Учреждение образования
«Гомельский государственный университет имени Франциска Скорины»

Факультет психологии и педагогики

Кафедра социальной и педагогической психологии

СОГЛАСОВАНО

Заведующий кафедрой социальной и педагогической психологии

_____ Т.Г. Шатюк
__ _____ 2020 г.

СОГЛАСОВАНО

Декан факультета психологии и педагогики

_____В.А. Бейзеров
__ _____ 2020 г.

УЧЕБНО-МЕТОДИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС ПО ДИСЦИПЛИНЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО КОМПОНЕНТА «ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ» МОДУЛЯ «ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ ОСНОВЫ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ»

для специальности 1-86 01 01-02 Социальная работа
(социально-психологическая деятельность)

Составитель:
Н.И. Колтышева, доцент кафедры социальной и педагогической психологии

Рассмотрено и утверждено
на заседании научно-методического совета университета
__ _____ 2020 г.,
протокол № ___

Гомель 2020

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

СОДЕРЖАНИЕ

1. Теоретический раздел……..... 6
Лекция 1. Введение в курс «История социальной работы»…..... 6
Лекция 2. Социальная помощь нуждающимся в древнем мире……..... 10
Лекция 3. Эволюция социального строя и характера благотворительности на Руси (15-19вв..)…… 17
Лекция 4. Государственно-муниципальное и общинное призрение в Великом княжестве Литовском (XIII - первая половина XVIII в.)…..... 25
Лекция 5. Белорусское благотворительное движение в зеркале эпохи.. 31
Лекция 6. Социальная работа на Беларуси в советский период (1917-1991 гг.)…… 39
Лекция 7. Формирование на Беларуси современной системы социальной защиты……. 54
Лекция 8. Социальная работа за рубежом…….. 65
2. Практический раздел…….. 76
Занятие 2.1 Введение в историю социальной работы. Исторические корни зарождения благотворительности на Руси…..... 76
Занятие 2.2 Социальная помощь нуждающимся в Древнем мире…… 78
Занятие 2.3 Эволюция социального строя и характера благотворительности на Руси (XV-XIX вв.)…… 81
Занятие 2.4 Государственно-муниципальное и общественное призрение в Великом княжестве Литовском (XIII-XVIII вв.)……... 83
Занятие 2.5 Белорусское благотворительное движение в зеркале эпохи. 85
Занятие 2.6 Установление и развитие государственной монополии на социальную политику в Советской России……. 88
Занятие 2.7 Социальная работа на Беларуси в советский период 91
Занятие 2.8 Формирование на Беларуси современной системы социальной защиты…… 94
Занятие 2.9 Социальная работа за рубежом…… 96
3. Раздел контроля знаний……. 99
Перечень вопросов к зачету по учебной дисциплине «История социальной работы»…… 99
Тестовые задания по учебной дисциплине «История социальной работы»…….. 101
4. Вспомогательный раздел 110
Примерный тематический план дисциплины
Перечень государственных программ на 2016 – 2020 годы 111
Глоссарий 113
Литература 127

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

ЭУМК по дисциплине «История социальной работы», включенной в модуль «Теоретические основы социальной работы» для студентов 1 курса.

Учебная дисциплина «Теоретические основы социальной работы» является одной из базовых, обеспечивающих подготовку профессиональных специалистов в области социальной защиты населения, и состоит из *трех частей:*

- История социальной работы;
- Теория социальной работы;
- Методология и методы исследования в социальной работе.

В настоящее время происходит процесс становления профессиональной социальной работы, тесно связанный с вопросами передовой инфраструктуры помощи, образовательными проблемами подготовки специалистов в этой сфере и структурирования социальной работы как науки и научной дисциплины, формирования ее концептуальной схемы и объективно-предметных связей на основе отечественного и зарубежного опыта.

Современные проблемы социальной защиты населения требуют научного подхода, прежде всего, к практике, что возможно лишь при осмыслении профессиональной социальной работы как культурно-исторического феномена, тщательном анализе событий и явлений через призму веков. Изучение накопленного опыта поможет восстановить и применить на практике утраченные или забытые национальные традиции филантропии и меценатства.

В данном курсе рассматриваются современные теоретические концепции и модели социальной защиты населения, причины и особенности расширения пространства социальной работы в условиях экономических модернизаций и социальной направленности политики государства, система и структура организации социальной работы в Республике Беларусь, методологические аспекты совершенствования технологий и обеспечения научного подхода в социальной работе.

Цель курса - сформировать у студентов целостное представление о характере развития социальной работы, ее основных направлениях, формах, методах и особенностях помощи и поддержки в разные исторические эпохи; дать студентам целостное теоретическое обоснование сущности и социальной значимости современной человекозащитной деятельности; способствовать приобретению ими практических навыков социальной деятельности, организации работы социальных служб, внедрения современных форм и технологий социальной защиты населения; сформировать у студентов представление о методологии и методах научного познания социальной

реальности, обучить навыкам организации и проведения социально-психологического исследования.

Задачи курса:

Ознакомление студентов с основными этапами становления и развития социальной работы как профессиональной деятельности, с теоретическими знаниями об изменениях в направлениях социальной политики, государственной системе управления социальным обеспечением, моделях социальной поддержки в разные исторические эпохи;

Ознакомление с особенностями социальной защиты в условиях современных трансформационных процессов в обществе и изменениями пространства и методов социальной работы в Республике Беларусь, актуальными проблемами становления социальной работы как профессиональной деятельности.

Проблемы социальной защиты населения наиболее остро проявляются в условиях переходного состояния общества, когда социально ориентированное государство, используя гибкую социальную политику, стремится активно влиять на развитие экономической инициативы населения, создание условий для сохранения и развития человеческого потенциала, стабилизацию и гармонизацию отношений социальных групп. Система социальной защиты, являясь важным индикатором состояния общества, в свою очередь ощущает объективную необходимость существенных перемен в деятельности всех своих компонентов, включая научные разработки, обоснование необходимости комплексного решения социальных проблем, подготовки высококвалифицированных специалистов, структурные перемены.

Представлен краткий исторический экскурс, показаны ранние формы социальной защиты в дореволюционной России, в том числе и Беларуси как ее части, отражены особенности социальной работы в советский период. Обобщены причины и особенности изменения пространства социальной работы в условиях трансформирующегося общества, реформирования государственной системы социальной защиты, расширения негосударственных видов помощи, внедрения новых, нетрадиционных форм и методов работы с различными группами нуждающихся.

Проанализирован процесс становления в Беларуси социальной работы как профессиональной деятельности. Рассмотрены вопросы специфики функций социальных служб и социальных работников в новых условиях, их профессионально важные качества.

Социальная работа как профессиональная деятельность базируется на научном анализе деятельности, прогнозировании и проектировании социально-оздоровительных действий, использовании различных видов социозащитной деятельности.

Успех реализации социальных программ в решающей степени зависит от организационно-управленческой деятельности органов и организаций социальной сферы. Подробно рассмотрена управленческая роль Минтруда и

соцзащиты, его аппарата, специалистов отрасли, неправительственных организаций. Формируемые в рамках данной дисциплины научно-практические знания и представления о содержании, специфике, формах и методах управления социальной сферой позволят специалистам по социальной работе обеспечить успешное функционирование учреждений и организаций системы социальной защиты, интегрировать и адаптировать лучший международный инновационный опыт.

Общее количество часов «История социальной работы» – 34; лекции – 18; практические занятия – 14; УСР -2. Форма отчетности – зачет.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

1. Теоретический раздел

Лекция1. **Введение в курс «История социальной работы»**

1. Предмет и задачи курса «История социальной работы»
2. Периодизация истории социальной работы за рубежом и в Беларуси.

Социальная работа — это вид деятельности людей и организаций по оказанию помощи различным слоям населения. Система этой помощи очень широка. В помощи нуждаются многие люди, находящиеся на разных стадиях и в различных ситуациях своей жизни: ребенок и пожилой человек, больной и инвалид, пенсионер, получающий маленькую пенсию, и безработный, нищий и бродяга и т. п.. Очень широк и спектр оказания помощи: человек — человеку; община — человеку; взрослый — ребенку, сироте; здоровый — больному; служба социальной помощи — безработному, пенсионеру, многодетной семье и т. д.

В историческом развитии общества социальная забота о нуждающихся приобретала различные формы - от милостыни до организованной государственной системы социальной защиты, сочетавшейся с различными видами общественной и частной благотворительности.

