

ОБРАЗОВАНИЕ ЮЖНОГО ОБЛАСТНОГО СОВЕТА НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА (1917—1918 гг.)

В. С. ГАРЕКОЛЬ, Г. М. ЮРИЛИН *

Введение рабочего контроля, национализация важнейших отраслей промышленности требовали создания государственных органов управления народным хозяйством. 2 декабря 1917 г. ВЦИК РСФСР по инициативе В. И. Ленина принял декрет о создании Высшего совета народного хозяйства. Вслед затем были образованы совнархозы на местах: Северного района (Петроград), Центрально-промышленной области (Москва), Урала (Екатеринбург), в Нижнем Новгороде, Саратове, Самаре и т. д. К лету 1918 г. имелось 7 областных Советов, 39 губернских и 69 уездных¹.

На Украине первым был создан Южный областной совет народного хозяйства. Еще до этого по инициативе трудящихся Донбасса был образован Экономический совет Донецко-Криворожского бассейна. Металлисты Харькова, Екатеринослава, шахтеры Донбасса на ряде собраний, конференций — и до Октябрьской революции, и особенно после победы ее — всякий раз, когда вставали вопросы о закрытии владельцами предприятий, об остром недостатке финансовых средств для выплаты зарплаты рабочим, о саботаже капиталистов, требовали учреждения пролетарского органа, который регулировал бы эти вопросы.

Идею о созыве Областного экономического совета выдвинула I конференция профсоюзов металлистов Донецко-Криворожского бассейна, состоявшаяся в Харькове 4—9 октября 1917 г. Создание такого органа стало особенно необходимым в последующие месяцы в связи с усилением разрухи и саботажа капиталистов. В начале ноября Областное бюро профсоюзов металлистов, руководимое Ф. А. Артемом (Сергеевым), в обращении к рабочим Донбасса подчеркнуло, что сама жизнь властно требует образования Экономического совета. В середине ноября 1917 г. Областное профсоюзное совещание металлистов вновь вернулось к вопросу об Областном экономическом совете, «обладающем всей полнотой государственной власти в регулировании промышленности»².

В начале декабря В. С. Гареколь и рабочий-большевик Г. Я. Силин приехали из Макеевки в Харьков на областную конференцию РСДРП(б) Донецко-Криворожского бассейна. За день-два до открытия конференции мы пришли в Харьковский комитет РСДРП(б), чтобы встретиться с активнейшим инициатором создания Облэкономсовета Ф. А. Артемом и поговорить с ним о положении дел в Макеевке, которое было очень тревожным в те дни. Артема мы застали за подготовкой к докладу о текущем моменте, с которым он должен был выступить первым на конференции. Всегда живо интересуясь положением на шахтах и заводах Донбасса, он встретил нас очень приветливо и сразу принялся расспрашивать о настроениях рабочих, как действуют профсоюзы в борьбе с саботажем и т. д. Вдвоем, дополняя и поправляя друг друга, мы с трудом смогли удовлетворить его своими ответами, ибо вопросы касались самых мелких деталей; он не довольствовался краткой информацией. Нам стало ясно, что беседа с нами служит ему в какой-то мере и материалом для доклада. И убедились в этом на конференции.

В своем докладе Ф. А. Артем подробно остановился на вопросах нашей экономической политики, установления рабочего контроля над

* В. С. Гареколь — бывший член Исполбюро Южного областного СНХ; Г. М. Юрилин — бывший зам. председателя Южного областного СНХ.

¹ «Пролетарская революция», 1940, № 1.

² «Рабочий контроль и национализация промышленности на Украине» (на укр. яз.), Киев, 1957, стр. 205.

производством на всех предприятиях и необходимости вместо Донецкого комитета³, осуществляющего политику горнопромышленников, создать Экономический совет. При этом он сослался на мнение металлистов, считающих создание такого Совета давно созревшим.

Представители Донбасса, в частности Макеевки, целиком и полностью поддержали Ф. А. Артема. Они приводили конкретные факты саботажа углепромышленников, рассказали об их связях с калединцами и украинскими буржуазными националистами, сообщили, что Советы уже начали осуществлять контроль над производством. Отметим, что профсоюзные организации на местах слабы, на шахтах не хватает организаторов, они выразили удовлетворение помощью, оказанной Донбассу группой членов Петроградских фабрично-заводских комитетов в количестве 40 человек, прибывших сюда по решению V конференции фабзавкомов Петрограда⁴.

