

*Л. В. Дергун**А. П. Серебро**dergun@gsu.by**ГГУ имени Ф. Скорины, Республика Беларусь*

БЮДЖЕТНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ СОЦИАЛЬНОЙ СФЕРЫ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ: ТЕНДЕНЦИИ И ПРОБЛЕМЫ

В статье анализируется система бюджетного финансирования социальной сферы Республики Беларусь, выявляются современные тенденции развития и ключевые изменения в объемах и структуре социальных расходов. Исследуются существующие проблемы и ограничения, влияющие на финансирование социальной сферы.

Ключевые слова: социальная сфера, консолидированный бюджет, бюджетное финансирование, здравоохранение, образование, социальная политика

Республика Беларусь представляет собой демократическое социально-правовое государство, главной задачей которого является создание социально ориентированной модели рыночной экономики. Эта модель направлена на обеспечение высокого уровня жизни и эффективной социальной защиты граждан. Отличительной чертой такой модели является значительная государственная роль в развитии социальной сферы и значительная доля социальных расходов в структуре государственного бюджета.

Многоканальная система финансирования позволяет реализовать основные задачи социальной политики государства. Источниками государственного финансирования выступают средства бюджетов всех уровней и средства бюджета Фонда социальной защиты населения (далее – ФСЗН) (рисунок 1). На протяжении анализируемого периода отмечается увеличение социальных расходов консолидированного бюджета на 17,4 млрд. руб. (почти в 2 раза) и расходов ФСЗН на 15,3 млрд. руб. В целом, соотношение расходов консолидированного бюджета на социальную сферу и расходов ФСЗН является стабильным и составляет 1,1.

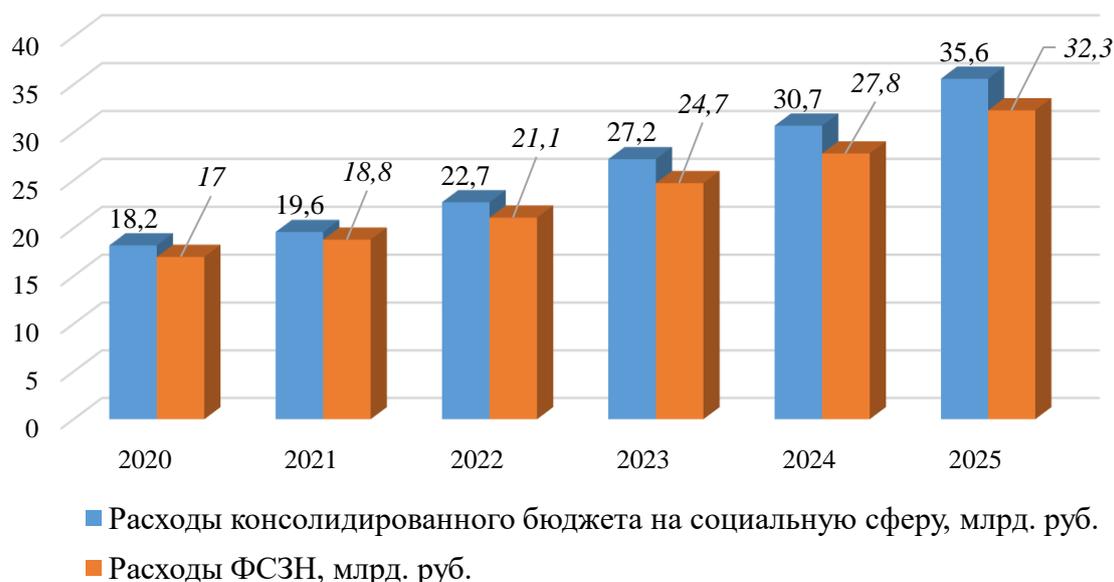


Рисунок 1 – Динамика расходов консолидированного бюджета и ФСЗН на социальную сферу в 2020–2025 гг., млрд. рублей

Дополнительным источником финансирования социальной сферы выступают средства бюджетных организаций от приносящей доходы деятельности и другие внебюджетные источники. Однако основная масса организаций социальной сферы финансируется из республиканского и местных бюджетов.

Величина плановых расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на социальную сферу в 2020–2025 гг. изменялась в диапазоне от минимального значения 11,5 % в 2023 году до максимального уровня 13,9 % ВВП в 2025 году (рисунок 2). С учетом расходов ФСЗН доля государственных социальных расходов изменялась в диапазоне от 24 до 29,2 % от ВВП. Для сравнения, самый высокий уровень расходов на социальную сферу достигнут во Франции (около 32 % от ВВП) и Швеции (28–30 % ВВП).