Функции С Р:

аналитико-информационная, прогностическая, организационно-управленческая, укрепления семейно-брачных отношений, функция поддержки репродуктивности семьи, социально-профилактическая и социально-реабилитационная, социально-правовой и социально-экономической поддержки, педагогическая и психологическая.

Принципы СР: принцип детерминизма — причинная обусловленность всех явлений, принцип единства сознания и деятельности, принцип развития; принцип активности

Милостыня - это подаяние в виде денег или иных материальных средств нуждающимся. Это одно из древнейших проявлений естественно-гуманистических качеств присущих людям, впоследствии вознесенном церковью в религиозную обязанность и сохранившуюся до наших дней как форма сострадания к нищим, независимо от религиозных верований подающего. Эта форма благотворительности не поддается организации. Она подается тому кто протягивает руку и определяется личными свойствами индивида, его субъективными ощущениями. Оказание посильной помощи является основной целью милостыни.

Благотворительность является важной составной частью милосердной деятельности, направленной на оказание материальной помощи неимущим, это - добровольная и бескорыстная передача денег, имущества, услуг нуждающимся. Синонимом этого слова является филантропия. В западных странах ее обычно называют каритативной деятельностью (от

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

латинского caritas -любовь к ближнему). Значение этих понятий близко, но не одинаково.

Благотворительность следует отличать от профессиональной социальной работы, которая во многом выросла из нее. Но она строится на других организационных началах. Социальная работа четко регламентирована нормативно-правовой базой, организационно-управленческой структурой специально созданных учреждений и организаций. «С социальной работой благотворительность в ее современном понимании сближает наличие правового статуса, специальных организационных форм, участие в благотворительной деятельности не только частных лиц, но и коллективных субъектов». В тоже время благотворительная деятельность не так жестко регламентирована, что позволяет ей более гибко реагировать на возникающие социальные проблемы. Социальная помощь государства обязательна, все граждане страны имеют право на защиту государства и его социальных институтов. Благотворительная помощь не обязательно и четко не регламентирована, это добровольная помощь нуждающимся.

Социальная поддержка - это содействие человеку в преодолении его жизненных трудностей. Она может оказываться как в возмездной, так и в безвозмездной формах. Кроме того, диапазон возможных жизненных трудностей, вызывающих необходимость в социальной поддержке, гораздо шире тех, которые «обслуживаются» благотворительностью. Социальная поддержка бывает не только материальной, но и физической, социально-бытовой, правовой, психологической, педагогической и так далее.

Всякая благотворительность является социальной поддержкой, но не всякая социальная поддержка является благотворительностью Благотворительность - это особая форма социальной поддержки, заключающаяся в безвозмездном оказании материальной помощи нуждающимся.

Спонсорство, совпадает с понятием дарения или пожертвования, но это совершенно разные понятия. Под спонсорством понимается осуществление юридическим или физическим лицом вклада (в виде предоставления имущества, результатов интеллектуальной деятельности, оказания услуг, проведения работ) в деятельность другого юридического или физического лиц на условиях распространения получателем спонсорской помощи рекламы о спонсоре, его товарах. Спонсорская деятельность способствует формированию и повышению имиджа спонсора в глазах его потенциальных клиентов. На спонсорскую помощь заключается договор, в котором оговаривается какую помощь, оказывает спонсор, и какие виды рекламы ему за эту помощь предоставляет получатель помощи

Филантропия — (переводится с греческого как любовь к людям) сначала определялась как благосклонность, благожелательное отношение к человеку, в новое время под филантропией стали понимать

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

индивидуальную благотворительность.. «Благотворительность или филантропия - идентичные понятия, означающие оказание помощи как отдельным лицам, так и организациям; сострадание, сердечное участие в жизни больных, немощных, нуждающихся, материальное или иное поощрение общественно-значимых форм деятельности (защита окружающей среды, охрана памятников культуры, развитие образования, здравоохранения, спорта)».

Составной частью благотворительности можно считать меценатство, то есть материальную, в первую очередь, а так же организованную поддержку искусства лицами, обладающими значительными средствами и влиянием в обществе.

Милосердие - сострадание, сочувствие; благосклонность, особое расположение, любовь. Милосердие это больше эмоционально-чувственный отклик на страдания другого человека, нежели практическая помощь ему. «Милосердие состоит не столько в вещественной помощи, сколько в духовной поддержке ближнего

Следует различать объект и субъект социальной помощи. Объектом помощи выступает ее получатель, нуждающийся в поддержке, под субъектом же понимается источник помощи. В зависимости от характера субъекта социальной помощи выделяется ряд основных типов призрения:

частный (индивидуальный);

групповой, общественный (в том числе общинный и церковный);

государственный.

В современной литературе выделяют пять периодов в истории социальной работы за рубежом:

I. Архаический период благотворительности (до образования в конце III тыс. — первой половине II тыс. до н. э. первых рабовладельческих государств).

II. Филантропический период (приблизительно до IV-V вв. н. э.).

III. Период общественной (общинной, церковной) благотворительности (до начала XVI в.).

IV. Период государственной благотворительности (до рубежа XIX — XX вв.).

V. Период социальной работы (продолжающийся по настоящее время).

Литература

Агапов Е.П. История социальной работы;Уч.пособие--; Академцентр 2012,--256с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Копыгина, Л.Н. Профессионально-этические основы социальной работы / Л.Н.Копыгина, Е.Б.Горлова – М.: Академический Проспект; Киров : Константа, 2011. – 187с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

Лекция2. **СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ НУЖДАЮЩИМСЯ В ДРЕВНЕМ МИРЕ**

4 часа

1 Создание основ помощи нуждающимся в Египте, Месопотамии, Китае.

2 Государственное и общественное призрение в Древней Греции

3 Государственное и общественное призрение в Древнем Риме

Многое из того, что составляет основу социальной работы, возникло еще в глубокой древности .Ученые утверждают, история начинается на Востоке, то очевидно, она начинается с Египта и Месопотамии.

Цивилизация в Египте и Месопотамии обязана своим развитием Нилу, Тигру Евфрату, которые способствовали более легкому и производительному развитию сельского хозяйства. Около 3000 г. до н.э. государственность в долине Нила уже существовала. Первым правителем Древнего Египта был легендарный Менес (Мена Мину, Мену), который объединил Нижний и Верхний Египет. Всего в истории страны зафиксировано 30 династий египетских фараонов .

Историю Древнего Египта принято делить на периоды Древнего (конец IV III тыс. до н.э.), Среднего (до XVI в. до н.э.), Нового (до конца XI в. до н.э.] царств, поздний и персидский (XI-IV вв., в VI-IV вв. - под властью персов), эллинистический (IV-I вв. до н.э. в составе государства Птолемеев).

Расцвет Древнего Египта приходится на XVI-XV вв. до н.э., когда были завоеваны Сирия, Палестина, Куш и другие территории. Древний Египет представлял собой централизованную восточную деспотию с фараоном во главе.

Египет на протяжении всей его истории стремился к завоеваниям новый территорий и сам подвергался завоеванию. В XV в. до н.э. Египет, завоевав Сирию и Палестину, расширил свои границы вплоть до Евфрата. В 525 г. до н.э. персидский царь Камбис покорил Египет, который был включен в состав огромной Персидской империи. В 332 г. до н.э. Египет занял Александр Македонский (356-323 гг. до н.э.), после смерти которого здесь стала править династия Птолемеев.

Египет стал провинцией Восточной Римской империи (Византии). Все эти завоевания привели к тому, что на протяжении истории Древнего, а затем и средневекового Египта количество нуждающегося в помощи населения оставалось довольно значительным**.** Важную роль в социальной поддержке играла сельская община с ее системой «дара-отдара», общественными амбарами, раздачами и т.п. Издревле там сложились прочные традиции помощи и взаимопомощи, сохранившиеся на тысячелетия.