После партийной конференции вопрос об организации Областного экономического совета обсуждался 10—13 декабря на областной конференции представителей профсоюзов металлистов, горнорабочих, железнодорожных рабочих и Областного съезда Советов рабочих и крестьянских депутатов Донецкого бассейна. Конференция проходила также в Харькове. Здесь развернулась острая борьба между большевиками, настаивавшими на том, чтобы трудовой народ взял в свои руки организацию экономической жизни страны, и меньшевиками, согласившимися и даже приветствовавшими создание Областного экономического совета, но требовавшими, чтобы он был независим от Совнаркома⁵. Меньшевики, так же как эсеры и буржуазные националисты, преследовали цель оторвать органы народного хозяйства от пролетарского государства, подчинить их своему влиянию и противопоставить Советской власти.

Большевики одержали победу на конференции. Избранное Временное организационное бюро Областного экономического совета через несколько дней обратилось с призывом к рабочим Донбасса немедленно выделить лучшие силы, «которые могли бы взять на себя трудное дело организации промышленности собственными пролетарскими силами и прислать их в Харьков для решения о формировании Областного экономического совета»⁶.

Областной экономический совет был сформирован во второй половине декабря 1917 г. из представителей профсоюзов металлистов и горнорабочих, рудничных и заводских комитетов, Советов и других рабочих организаций. Преобладали в нем большевики.

Навыки ведения хозяйства у рабочего класса не было. Их надо было приобретать на ходу. И мы делали это. Нужно было в первую очередь смягчить финансовый кризис, вызванный обесценением денег, саботажем капиталистов и банков. Вот что писала газета «Донецкий пролетарий» в те дни: «Сотни тысяч рабочих без получки за 2, 4 и даже 6 недель, продовольственный аппарат на краю краха»⁷. Экономический совет сделал первые шаги по установлению контроля над выдачей и расходованием денег. 27 декабря 1917 г. на заседании Совета была создана финансовая комиссия, которая и занялась финансированием предприятий. Для этой цели ЦИК Советов Украины выделил 100 млн руб. Денежные средства были направлены рабочим организа-

³ Временный Донецкий комитет был создан в марте 1917 г. как совещательный орган при Временном правительстве, в целях ограждения интересов промышленников Донецко-Криворожского бассейна. Наряду с капиталистами в нем сотрудничали меньшевики и эсеры.

⁴ «Донецкий пролетарий», 8 (21) декабря 1917 г.

⁵ «Донецкий пролетарий», 13 декабря 1917 г.

⁶ «Донецкий пролетарий», 24 декабря 1917 г.

⁷ Там же.

циям паровозостроительного завода Гартмана (Луганск), Селезневского рудника в Донбассе и других предприятий.

Финансовой комиссии поручалась тщательная проверка, при участии и помощи местных рабочих организаций, действительной нужды в деньгах, а также правильности расходования отпускаемых средств. На нее же была возложена обязанность решать вопросы открытия или закрытия заводов и шахт. Однако опыт таких финансовых мероприятий показал также, что в ряде случаев плохо осведомленные о положении дел на предприятиях рабочие организации выступали в роли ходатаев, фактически помогавших владельцам в их предпринимательских делах против интересов рабочих.

Для устранения этого финансовая комиссия Экономсовета вместе с работниками Центрального Исполнительного Комитета Украины разработала подробную инструкцию рудничным и заводским комитетам по контролю финансовых дел предприятий, утвержденную Экономсоветом.

Экономический совет Донецко-Криворожского бассейна, созданный инициативой и энергией рабочих масс, послужил основой для образования Южсовнархоза.

* * *

Организационное бюро по созыву Учредительного съезда Южного областного совнархоза было образовано еще в начале декабря, после III Областного съезда Советов Донецко-Криворожского бассейна. В его составе преобладали меньшевики и эсеры. Это сказалось на его работе.

Оргбюро решило пригласить на Учредительный съезд 128 делегатов, по 32 от профессиональных союзов рабочих, от «чиновников» советских учреждений, а также от профессиональных союзов инженеров и техников и от «деловых кругов» (т. е. буржуазии). В начале января 1918 г. всем этим организациям были разосланы бланки незаполненных делегатских билетов.

Тем самым Оргбюро грубо нарушило Положение ВСНХ о составе местных совнархозов. В положении указывалось, что совнархозы на местах образуются из представителей профсоюзов, заводских и рудничных комитетов, Советов, а также «из представителей технического, административного и коммерческого управления предприятий (в количестве не более одной трети общего числа членов)»⁸. Но меньшевики и эсеры пытались протащить капиталистов в совнархоз, чтобы превратить его в орган борьбы контрреволюции против Советской власти.

