслевых кластеров, развития транспортной инфраструктуры и логистики на основе применения ИИ, повышения устойчивости прямых связей с рынками сбыта при сохранении четко функционирующих механизмов международной торговли, расширения взаимной торговли и сотрудничества между государствами – членами ЕАЭС, а также внутри интеграционных объединений (СНГ, ШОС, БРИКС).

Что касается затрат, включая снижение продовольственных потерь и пищевых отходов, то их оптимизация лежит в плоскости мер, которые принимаются на местах руководством региона, отдельно взятого сельхозпредприятия, а внутри него – руководителями среднего и низового уровней, отдельными специалистами. На земле должен быть хозяин, должны в полной мере проявлять себя рачительность и ответственное отношение к делу, впрочем, как и везде.

Таким образом, сельское хозяйство – это стратегическая отрасль, от которой напрямую зависит выживание, суверенитет и стабильность государства. Это не просто один из секторов экономики, а фундаментальная основа, без которой невозможны экономическая стабильность и национальная безопасность в долгосрочной перспективе. Инвестиции в развитие сельского хозяйства, отраслевую науку и технологии – это инвестиции в устойчивое и независимое будущее страны. Государственная политика Беларуси в области сельского хозяйства, с учетом ключевых приоритетов национального развития (обеспечение продовольственной безопасности, поддержание социальной стабильности в сельской местности и обществе в целом, реализация экспортного потенциала отрасли), является последовательной и эффективной. Сельскохозяйственная отрасль Беларуси имеет хорошие возможности для роста и развития, чему в полной мере способствует природный потенциал, активная инновационная политика государства в части техперевооружения и кадрового обеспечения, диверсификация экспорта и освоение новых рыночных ниш. В конечном счете, проблема эффективности сельскохозяйственного производства затрагивает каждого из нас. Ежедневно мы покупаем определенный набор продовольственных товаров, ассортимент и доступность которых говорит об уровне и качестве нашей жизни. И если мы хотим жить лучше, то должны (каждый на своем уровне) активно в этом участвовать.

## Литература

1. Сельское хозяйство Республики Беларусь: статистический буклет. [Электронный ресурс]; Национальный статистический комитет РБ. – Минск, 2025. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/860/fqh3ez5lwu83p23qhfsa9dphgc9s\\_49sp.pdf](https://www.belstat.gov.by/upload/iblock/860/fqh3ez5lwu83p23qhfsa9dphgc9s_49sp.pdf). – Дата доступа: 15.10.2025.

2. Рекомендации по эффективному обеспечению национальной продовольственной безопасности [Электронный ресурс]; Институт системных исследований в АПК

НАН Беларуси. – Минск, 2023. – Белорусская сельскохозяйственная библиотека им. И. С. Лупиновича НАН Беларуси (БелСХБ). – Режим доступа: <https://agroprom.belal.by/jour/article/download/270/270>. – Дата доступа: 15.10.2025.

3. Каких успехов добилась Беларусь в вопросе продовольственной безопасности. [Электронный ресурс]; Белорусский институт стратегических исследований (БИСИ). – Минск, 2024. – Режим доступа: <https://bisr.gov.by/my-v-smi/kakikh-uspekhnov-dobilas-belarus-v-voprose-prodovolstvennoy-bezopasnosti> – Дата доступа: 15.10.2025.

4. 20 лет назад по инициативе Главы государства начала реализовываться инвест-программа развития белорусского села [Электронный ресурс]; Национальный правовой Интернет-портал Республики Беларусь. – Минск, 2025. – Режим доступа: <https://pravo.by/novosti/obshchestvenno-politicheskie-i-v-oblasti-prava/2025/mart/88067/> – Дата доступа: 15.10.2025.

5. Уровень занятости и безработицы (по данным выборочного обследования). [Электронный ресурс]; Национальный статистический комитет РБ. – Минск, 2025. – Режим доступа: [https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial\\_statistika/2025/zanyatost\\_bezrobotica\\_2025\\_7.pdf](https://www.belstat.gov.by/upload-belstat/upload-belstat-pdf/oficial_statistika/2025/zanyatost_bezrobotica_2025_7.pdf). – Дата доступа: 15.10.2025.