С появлением первых государств основные функции субъекта социальной помощи и защиты нуждающихся принял на себя его глава. Взамен он получил фактически неограниченную, деспотическую

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

наследственную власть, равной по объему которой в то время еще не знало человечество. В Древнем Египте обожествляемый царь (фараон) владел всей землей. Он взимал с населения налог для нужд структуры в целом и для содержания непроизводительных слоев в частности. Едва ли не все произведенное обществом распределялось централизованно, по строгим нормам и установленным правилам. Фараон был гарантом не только социальной справедливости, но и стабильности социальной структуры. Всякий социальный протест против царя рассматривался как преступление против религии. Существовала жреческая, а также военная аристократия. Если фараон оказывался недостаточно сильным или был неудачлив в войнах, жреческая аристократия могла покушаться на верховную власть, что не раз бывало в истории Древнего Египта. Фараоны зачастую жаловали многочисленные льготы, привилегии и иммунитетные права различным местным храмам (об этом сказано в одном из известнейших и крупнейшим по размерам древнеегипетских папирусов - папирусе Харриса.

На региональном уровне функции власти исполняли храмовые жрецы, сановники и чиновники. «Они собирали ренту-налог, отвечали за нормальное функционирование храмовых хозяйств, включая зернохранилища, склады готовой продукции и инвентаря, мастерские, архивы и т.п. В их же функции входила организация общественных работ на местах, особенно в сфере водного хозяйства и строительства»

Цивилизационный фундамент любого общества имеет своей первоосновой религию. Религия представляет собой одну из областей культуры и, соответственно, одну из главных и определяющих основ социальной помощи нуждающимся.

По утверждению ученых из МГУ, религия выполняет следующие функции: «мировоззренческую, компенсаторную, коммуникативную, регулятивную, интегрирующе-дезинтегрирующую, легитимирующе-разлегетимирующую, культурно-транслирующую». Она задает предельные критерии, идеалы, с точки зрения которых понимается человек, общество, мир.

Мировые религии: буддизм, христианство, ислам - генетически связаны с родоплеменными и национальными особенностями, но они сложились значительно позже самых древних верований в истории человеческих цивилизаций.

Система помощи нуждающимся в Египте, как и в других странах мира, стала формироваться еще в древности, а с возникновением имущественного неравенства, органов власти и т.д. приобрела новые черты, отмеченные в нравственных кодексах всех религий. В Древнем Египте существовали религиозно-моральные нормы справедливости (маат), следование которым было обязательным и которые считались особой заслугой царя-бога.

Во все времена в Египте поощрялась частная и общественная благотворительность.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Древний Египет, его культура, язык и религия почти исчезли после того, как Александр Македонский победил в битве при Исосе (332 г. до н.э.).. Наследие великой культуры вплоть до христианизации Египта «сохранялось в избранном кругу жрецов» Однако процесс развития социальной помощи нуждающимся в Египте на этом не мог остановиться. Он лишь несколько изменил свои формы.

В Месопотамии (от греч. «месос» - между, «потамос» - реки; «Междуречье»), расположенной в Передней Азии, в долине рек Тигр и Евфрат в их среднем и нижнем течении (сейчас территория исторической Месопотамии входит в состав Турции, Сирии и Ирака), уже во второй половине IV тыс. до н.э. существовали сословия. В начале III тыс. образуются такие города-государства, как Ур, Урук, Лагаш, Умма, Ниппур, Аккад, Киш и др. Тогда же царь Саргон создал единое государство в Месопотамии, объединив аккадские племена семитского происхождения. Около 2000 г. до н.э. территория Месопотамии была захвачена кочевниками. Одним из центров государственности стал Вавилон, который вскоре превратился в столицу так называемого Старовавилонского царства (ок. 2000 г. до н.э. - 1595 г. до н.э. и Нововавилонского царства (VII—VI вв. до н.э. - 626-539 гг. до н.э.

Самым известным из царей Нововавилонского царства был Навуходоносор II, который сделал попытку покорить Египет, трижды водил войска против Иудеи и в 587 г. до н.э. захватил Иерусалим. Вавилония стала наиболее могущественным государством, там были собраны люди из разных стран (вавилонское столпотворение). Вавилон стал крупнейшим и красивейшим городом мира, прославившимся своими грандиозными сооружениями, среди которых выделялись одно из чудес света - Висячие сады Семирамиды - и Вавилонская башня - мощное квадратное ступенчатое сооружение, семиэтажный зиккурат, достигавший 91 м, со святилищем в честь верховного бога Вавилона Мардука.

Система социальной помощи в древних городах-государствах была тесно связана *с* религиозными верованиями.

С развитием государственности в Месопотамии видоизменялись и религиозные верования. После того как Вавилон приобрел главенство и была основана империя, Боги других городов стали подчиненными, а бог Вавилона Мардук занял первенство

Жречество в Месопотамии оказывало значительное влияние на всю политическую и социальную жизнь. С укреплением государства бог или богиня стали ассоциироваться с государством, способствовать не только плодородию, но и военным победам. С течением времени связь между религией и моралью становилась все более тесной, что повлияло на создание правовой основы помощи нуждающимся. Шамаш, культ которого изначально был связан с земледелием, приобрел функцию бога правосудия. Главный его храм в Сиппаре был высшей судебной инстанцией, при храме находились хранилища договоров и судебных актов, а также стела с

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

начертанными на ней законами царя Хаммурапи.- первого в истории свода (закона) правовых норм и административных регламентов.

С расслоением общины, уменьщением числа налогоплательщиков и ростов количества бедных и нищих, что тяжелым грузом ложилось на государство, как основной субъект помощи и поддержки на Древнем Востоке, понадобились законодательные нормы, предупреждающие эти негативные процессы. Наиболее известны законы царя Ур-Намму (конец III *тыс.* до н.э.), Хаммурапи (XVIII в. до н.э.); Среднеассирийского царства (XII в. до н.э.), где впервые в социальной истории человечества появляются статьи, так или иначе связанные с помощью и поддержкой различных категорий нуждающихся, защитой прав разорившихся и обиженных. В их основе лежали религозно-нравственные сочинения. Считалось, что законодатели получали свои кодексы от Бога. В законах царя Ур-Намму (старейший из дошедших до нас законодательный акт) подчеркивалось, что необходимо гарантировать существование справедливых порядков, «дабы сирота не был отдаваем во власть богатого, вдова не была отдаваема во власть сильного, человек бедный не был отдаваем во власть человека богатого». В древневавилонской книге религиозных заклинаний «Шурпу» (XII в. до н.э.), как и в законах Хаммурапи, среди грехов и преступлений назывались: неоказание помощи нуждающемуся в ней, внесение раздоров в семью, ложь и обман, непочтительное отношение к старикам и родителям.

В древнекитайской цивилизации любовь к ближнему, взаимоуважение и поддержка были одними из важнейших нравственных заповедей. Это входило у древних китайцев в понятия "гуманность", "справедливости и долга". Они входили в китайскую этическую систему "пяти постоянств", разработанную Конфуцием и обозначающую отношения между ближними: " отцовская любовь, сыновняя почтительность, дружественное отношение старшего брата к младшему, почтительное отношение младшего брата к старшему, согласие между супругами".

Средством поддержания справедливого порядка Конфуций называл не закон, а соблюдение традиций и моральных основ, закрепляющих некий образ идеального поведения, основанного на соблюдении меры во всем, что должно побуждать человека к уступкам и компромиссам.

В VI-Vвв до н.э. на первый план среди сотен древнегреческих полисов выдвинулись два-----Афины и Спарта.

В Афинах складывается гражданское общество,связавшее в единое целое граждан полиса ,вне зависимости от их имущественных и политических различий. Сложились три основных слоя населения :граждане полиса (55% -полнота прав),метеки (лично свободные, но не полноправные, чаще всего чужеземцы, около 9%) и рабы *(по* представлениям того времени - не люди, а вещи, имеющие человеческое подобие, чаще всего военнопленные - около 36% населения полиса) Высшим органом власти в Афинах стало народное собрание (агора), которой собиралось до десяти раз в год и в

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

котором могли участвовать все свободные граждане-мужчины, достигшие двадцатилетнего возраста.

Соперничество Афин и Спарты вылилось в своеобразное соревнование различных политических устройств. Афины были оплотом демократии, а Спарта олигархии. Конфронтация двух полисных «сверхдержав» втянула весь греческий мир в Пелопоннесскую войну (431-404 гг. до н.э.), итогом которой стали ослабление полисной системы и разрушение демократических институтов В результате и Афины и Спарта пали под ударами армии Александра Македонского (330-320-е гг. до н.э.).