В то же время меньшевики и эсеры из Оргбюро отказались пригласить на Учредительный съезд представителей Областного бюро рудничных и заводских комитетов Донбасса, избранного на ноябрьской (1917 г.) конференции в Дебальцево. И это не случайно: конференция рудничных и заводских комитетов Донбасса, а затем избранное Областное бюро боролись в течение ноября и декабря за переизбрание соглашательских Советов.

Областное бюро комитетов Донбасса заявило решительный протест против незаконных действий Оргбюро. Представители Областного бюро решили обратиться за помощью к Ф. А. Артему, занимавшему пост Народного секретаря торговли и промышленности Украинского Советского правительства. Вместе с ними пришел большевик С. А. Картозия, являвшийся членом Оргбюро по созыву Учредительного съезда.

Внимательно выслушав представителей Донбасса, Ф. А. Артем заявил, что Оргбюро по созыву Учредительного съезда в нынешнем его составе, кроме вреда рабочему классу, ничего дать не может. Оно ведет

⁸ «Советы народного хозяйства и плановые органы в центре и на местах (1917—1932 гг.)», М., 1957, стр. 63.

предательскую политику с целью создать благоприятные условия для передачи буржуазии экономической власти в Южной области, имеющей огромное значение для всей страны. Захват всех ключевых позиций в экономике облегчал бы буржуазии ее контрреволюционную борьбу против Советской власти. Поэтому, заключил он, надо принять немедленные меры для коренного изменения состава Оргбюро. Нужно добиться, чтобы большинство членов Оргбюро состояло из большевиков и беспартийных, честно поддерживающих Советскую власть. «Мы используем конфликт Оргбюро с Вами, представителями рабочих Донбасса,— заявил Артем,— и будем настаивать на том, чтобы вас, трех делегатов Донбасса, ввести в состав Оргбюро по созыву съезда. Мы, харьковские большевики, добьемся этого — можете быть уверены!»

Ф. А. Артем и харьковские большевики сдержали слово. Оргбюро по созыву съезда было реорганизовано. В него вошли три представителя Донбасса: рабочий-металлист Витковский, горнорабочий Попов и горный техник Г. М. Юрилин, от харьковских большевиков — С. А. Картозия, а также 3 представителя от разных партий (фамилии их в памяти не сохранились) — всего 7 человек. Вместо меньшевистско-эсеровского блока в Оргбюро возник блок большевиков и беспартийных, который обладал большинством голосов. Теперь деятельность Оргбюро была направлена на обеспечение интересов рабочего класса.

Новое Оргбюро немедленно приступило к работе. Была утверждена повестка дня съезда: о задачах совнархозов; принятие положения о Южсовнархозе; выборы руководящих органов. Мандаты, выданные представителям буржуазных кругов, были аннулированы. Об этом они были уведомлены. Большую роль в подготовке съезда сыграл С. А. Картозия⁹.

Учредительный съезд открылся 15 января 1918 г. в Харькове, в здании съезда горнопромышленников Юга России. На съезд явилось 70 делегатов, из них 20 большевиков, 28 меньшевиков, 3 левых эсера, 2 анархиста, 17 беспартийных.

Не успел С. А. Картозия открыть съезд, как в зал вошли представители «деловых кругов» во главе с председателем съезда горнопромышленников Юга России бароном фон Дитмаром. Все они были в черных сюртуках с цветными платочками в верхних карманах и с портфелями. Точно по команде выстроились за последним рядом стульев. Председатель съезда спросил вошедших:— Вы гости?— Нет, мы такие же делегаты, как и вы,— ответили они и в подтверждение подняли делегатские билеты.

В зале поднялась буря негодования. Участники съезда требовали немедленного удаления непрошенных гостей. С. А. Картозия спокойно заявил, что новое Оргбюро, основываясь на положении ВСНХ о районных (областных) совнархозах, аннулировало делегатские мандаты,