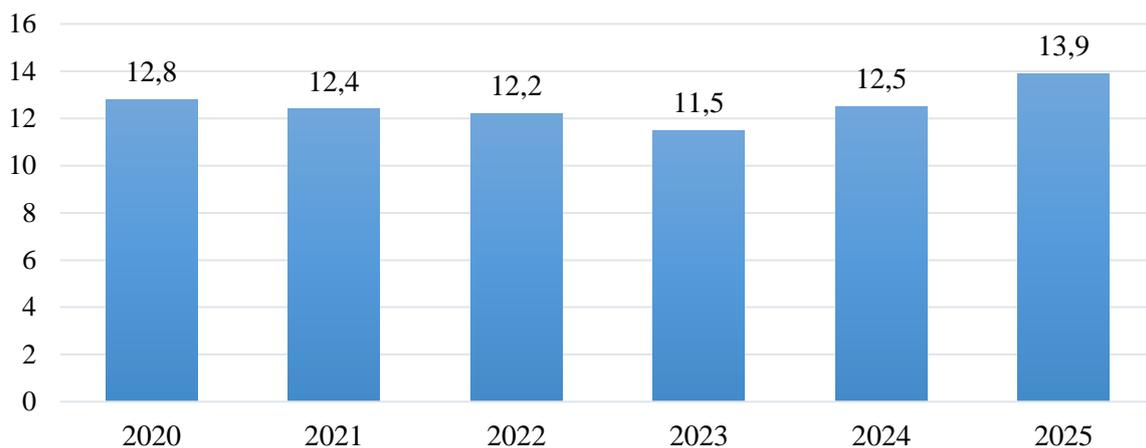


Рисунок 2 – Доля расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на социальную сферу в ВВП в 2020–2025 гг., в процентах

В таблице 1 представлены данные в динамике за 2020–2025 гг. о доле расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета Республики Беларусь.

Таблица 1 – Удельный вес расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета Республики Беларусь за 2020–2025 гг.

Направление расходов	В процентах					
	2020 год	2021 год	2022 год	2023 год	2024 год	2025 год
Здравоохранение	15,3	16,3	16,6	17,0	16,0	16,5
Физическая культура, спорт, культура и СМИ	3,2	3,05	3,1	2,9	2,8	3,1
Образование	17,8	17,3	17,2	16,9	16,3	15,7
Социальная политика	8,1	8,04	8,1	7,9	7,2	7,1
Совокупные расходы консолидированного бюджета на социальную сферу	44,4	44,7	45,0	44,7	42,3	42,4

Как видно из таблицы 1, доля расходов на социальную сферу в расходах консолидированного бюджета Республики Беларусь составляет от 42,3 % до 45,0 % за исследуемый период 2020–2025 гг. Наибольший удельный вес в расходах на социальную сферу занимают расходы на здравоохранение и образование, наименьший удельный вес принадлежит расходам на социальную политику, на физическую культуру, спорт, культуру

и СМИ. По сравнению с 2020 годом отмечается снижение доли совокупных расходов на социальную сферу на 2,0 п.п., а также расходов на образование (на 2,1 п.п.), социальную политику (1,0 п.п.), физическую культуру, спорт, культура и СМИ (0,1 п.п.). Увеличение отмечается только по доли расходов на здравоохранение с 15,3 до 16,5 % в совокупных расходах консолидированного бюджета.

Таким образом, на протяжении анализируемого периода расходы консолидированного бюджета на отрасли социальной сферы составляли стабильно более 40 % совокупных расходов бюджета. Однако, как показал анализ, несмотря на ежегодный рост расходов на социальную сферу и стабильно высокую долю их в расходах бюджета, в 2023 и 2024 годах темпы роста расходов на социальную сферу отставали от темпов роста совокупных расходов бюджета. В 2025 году запланирован практически эквивалентный рост указанных показателей (рисунок 3).