Тем не менее именно в древнегреческих полисных государствах были заложены основы государственного и общественного регулирования благотворительности и призрения, имеющих, как и в большинстве стран мира, религиозную подоплеку. В период от 750 до 550 г. до н.э., в силу религиозных верований было развито гостеприимство, а чужестранцы и нищие считались находящимися под особым покровительством Зевса.. Предполагалось, что сами боги зачастую странствуют по земле под видом людей. Поэтому прибывшего гостя радушно встречай подавали воду для омовения рук и ног, угощали и только потом спрашивали кто он, откуда и зачем приехал; при отъезде давали ему хорошие подарки. Чужестранцы, чтобы заручиться покровительством и защитой, входили под сень домашнего алтаря в качестве умоляющих о помощи. «Так зарождается понятие «филантропия», В переводе с греческого оно обозначает любовь к людям, но первоначально, в V в. до н.э., значение этого слова было связано с представлениями о божественной благосклонности, но уже в IV в. до н.э. с этим понятием связан иной смысл: любое благожелательное отношение одного индивида к другому».

В практике социальной помощи нуждающимся в Древней Греции существовали различные формы проявления милосердия и взаимопомощи. Древние традиции взаимопомощи особенно сильны были в Спарте, где существовал обычай так называемых «общественных столов» (фидитий). В них были обязаны участвовать все мужчины, достигшие двадцати лет и принятые туда на основе голосования. В столовых на равных встречались старики и молодежь, богатые и бедные. Каждый спартиат был обязан делать ежемесячно взнос в пользу стола пищевыми припасами (ячменная мука, вино, сыр и винные ягоды) и деньгами. За денежный взнос покупали свиней для ежедневного главного кушанья - так называемой черной похлебки

Кроме того, развивалась частная благотворительность. Считалось долгом каждого, кто располагал средствами, поддерживать бедных, потому что они состояли в родстве или были так называемыми клиентами тех семейств, предки которых основали города-государства. В одном из законов, введенным Солоном, говорилось: «Каждый может отдать свое имущество любому гражданину, если он не лишился рассудка, не выжил из ума от старости или не попал под влияние женщины.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

К нищим проявляли сострадание, давали милостыню, приют, иногда одежду и обувь, приглашали к участию в пиршествах. Такие отношения гостеприимства стали обычаем, переходившим от родителей к детям, и свято соблюдались. Впоследствии в Афинах возникают первые общественные гостиницы для приезжих, существовавшие за государственный счет, особенно в местах общественных празднеств или вблизи знаменитых храмов (в Олимпии, при храме Афродиты в Книде, при храме Геры в Платеях).

В Древней Греции существовали направления социальной помощи: помощь продуктами питания; расходы на организацию народных празднеств; выдача социальных пособий; отправка граждан в путешествия.

Время основания города Рима, которое историческая традиция относит к 753 г. до н. э., характеризуется разложением первобытнообщинного строя у племен, обитавших в Италии у реки Тибр. Объединение трех основных племен (латаны, сабины и этруски) послужило образованию в Риме общины. Социальное расслоение приводит к образованию четырех основных классов общества: аристократия (патриции), лично свободные общинники, плебс (пришлое население) и рабы. Во главе римской общины находился выборный вождь — реке («царь»).

Плебеи, наравне со свободными гражданами, были допущены к участию в народных собраниях, а в 494 г. до н. э. была учреждена должность плебейского трибуна, обладавшего правом **veto,** то есть правом запрещать исполнение распоряжения любого должностного лица и даже римского сената. В 451 —450 гг. до н. э. появились Законы XII таблиц, практически полностью уравнявшие в правах патрициев и плебеев.

В середине IV в. до н. э. целым рядом законов было установлено право плебеев на занятие государственных должностей (один из двух консулов— высших должностных лиц, избиравшихся на народных собраниях— должен был избираться из плебеев). Тем самым завершается консолидация свободного населения Рима (квиритов), которое распадалось на две основные группы: 1) рабовладельцы и 2) мелкие производители, к числу которых примыкала и городская беднота («люмпен-пролетарии»).

В течение длительного времени Рим являлся республикой (с 509 по 27 гг. до н. э.), однако по своему характеру Римская республика в значительной степени отличалась от Афинской. Если в Афинах первенствующую роль играло народное собрание, то в Риме сформировались два основных органа: народное собрание и сенат (орган власти знати),

В Древнем Риме, как и в Греции, в полной мере воплощается правило устройства за государственный счет празднеств и угощений для плебса, получившее свое отражение в требовании «хлеба и зрелищ»,ставшего первым лозунгом древнейших «социальных работников».

В период с II в. н. э. по II в. н. э. оформилась правовая система древнего Рима — так называемое римское право. В нем существовал и ряд статей, прямо или косвенно касавшихся проблем призрения:

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Усыновление - двух видов: для получения наследника при отсутствии собственных детей и усыновления для получения дополнительной рабочей силы в семью.

Опека и попечительство - была призвана выразить заботу об подопечных, так как по римскому праву они не имели ни имущества и возможности им самостоятельно распоряжаться. Виды опеки и попечительства выделяли в зависимости от объекта опеки:

Попечение о несовершеннолетних;

Опека над женщинами;

Попечительство над безумными;

Попечительство над расточителями.

В Древней Греции, и в Древнем Риме особое развитие получила филантропическая деятельность, осуществлявшаяся как государством, так и частными лицами и означавшая зачастую любое доброе начинание: сюда могли входить и раздача денег и хлеба, так и устройство празднеств и зрелищ.

Литература

Агапов Е.П. История социальной работы; Уч. пособие; Академцентр 2012,--256с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.1 (до начала XX века) / А.Д. Григорьев. - Минск: ТетраСистемс, 2006. – 464 с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Красовская Н.Н. Возникновение социальной работы и специфика ее ранних форм и методов // Философия и социальные науки. – 2014. – №4. – с.56-61.

Красовская Н.Н. Ранние формы социальной защиты: история их возникновения // Социально-гуманитарные знания: Материалы XI Республиканская научная конференция молодых ученых и аспирантов, Минск, 27 ноября 2014 г. / Республиканский институт высшей школы. – Минск, 2014. – с.49-53.

Красовская Н.Н. Социальная работа в ранний исторический период: возникновение ранних форм и методов // Диалог: психологический и социально-педагогический журнал. - 2016. - №1. - С. 30-39

Лекция3. **Эволюция социального строя и характера благотворительности на Руси (15-19вв..)**

1.Влияние церкви на становление благотворительности. Церковная практика помощи в 14-17вв.

2.Социальная политика Петра I

3.Просвещенный абсолютизм Екатерины II. Сословная благотворительность.

4. Наиболее видные отечественные филантропы и меценаты второй половины XIX- начала XX в.

Крещение Руси в 988 году в период княжения в Киеве Владимира предопределено предшествующим ходом социально-экономического и культурного развития восточных славян, подготовившим благодатную почву для постепенного восприятия ими православной христианской веры. Русское государство избрало византийскую православную христианскую религию потому, что она была более созвучна с характером и нравами русского народа, с его природой, духовностью и открытостью. Принятие христианства оказало большое влияние на все сферы жизни общества. Христианские идеи о спасении души, человеколюбии, духовности, милосердии, стыде и совести культивировались в этот период. Христиане придавали слову «милосердие» смысл прощения и деятельной любви. Первые христиане оказывали помощь нуждающимся на дому, раздавали хлеб, принимали путников. Действия князя Владимира I по оказанию помощи получают широкое описание в летописях, иллюстрируют ранние страницы отечественной помощи, благотворения и поддержки. В 996 г. Владимир издает **Устав**, по которому церкви поручалось общественное призрение. Финансировалось оно за счет «десятины». Среди последующих великих князей особенно славились своей благотворительностью Владимир Мономах, его сын Мстислав, Андрей Боголюбский, Владимир Всеволодович и другие. Так, В. Мономах, отличавшийся особой заботой о бедных и убогих, составил «Духовную» своим детям, в которой была выражена забота об их нравственном состоянии, о необходимости быть внимательным к нуждам народа: «Если поедете по земле своей, не давайте отрокам обижать народ, напоите, накормите бедняка...». По мере укрепления государства после свержения монголо-татарского ига в развитии общественного призрения стали более четко определяться два взаимно дополняющих друг друга направления: первое — продолжение традиций Владимира I, Владимира Мономаха, показывающих пример личного благодеяния; второе — государственного общественного призрения при сохранении благотворительной деятельности церкви.