⁹ Самсон Алексеевич Картозия, студент-юрист Харьковского университета, в начале Февральской революции вернулся в Харьков с Кавказа, куда он вынужден был выехать в 1915 г. после забастовки студентов, активным участником которой был. С первых же дней приезда в Харьков теоретически хорошо подготовленный большевик, член партии с 1909 г., он включился в кипучую деятельность немногочисленной тогда группы харьковских большевиков. Мы, члены Южсовнархоза, видели С. А. Картозия почти на всех заседаниях Президиума и Исполбюро; он неизменно участвовал в разработке совместно с Ф. А. Артемом положения и структуры отделов совнархоза, проводил большую работу по организации рабочего контроля и национализации промышленности. «За период 1917—1918 гг., до момента эвакуации из Харькова,— пишет С. А. Картозия в своей автобиографии,— я состоял членом Президиума Южного областного совета народного хозяйства, который мы организовали под руководством Артема в Харькове (ЦГАОР и СС УССР, фонд воспоминаний). После эвакуации Харькова в 1918 г. С. А. Картозия был в Луганске главным уполномоченным по донецкому топливу; потом в Ростове-н/Д основал по распоряжению Артема базу для отправки угля в сторону Москва — Север. После этого работал в Грузии, а с 1926 г. снова на Украине. В 1937 г. был оклеветан и несправедливо репрессирован. В 1955 г. посмертно реабилитирован.

выданные представителям буржуазии. Он напомнил, что об этом им было сообщено, а также опубликовано заявление в печати. От имени съезда представителям буржуазии предложили покинуть зал заседания.

Не успел он закончить свою краткую речь, как шум в зале возобновился с новой силой. Меньшевики и эсеры кричали, что это нарушение декретов Советской власти, что без «деловых кругов» нельзя наладить экономическую жизнь. Соглашателей перещеголял Дитмар. Он заявил, что они не капиталисты, а представители технической администрации; имея опыт и знания, предлагают свою помощь. После этого Дитмар прочитал заранее подготовленное заявление. Поднялся большевик Г. Я. Силин. «Уходите,— заявил он,— подобру-поздорову!» Представителям буржуазии было вторично предложено оставить зал. На этот раз им пришлось подчиниться.

На следующий день в начале работы съезда делегаты-меньшевики заявили, что поскольку съезд отказался сотрудничать с деловыми элементами страны (т. е. с буржуазией), они уверены в провале работы съезда и поэтому считают ненужным участие в нем. Под возмущенные крики и свист делегатов предатели дела рабочего класса покинули зал.

После ухода меньшевиков началась деловая работа съезда. Делегаты обсудили доклад о задачах совнархозов, приняли положение о Южном областном совете народного хозяйства, избрали руководящие органы совнархоза. В президиум Южсовнархоза были избраны В. М. Бажанов (председатель), Г. М. Юрилин (зам. председателя), С. А. Картозия, Гринбаум. Некоторые делегаты были назначены начальниками отделов совнархоза, комиссарами центральных экономических учреждений («Монотоп», Донком, Продовольственный комитет).

Многие делегаты съезда — харьковчане оставались в учреждениях и предприятиях, от которых они были делегированы, а в Южсовнархозе работали по совместительству. В частности, В. Гареколь и Б. Магидов совмещали свою деятельность в Южсовнархозе с обязанностями членов Областного бюро профсоюза горнорабочих. Против этого выступали меньшевики из Областного бюро профсоюза. Они упрекали их в том, что вместо «чисто профсоюзной работы» занялись в совнархозе политической деятельностью¹⁰.

Об итогах работы съезда С. А. Картозия информировал Ф. А. Артема. Полностью одобрив действия большевиков на съезде, Ф. А. Артем заявил: несмотря на свою малочисленность, немедленно берите в свои руки главные рычаги управления, для чего привлеките к работе всех оставшихся делегатов-большевиков и беспартийных. Наряду с этим немедленно следует начать подготовку широкой конференции Южсовнархоза с привлечением представителей рабочих, техников, инженеров шахт и заводов. Это позволит вам вовлечь новые силы рабочего класса в управление хозяйством.

Совет Ф. А. Артема был учтен. На февраль 1918 г. был назначен созыв такой конференции. В конце января состоялось совещание комиссаров Южсовнархоза на заводах и в учреждениях города. Здесь вновь была подтверждена линия на осуществление экономической политики большевистской партии и Советского правительства.

На состоявшемся в конце января 1918 г. IV областном съезде Советов Донецко-Криворожского бассейна было принято решение о создании Донецко-Криворожской республики. Председатель Совнаркома республики Ф. А. Артем стал председателем президиума Южного совета народного хозяйства¹¹.

¹⁰ «Протоколы I делегатского съезда профсоюзов горнорабочих Донецкого, Криворожского и Соляного бассейнов Харьков, 1919, стр. 7.

¹¹ «История КП(б)У в материалах и документах» (на укр. яз.), вып. 3, Киев, 1934, стр. 272.