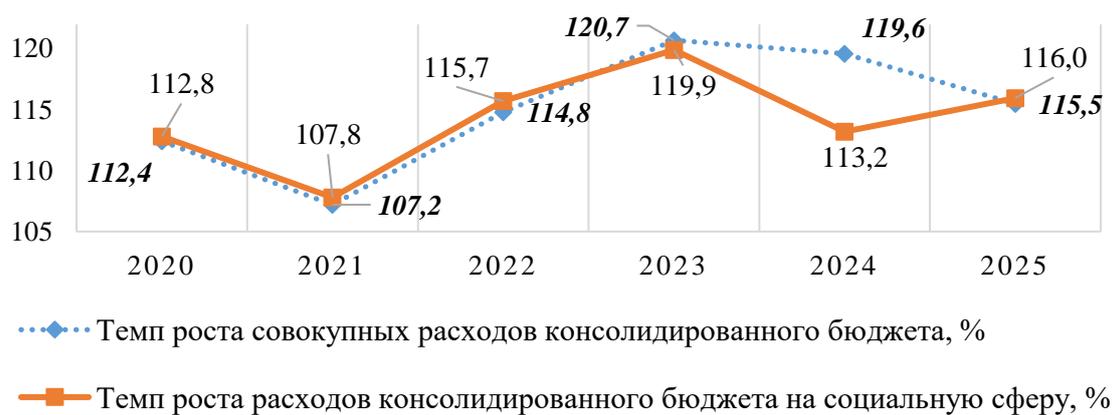


Рисунок 3 – Темпы роста расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь в 2020–2025 гг., в процентах

По результатам проведенного анализа определено проблемное поле в финансировании расходов на социальную сферу:

- финансирование социальной сферы в Республики Беларусь осуществляется из двух основных источников – консолидированного бюджета и ФСЗН – практически в равных пропорциях;

- прослеживается положительная динамика абсолютной величины социальных расходов консолидированного бюджета и расходов ФСЗН;

- расходы на социальную сферу представляют существенную нагрузку на ВВП страны и государственный бюджет. Плановая величина расходов консолидированного бюджета Республики Беларусь на социальную сферу в 2025 году составит 13,9 % ВВП; с учетом расходов ФСЗН – 29,2 % ВВП;

- темпы роста расходов на социальную сферу в 2023 и 2024 гг. отстают от общего роста расходов государственного бюджета, вследствие чего наблюдается снижение их доли в общем бюджете. В 2025 году ожидается стабилизация и выравнивание этих показателей;

- сохраняется региональная дифференциация в объеме оказываемых услуг и их качестве;

- имеются различия в уровнях финансирования отдельных отраслей социальной сферы.

Бюджетное финансирование социальной сферы Республики Беларусь играет ключевую роль в реализации модели социально ориентированной рыночной экономики и обладает значительным потенциалом для дальнейшего совершенствования. Социальная сфера выступает основным элементом, обеспечивающим удовлетворение жизненных потребностей населения и поддержание приемлемого уровня жизни. Значительная доля

консолидированного бюджета аккумулируется в рамках местных бюджетов, которые направляются на покрытие расходов, связанных с социальной сферой и национальной экономикой. Это объясняется тем, что именно местные бюджеты несут основную финансовую нагрузку по обеспечению социально значимых государственных услуг, включая функционирование образовательных, медицинских, социальных, культурных учреждений, а также поддержку физической культуры, спорта, жилищно-коммунального хозяйства, жилищного строительства и пассажирских перевозок. В условиях устойчивого бюджетного дефицита и ограниченных возможностей наращивания налоговой базы местных бюджетов, вызванных объективными экономическими и социальными факторами, приоритетной задачей становится повышение эффективности государственных расходов в социальной сфере и совершенствование механизмов их планирования. В данном контексте целесообразно:

- разработать единую концептуальную модель нормативного планирования расходных обязательств на одного получателя государственных услуг, что обеспечит стандартизацию и прозрачность бюджетного процесса;

- внедрить и развивать программно-целевое бюджетирование, ориентированное на достижение измеримых и конкретных результатов, способствующее оптимизации распределения ресурсов;

- расширить государственно-частное партнерство, позволяющее привлечь бизнес к финансированию и управлению социальными программами;

- усилить финансовую самостоятельность местных бюджетов и формировать устойчивую ресурсную базу, обеспечивающую выполнение установленных обязательств в социальной сфере [2, с. 146].

Реализация указанных мероприятий позволит повысить эффективность расходования бюджетных средств, обеспечить устойчивость бюджетной системы и повысить качество предоставляемых государственных социальных услуг.

Литература

1. Бюджет Республики Беларусь для граждан, 2025 год / Министерство финансов Республики Беларусь [Электронный ресурс] / Режим доступа: https://minfin.gov.by/upload/bp/budjet/budjet_2025.pdf. – Дата доступа: 15.10.2025.

2. Дергун, Л. В. О роли местных бюджетов в финансировании социальной сферы (на примере консолидированного бюджета Витебской области) / Л. В. Дергун, Н. П. Серебро // Актуальные проблемы теории и практики современной экономической науки [Электронный ресурс] : XII Международная научно-практическая конференция студентов и магистрантов (Гомель, 20 марта 2025 года) : сборник материалов / М-во образования Республики Беларусь, Гомельский гос. ун-т им. Ф. Скорины ; редкол. : А. К. Костенко (гл. ред.) [и др.]. – Электронные текстовые данные (5,50 МБ). – Гомель : ГГУ им. Ф. Скорины, 2025. – С. 143–146.