Процесс христианизации в Древней Руси видоизменяет и процесс помощи и взаимопомощи. Постепенно всю юридическую жизнь общества, а

также и благотворительность под свой контроль взяла Церковь, именно она собирала подаяния для тех, кто не мог самостоятельно прокормиться. В период голода она продавала дорогие предметы утвари, и полученные средства тратились на пропитание нуждающихся, а также осуществляла выкуп пленных. Церковь имела целую сеть институтов: заведения для стариков, для содержания бедных, больных, сирот, престарелых, для воспитания и обучения юношества. Церковная практика помощи с первых лет христианства до становления государственности на Руси развивалась по двум основным направлениям: помощь через монастыри — монастырская система помощи и помощь через приходы — приходская система помощи. Наряду с данными видами поддержки существовала и языческая форма помощи — «слепня», подаяние, милостыня. Монастыри выполняют четыре основных функции: лечения, обеспечение неимущих (милостыня), обучение и контроль. Постригающиеся в монашеский сан обязаны были приносить дар монастырю, что позволяло вести стабильную и сытую жизнь в его стенах. Так складывается «пансионная» система поддержки. Дар приносился в виде земельных угодий. Перед нашествием монголо-татар в Киевской Руси насчитывалось 120 монастырей.

В период с XIV в. по первую половину XVII в. форма помощи и поддержки существенно изменяется. Для этого времени характерны три формы поддержки и защиты нуждающихся: монастырская система помощи, государственная система защиты, и первая светская благотворительность.

Монастыри-вотчины скупали земли и становились крупными земельными собственниками. Крестьяне шли в монастыри, ибо они освобождались от пошлин и податей, от юрисдикции местных властей. Богатство монастырей приумножали и частные вклады — от церковной утвари до земельных наделов. Вклады жертвовались с различными условиями — поминание вкладчиков после смерти, кормление от их имени нищих и т. д. Селившимся на монастырских землях «давалась свобода от податей на 10-20 лет», таким образом, монастыри играли роль своеобразных страховых учреждений не только по случаю смерти, но и по старости.

Иная система поддержки наблюдается в приходской системе помощи и защиты. Приходская благотворительность – это переходное звено между монастырской и гражданской системами помощи. В отличие от монастырей с их закрытой организационной структурой приходы – открытая система. Деятельность приходов не ограничивалась только оказанием помощи калекам, увечным, нищим, в ней воплотились идеи первых духовных учителей Русской Православной Церкви, практика которых была обусловлена христианским воспитанием. Приходы как элементы коллективной помощи осуществляли организованную поддержку всем ее членам по различным направлениям – от материальной помощи всем до воспитания и перевоспитания. Постепенно с развитием структуры управления государства, возникают ведомства, которые стали брать на себя функции «защиты и порядка», которое направлено на

помощь и поддержку нуждающимся. Развивается государственное призрение - оно создается на основе княжеской благотворительности, на основе ограничения власти церкви, в том числе и в деле призрения. В середине XVI в. впервые формулируется идея оказания государственной помощи нуждающимся и создаются реальные предпосылки для формирования системы государственного призрения

Впервые о помощи бедным, как о государственной задаче, заговорили на собранном Иваном Грозным Стоглавом Соборе (1551 г.), по числу глав его решений. Иван Грозный поставил перед духовенством 37 вопросов, три из которых касались проблем благотворительности. В 1551 году был создан собор для разработки внутреннего устройства страны, на котором среди прочих обсуждались вопросы здравности, быта, семьи, общественного призрения**.** Была сделана первая попытка законодательного оформления системы попечения больных и нетрудоспособных. В Стоглавом соборе впервые заговорили о необходимости перехода на благотворительность, что позволило бы решать вопросы общественного устройства нуждающихся людей. «Милостина и корм, хлеб, и соль, и деньги, и одежда по богадельным избам по всем городам дают из нашей казны.

«Стоглав» уникальный документ для Европы того времени, «показывающий состояние общества в его бытовой, непроизводственной и неполитической сферах, без прикрас». В нем говориться о трудоустройстве работоспособных нищих, создании богаделен для прокаженных и престарелых на пожертвования под надзором духовенства и общественников –(целовальников). Собор констатировал страшное распространение нищенства при практически полном отсутствии надлежащих мер призрения как со стороны церкви, так и со стороны государства. Своим постановлением Собор признает необходимость регулировать попечение бедных государственными мерами, путем царского повеления. В рекомендациях собора отразились новые тенденции в развитии благотворительности. Во-первых, хотя по-прежнему попечение о бедных признается делом общества, которое осуществляется под надзором «добрых священников и целовальников», уже признается необходимым регулирование попечения о нищих со стороны государства, путем особых царских повелений. Во-вторых, впервые определены категории нищих с установлением для каждой

особых мер попечительства:

1) прокаженные и престарелые (нетрудоспособные нищие) должны получать от церкви кров, пищу и одежду, то есть помещаться в особые «богадельни»;

2) здоровые («здравые»), которые не могут работать по слабости сил (например, дети-сироты) либо по роду постигшего их несчастья, должны питаться, ходя по дворам «нищелюбцев», то есть просить милостыню;

3) здоровые и трудоспособные «должны подлежать страды», то есть определяться на общественные работы.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

В этом разделении способов призрения уже отрицается первичная форма благотворительности, характерная для предшествующего периода, то есть раздача милостыни без разбору, и намечаются некоторые меры по борьбе с профессиональным нищенством

Принципы, заложенные в «Стоглаве» нашли свое развитие в Уложении 1649г., где, в частности, проблема формирования профессионального нищенства и борьба с ним.

Борис Годунов, при венчании на царство обещал, что в государстве никто не будет терпеть нужды и бедности. И когда в 1601-1602 гг. случился неурожай, голод и мор, он указал привезти «великое множество» хлеба из соседних государств и окрестностей России. Все архиереи, монастыри, бояре и дворяне, живущие в деревнях, должны были продавать ему весь излишний хлеб за полцены для раздачи бедным. Чтобы дать людям работу, а значит спасти их от голода, обязал имущих строить разные каменные дома, в том числе была сооружена в Кремле колокольня «Иван Великий».

Государственные документы, направленные на регулирование дела общественного призрения, появляются лишь в конце XVII века.

Церковный собор, созванный в 1681 г. для обсуждения важных государственных вопросов, включая проблему нищенства. Указ 1682 г. утверждал, что к нищим нельзя относиться только как к людям, которые молятся за своих благотворителей, поскольку многие из них являются не более чем притворщиками.

Указ 1682 г. предусматривал выделение из общей массы нищих с одной стороны дряблых, больных и вообще нетрудоспособных, а с другой — тех, кто могут работать. При этом неизлечимых больных он повелевал помещать в богадельни, а излечимых в госпитали.

Для малолетних нищих: предусматривалось создание специальных заведений, в которых они выучивались бы грамоте и ремёслам.

К здоровым нищим, применялись репрессивные меры

В годы совместного правления Петра и Ивана, которое продолжалось в течение четырнадцати лет, были изданы два указа, направленные против нищенства.

Первые годы своего единоличного правления Пётр I посвятил поиску

путей реформирования России, которая во многих отношениях уступала странам Европы.

Система государственной помощи нуждающимся при Петре I ещё не сложилась, хотя и начала создаваться.

Важный шаг на пути к созданию этой системы был сделан в 1712 г., когда Пётр I своим указом запретил не только просить милостыню, но и подавать её. Одновременно повелевалось открывать во всех губерниях богадельни, в которые помещались бы больные и старики, не имевшие крыши над головой. Согласно указу Петра I, здоровые нищие мужского пола

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

направлялись в смирительные дома, а женского - в прядильные, где они принуждались к труду. На монастыри этим указом возлагалась ответственность за содержание бывших солдат, а также сирот, которые после семи лет должны были отдаваться в обучение.

В возможности использовать церковь для призрения сирот Пётр I убедился ещё в 1706 г., когда по инициативе митрополита Иова при новгородском монастыре был открыт детский приют. Через восемь лет он издал указ, положивший начало созданию системы тайного приноса, которая позволяла сдавать детей («зазорных младенцев») в приюты абсолютно анонимно. Незадолго до своей смерти Пётр I задумал произвести перепись всех нуждающихся, но никаких сведений о её результатах не сохранилось.

Скоропостижная смерть, а также более важные государственные дела не позволили ему завершить реформирование социальной сферы.

Система государственного призрения сложилась в России при Екатерине II, издавшей в 1763 г. указ об открытии Московского воспитательного дома, в который принимались дети-сироты в возрасте до трёх лет. Кроме Москвы, воспитательные дома были открыты в Петербурге (1770) и ряде других российских городов. Понимая неразрывную связь детских и женских проблем, Екатерина II издала в 1764 г. указ об основании Воспитательного общества благородных девиц, известного больше как Смольный институт.

Через год при этом институте было открыто училище, в которое принимались девушки мещанского происхождения. Вступив на российский престол после смерти в 1796 г. Екатерины II, её сын Павел I поставил во главе Воспитательного общества благородных девиц свою жену принцессу Вюртембергскую, известную как императрица Мария Фёдоровна.

Через год Мария Фёдоровна встала также во главе императорских воспитательных домов и коммерческого училища для мальчиков, основанного в Москве на средства А. Демидова. Ещё в 1776 г. во всех губерниях России были созданы приказы общественного призрения, которые занимались вопросами помощи нуждающимся. Этими вопросами занималось также Ведомство учреждений императрицы Марии, имевшее в своём ведении различные благотворительные заведения.

В связи с реформой местного самоуправления, начатой в России в 60-х годах XIX в., функции приказов общественного призрения перешли к земствам. К концу XVIII столетия в России был накоплен большой опыт в деле помощи нуждающимся.

Негативное отношение Петра I к милостыни, получившее отражение в его указе 1712 г., привело к значительному сокращению частной благотворительности. В загоне была эта благотворительность и при преемниках Петра I, которые в решении проблемы нищенства полагались исключительно на репрессии.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Только при Екатерине II, разделявшей со своим соратником И. И. Бецким приверженность просветительским идеям, частная благотворительность стала возрождаться. О христианских основаниях благотворительности говорила Мария Фёдоровна, которая до своей смерти в 1828 г. стояла во главе ведомства, занимавшегося прежде всего женскими проблемами. Прилагая большие усилия к улучшению деятельности существующих благотворительных учреждений, она заботилась также об открытии новых.

К церковной и частной благотворительности, существовавшей в России с древнейших времён, в XIX в. добавилась общественная. Соответственно своему названию она представляла собой благотворительную деятельность общественных организаций, многие из которых находились под покровительством членов царской фамилии.

Начало такой деятельности было положено в 1802 г., когда при содействии императрицы Елизаветы Алексеевны, жены Александра I, в России возникло Императорское человеколюбивое общество, помогавшее выбираться из нищеты тем, кто могли прокормить себя сами.

К концу XIX в. Императорское человеколюбивое общество имело благотворительные заведения в двадцати семи городах России, распространяя свою помощь на 360 тысяч нуждающихся. Елизавета Алексеевна стояла у истоков ещё одной благотворительной организации - Женского патриотического общества, созданного после войны 1812 г., когда многие люди, лишившись крова в результате пожара в Москве, находились в крайне бедственном положении. Финансовую основу этого общества, просуществовавшего более ста лет, составляли частные пожертвования, которые позволили за один лишь год израсходовать на помощь пострадавшим от войны около 300 тысяч рублей. При содействии двух других российских императриц - Марии Александровны, жены Александра II, и Марии Фёдоровны, жены Александра III, - были созданы соответственно Попечительство о слепых и Попечительство о глухонемых.

В 1895 г. под покровительством императрицы Александры Фёдоровны, жены Николая II, было учреждено Попечительство о домах трудолюбия и работных домах, имевшее своей целью предоставление трудовой помощи, под которой подразумевалось содействие в поисках заработка. Имея к концу 19 в. в различных городах России 175 благотворительных заведений, оно издавало также журнал под названием «Трудовая помощь».

Выдающийся вклад в развитие частной благотворительности в России внесли представители купеческих родов, прежде всего Бахрушины, Морозовы, Солодовниковы и Боевы. Средства, выделявшиеся ими на благотворительные цели, шли на строительство богаделен, больниц и даровых столовых. Так, клиника, построенная Морозовыми в Москве на Девичьем поле, представляла собой целый город.

Своеобразной была благотворительная деятельность Ю. И. Базановой, которая, будучи представительницей рода золотопромышленников,

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

заботилась о студенческой бедноте. Одной из наиболее ярких фигур в сфере частной благотворительности был П. Г. Ольденбургский.

Наиболее видные отечественные филантропы и меценаты второй половины XIX - начала XX в. (Беларусь).

Среди белорусских филантропов и меценатов было немало лиц, чья многогранная и плодотворная деятельность прочно вошла в историю и составляет славу нашего отечества. Одной из таких звезд на небосклоне белорусской благотворительности был минский градоначальник (1890-1909) граф *К.Э.* Чапский. Именно он создал первое на Беларуси Общество покровительства спорту, а вслед за ним - отделение Российского общества защиты женщин.

Развивалась благотворительность в архитектуре. На средства белорусского шляхтича Эдварда Адама Войниловича был построен "Красный костел" в Минске.

На Гомельщине - вне конкуренции благотворительная деятельность княгини Паскевич (1832-1928?). Ирина Ивановна Паскевич (урожденная Воронцова-Дашкова) была одной из самых образованных женщин своего времени, свободно владела нескольким языками, переводила на английский стихи многих поэтов. Знаменитый роман графа Л.Н. Толстого "Война и мир" (как и некоторые другие его романы) французы впервые прочли на своем языке только благодаря ей. Однако в отечественную историю имя И.И. Паскевич вошло не только поэтому, но больше в связи с благотворением и милосердными делами. Размах филантропической деятельности гомельской княгини, помощи и поддержки самых различных категорий нуждающихся поражал современников и может стать примером для нынешних спонсоров.

Есть еще одно знаменитое имя в истории белорусской филантропии и меценатства. Это княгиня Мария Магдалена Радзивилл (1861-1945), из рода известного на Беларуси Завиши Черного. Эта необыкновенная женщина до конца своей долгой жизни сохранила беззаветную преданность родным местам. "Считаю себя белоруской, происхождения литовского, - писала она в газете "Минское русское слово" (1912). - Как и муж мой, за польку себя не считаю".

После смерти мужа 34-летняя вдова полностью посвящает себя активной филантропической деятельности. Особое внимание Мария Магдалена уделяет детям-сиротам, открывает для них ряд приютов. На ее счету строительство и содержание белорусскоязычных школ в Игуменском уезде, создание Обществ трезвости, денежная поддержка белорусских студентов С.-Петербургского, Киевского и других университетов, материальная поддержка белорусских католиков и верующих других конфессий.

На рубеже XIX-XX веков благотворительность в России была трех видов: частная,общественно-церковная и государственная.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Литература

Агапов Е.П. История социальной работы; Уч. пособие–; Академцентр 2012,--256с.

Аронов, А. А. Золотой век русского меценатства / А. А. Аронов. – М., 1995. – 375с.

Андреева, И. Н. Православная концепция милосердия в современной интерпретации / Социальная работа: теория, технология, образование. / И.Н. Андреева. –1998.№1– с.47-52.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Кузьмин, К. В. История социальной работы за рубежом и в России (с древности и до начала XX века) : Учебное пособие. / К. В. Кузьмин, Б. А. Сутырин. – М.: Академический Проспект; Трикста, 2006. – 4 изд., доп. и испр. – 624с. Фирсов, М.В. История социальной работы в России: Учеб. пособие / М.В. Фирсов. - М. : ВЛАДОС, 2001. - 256 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ

Лекция4. **Государственно-муниципальное и общинное призрение в Великом княжестве Литовском (XIII - первая половина XVIII в.)**

1. Сущность, содержание и формы государственно-муниципального призрения в ВКЛ

2. Социальный аспект в законодательстве ВКЛ

3. Борьба с проявлениями социальной патологии.

С образованием и укреплением ВКЛ помощь и поддержка, которые действовали на белорусских землях в составе Киевской Руси, изменяются. Для этого периода истории социальной работы на Беларуси XIII - XVIII в.в. характерны четыре основные формы (системы) помощи и поддержки:

1) церковно-монастырская система, 2) светская (частная) благотворительность, 3)общинное призрение нуждающихся на селе, 4)государственно-муниципальная система призрения.

Общинное призрение нуждающихся на селе, государственно-муниципальная система призрения родились и выросли на традициях полоцкой демократии, которые не угасли в ВКЛ.

В ВКЛ формой власти являлась конституционная монархия, которая была ограниченной законом и представительными учреждениями.

Все это не только создавало благодатную почву для распространения и утверждения на белорусских землях различных религиозных конфессий, которые соперничая между собой за сферы влияния, сделали немало полезного в социальной поддержке нуждающихся, для развития частной благотворительности с ее социокультурной спецификой, но и наложило свой отпечаток на становление оказания помощи со стороны государственной власти, органов местного самоуправления.

Основные направления деятельности государства ВКЛ в XIII-XVIIIв.: - 1.профилактика бедности, 2. борьба с проявлениями социальной патологии. К одной из первых законодательных мер в ВКЛ против обнищания населения следует отнести Уставы Сигизмунда Августа, которые предусматривали в голодные годы льготы крестьянам "как в данинах разных, так и в работе и в подводах", а также "потерпевшим от пожара, эпидемии и падежа скота". Волочная устава (1557г.) расширяла круг нуждающихся в помощи, и предписывала освобождать от наказания тех крестьян, которые не уплатили податей и оброков "за пожогою, за вымеретьем або за хворобою всего дому, за голодом, за побитьем граду и за убожеством" и требовала, чтобы у этих крестьян коней и волов не брали "за цынш и ни за што иное ... николи". В России же указ об отсрочке долгов с погорельцев появляется в 1560 г.

Законодательство ВКЛ в деле социальной помощи нуждающимся находилось на уровне общеевропейского требования того времени, например, Статут 1529 г., запрещал продажу в рабство свободного человека в голодные годы, когда нищенство имело наибольшее распространение и предоставлял свободу челяди, которую во времена голода не мог прокормить

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

хозяин. Этого в те времена не было в нормативно-правовых актах других государств. Так, в России Указ, разрешающий "отпускать на волю" во время голода работные семьи на прокорм без оформления "отпуска на волю[1]" появляется лишь в 1603 г. во времена трехлетнего голода в правление Бориса Годунова. В 1649 г. Соборное уложение закрепляет этот Указ с дополнением, что в долговых документах разрешалось оформлять денежный долг в счет будущих отработок и откупов. К профилактическим мерам против обнищания населения следует отнести и практику выдачи охранных грамот ("железных листов") Великого князя Литовского на срок до трех лет шляхтичам, купцам (т.е. тем, кто составлял опору существующей власти) и, что характерно, "иным людям обедневшим ", чего, в то время, не было в законодательстве многих стран. Были предусмотрены меры и по защите своих прав беднейших слоев населения в ходе отправления судопроизводства. Так, человеку убогому, вдове или бедному суд, несмотря на то что услуги адвокатов были платными, мог назначить защитника ("прокуратора") бесплатно (ст. 57, разд. IV). Да и система наказаний, по сравнению с той, которая существовала в других европейских странах по отношению к маргинальным слоям населения представляется более гуманной. Это выражалось в отказе от уголовного наказания детей и подростков, отказе от смертной казни для беременных женщин, большей ответственности за преступления против женщин, установление юридической ответственности шляхтича за убийство простого человека, детоубийство и т.п.

Гуманизм предполагает и ответственность за соблюдение норм поведения в обществе. В ВКЛ, как и в Западной Европе, появляется ряд законов, запрещавших профессиональное нищенство. К одним из первых попыток белорусско-литовского феодального государства ограничить нищенство и бродяжничество следует отнести статьи Судебника Казимира IV Ягеллончика 1468 г., Статутов ВКЛ 1529, 1566 и 1588 гг., а в последующем - специальный Указ Короля Польского и Великого князя Литовского Яна Казимира 1653 г. о нищих.

Со временем роль государственной и муниципальных властей в борьбе с проявлениями социальных патологий возрастает. Это было обусловлено распространением профессионального нищенства как феномена социальной нестабильности, что характерно как для Западной Европы, так и для России того времени.

В ВКЛ основная нагрузка в профилактике и борьбе **с** нищенством ложиться на местные органы самоуправления, что свидетельствует о приверженности к западным образцам. В этом мы видим одну из основных отличительных особенностей развития истории процесса социальной помощи в России и на Беларуси в данный период. В ВКЛ вплоть до последней четверти XVIII в. (т.е. до вхождения территории Беларуси в состав Российской империи) в деле социальной помощи нуждающимся, профилактики и преодоления феномена социальной патологии роль

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

муниципалитетов, других местных органов власти продолжала оставаться весьма значительной в отношении к самым различным категориям населения.

В сельской местности, где проживало подавляющее большинство населения ВКЛ, вопросы социальной помощи нуждающимся регулировались инструкциями местных шляхетских сеймиков и постановлениями сейма Речи Посполитой. Одним их основополагающих стал акт о воспрещении бездомным хлопам переходить с места на место. Забота о них поручалась хозяевам. В России подобные законодательные акты на государственном уровне были приняты при Петре I в начале XVIII в. Как отмечал М.В. Довнар-Запольский, "толпы" крепостных российских крестьян проникали в ВКЛ, привлеченные возможностью свободной жизни.

Вместе с тем, количество нищих в белорусских селах, особенно в годы "пандемических явлений" (как и везде в мире), значительно возрастало.

В деле профилактики бедности и обнищания в белорусских сельских общинах широко использовалась такая издревле известная у южных и западных славян форма трудовой взаимопомощи как "толока" - выполнение определенной хозяйственной работы общинниками в одном из крестьянских дворов (общественная обработка земли беспомощных стариков, вдов и малолетних сирот, оказание помощи погорельцам в строительстве дома, подвоз стройматериалов или выделение подвод для этой цели, обеспечение соломой для крыши, строительные работы и т.д.). Толока как порождение соседской общины была одним из важнейших социальных институтов, призванным обеспечить нормальное функционирование крестьянских хозяйств на основе помощи и взаимопомощи. "Как пережиток родового строя можно рассматривать только благотворительную толоку, когда род помогал одному из членов в экстремальных случаях. При частном землевладении наиболее ранней стала толока, когда ни одна, ни другая сторона не брали на себя обязательств, однако по неписаному моральному закону тот, кто получал помощь, при необходимости должен был ответить тем же". "Без талаю - як без рую" - так образно характеризовали белорусские крестьяне необходимость и значимость взаимопомощи, а обеднение и позднейшее расслоение села способствовали еще большему и частому ее применению. Типы толоки были весьма разнообразны и варьировались в зависимости от вида хозяйственной работы и от формы организации взаимопомощи: навозная, дровяная, строительная, сенокосная, уборочная и т.п.

Одним из основных объектов в сфере социально-помогающей деятельности белорусской крестьянской общины были одинокие старики. "Институт старцев" закрепился еще в архаический период как общинно-родовая форма помощи и в ВКЛ получил дальнейшее развитие. Отношение к старикам в белорусских селах, где рано сформировался "культ мудрой старости", было подчеркнуто уважительным, как бы не было это обременительным для окружающих. Не случайно "старцами" называли выборных лиц крестьянского самоуправления. Они следили за порядком в

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

селах, участвовали в копных судах, распределяли повинности среди жителей и т.п.

Впоследствии, в местностях, где была проведена "валочная памера ", феодалы вместо "старцев" назначали "войтов". Постепенно определились основные формы общинного призрения одиноких стариков: поочередное кормление по домам; отдача призреваемого на полное содержание одного из членов сельского общества; выдача пособий (в основном "натурой"); специальный отвод земли по решению сельского общества ("косячки" для заготовки сена и т.п.); помещение в богоугодные заведения.

В социально-знаковой оппозиции по отношению к здоровым и работоспособным членам общины находились не только старики, но и дети, которые хотя и относились к разным социовозрастным группам, но объединялись по общему признаку "сиротства". Поэтому многие из общинных форм призрения стариков, применялись и к детям (поочередное кормление малолетних сирот по домам, отдача призреваемого приемным родителям, общинное призрение). Целый ряд статей "Белорусской конституции" (Статут 1588 г.) и других более ранних нормативно-правовых актов предусматривал защиту прав сирот и малолетних.

Специфической формой сословной взаимопомощи, социального патронажа детей можно считать распространенный на белорусских землях в XVI -начале XVIII в. обычай "дядькования", когда шляхта за определенную, чаще натуральную плату ("покормное" и "дядьковое") отдавала своих детей в возрасте 4-5 лет на 3-5 лет на воспитание в крестьянские семьи. В ходе "дядькования" решались прежде всего следующие социально-педагогические задачи: воспитание у детей физических и духовных качеств (трудолюбия, силы, нетребовательности к еде, одежде; любви к родной земле, милосердия и т.д.), свойственных простому народу, а также умения выживать в трудных ситуациях, основываясь на принципах помощи и взаимопомощи. Дядькование сохранялось в некоторых местах Беларуси вплоть до середины XIX в. Призрению подлежали не только убогие, престарелые, сироты но и вдовы. В рамках сельской общины на них распространялись фактически те же "льготы" как на сирот или стариков. Юридически их права были закреплены в Судебнике Казимира IV Ягеллончика (1468), специальной "Ухвале" Панской Рады (1509), Статутах ВКЛ и постоянно расширялись. Например, Привилей короля польского и великого князя ВКЛ Александра Смоленской земле (1505) отмечал: "А по смерти мужней, жоны з дому не двинути и по неволи замуж их не давати", предусматривал их имущественные права и т.п.. По Статуту 1588 г. дееспособность вдовы была значительно шире замужней женщины.

Знатные шляхтянки, права которых в силу ряда социокультурных особенностей ВКЛ поддерживались властью.

Не обошло законодательство ВКЛ и такую маргинальную категорию как аномальные лица. Анализ Статутов ВКЛ и других юридических

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

источников показывает, что слепые, глухие, немые были юридически правоспособны, являлись одним из основных объектов социальной помощи и поддержки. Их права с течением времени расширялись и оформлялись юридически.

В XIII-XVIII ВКЛ развиваются начатки государственно-муниципального и общинного призрения аномальных лиц, их лечения, обучения и воспитания, что нашло отражение в юридических документах и материалах ВКЛ.

Законодательство ВКЛ, местные органы городского и сельского самоуправления значительное внимание уделяли вопросам профилактики и борьбы с проявлениями социальной патологии как пьянство, проституция и инфатицид (детоубийство). Борьба по ограничению пьянства и незаконного производства спиртных напитков составляла одну из важных задач центральной и местных властей. Многое здесь зависело от личностных качеств правителя. Во времена Великих князей Литовских Ольгерда, Витовта и Ягайло, которые, как сообщают древнерусские, старобелорусские и польские летописцы, "имели великий разум" и вели трезвый образ жизни, успехов было больше.

Согласно древнерусским княжеским уставам, подтвержденным Судебником 1497 г. и Стоглавым собором 1551 г., все духовенство подлежало сословному церковному суду, в том числе и по гражданским делам, за исключением самых тяжких преступлений . Магдебургии белорусских городов запрещали шинки и торговлю в монастырях и "подобных учреждениях". Статут 1588 г. предписывал «пиво, также мед и водку ... , так и все приспособления для изготовления ... - котлы, кубы и бочки ... забрать в замок или наш двор, а половину штрафных денег отдавать на госпиталь» . Здесь определенно прослеживается социальный контроль и политика властей, которые проводят связь между успехами в борьбе с проявлениями социальной патологии и повышением качества призрения нуждающихся.

С появлением и быстрым распространением в Европе водки (XVII в.) началось ("столетие пьянства"). От "Эуропы" не отставала белорусская знать, а за ними - местечковая шляхта. Во многих местностях ВКЛ стали рушиться вековые традиции воздержания от алкоголя. Под влиянием петровских реформ, как отмечает Могилевская хроника, "начали курить и нюхать табачный напиток публично ... , и только в Могилеве есть такой старосветский закон, чтобы от Могилева до Смоленска под страхом смерти никто не отваживался провозить ни табака, ни водки", что свидетельствует о стойкости укоренившейся здесь антиалкогольной традиции.

На уровне государства и органов местного самоуправления были предусмотрены и меры борьбы с проституцией.

Не обошло законодательство ВКЛ и такую проблему как инфацитид. Так, ст. 60 разд. X Статута 1588 г. "О наказании таких распутных женщин, которые бы погубили своих детей или чужих" предписывает, что

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

"таковые, как тот, кто подрядился это сделать, ... должны быть сами наказаны смертью".

Система государственно-муниципального призрения более приближенная к западно-европейским образцам развивалась по различным направлениям и предусматривала ряд мер поддержки, защиты и контроля, не ограничивая развитие поликонфессионального социального служения и светской благотворительности. Статуты ВКЛ, другие нормативно-правовые акты, постановления муниципальных органов содержали ряд требований и норм по предупреждению бедности, защите прав социально-уязвимых и маргинальных слоев населения, а также предусматривали наказания за асоциальное поведение, что сыграло значительную роль в профилактике и борьбе с такими проявлениями социальной патологии как профессиональное нищенство, алкоголизм, проституция, детская беспризорность, бродяжничество и т.п.

Литература

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.1 (до начала XX века) / А.Д. Григорьев. - Минск : ТетраСистемс, 2006. – 464 с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X—XX вв.) : Монография / А.Д. Григорьев. - Минск: Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка, 2000. – 218 с.

Основы социальной работы / Отв. ред. Павленок П.Д. – М.: ИНФРА-М, 2002. –368 с.

Станчиц, Л. А. Этика милосердия // Адукацыя и выхаванне –1996. №1– с.45-48.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Лекция5. **Белорусское благотворительное движение в зеркале эпохи**

1.Влияние церкви на утверждение идей и общественной практики благотворения и милосердия

2.Основные формы общественной помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян.

3.Социальная помощь белорусских земств в годы первой мировой войны.

Начало благотворительности в России и Беларуси уходит к зарождению православной христианской истории. В «Повести временных лет» и других древнерусских источниках говорится о том, какую перемену в жизни древнерусского государства произвело принятие Православия. Изменилась жизнь людей, изменилась культура, потому что от служения идолам перешли к служению истинному Богу. Сохранилось похвальное слово князю Владимиру (монаха) Иакова:«И не могу сказати многие его милости. Не токмо в дому своем милостыню творяше, но и по всему граду, не в Киеве едином, но по всей земле русской: и в градех и в селех, везде милостыню творяше, нагия одевая, и вдовицы и слепые и хромые и трудноватыя — вся милуя и одевая и накормя и напояя».

Центрами, где в Древней Руси сосредотачивалась благотворительность, служили храмы и монастыри. При многих монастырях, которые славились своей благотворительностью, устраивались богадельни, больницы. Такая благотворительная деятельность распространялась во время войны, неурожая, голода, и тысячи людей находили себе помощь и пристанище благодаря этим благотворительным церковным монастырским учреждениям.

В 17 столетии патриархами Иовым и Никоном были учреждены так называемые нищепитательницы; в них собирали людей, которые сами не могли себе помочь. Сохранилась даже записка того времени (XVII век) — «Слово о приютах», в котором предлагался следующий, говоря современным языком, проект: предлагалось учредить общества милосердия. Члены этих обществ должны были разделяться на два вида: одни должны посещать бедных в домах и узнавать об их нуждах, а другие — определять пособия. Это был своеобразный проект милосердия в XVII веке

Святой праведный Иоанн Кронштадский учреждал Дома трудолюбия. Они были не только в Петербурге, но и в Томске и других городах. Первый такой Дом трудолюбия был освящен в 1882 г. Его цель — дать возможность каждому бедному человеку жить не случайными подаяниями, а трудиться (поэтому и учреждались Дома трудолюбия) и с честью и достоинством самому пропитывать себя и помогать ближним. В состав Домов трудолюбия входили: пенькощипная (в течение года работало до 20 тыс. чел.), сапожная мастерская, женская мастерская, бесплатная амбулатория, бесплатное народное училище, бесплатная библиотека, убежище для сирот, столовая,

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

воскресная школа, ночлежный приют. Средства, на которые они существовали, — личная благотворительность святого праведного Иоанна Кронштадского.

Сестричества милосердия— это одна из самых славных страниц истории благотворительности в России в целом. Первое сестричество появилось в 1844 г.

Особо важное место занимала деятельность сестер милосердия в период Крымской войны. Впервые на полях сражения появились сестры милосердия. Участие русских женщин в качестве сестер милосердия явилось преддверием того величественного храма благотворительности и милосердия, который затем возрастал в течение почти целого столетия. Независимо от возраста, звания, образования русские женщины самоотверженно трудились в госпиталях, лазаретах, на перевязочных пунктах, стойко переносили все тяготы и лишения, совершали подвиг благотворительности. Первая Кресто-Воздвиженская община, учрежденная по почину и на средства великой княгини Елены Павловны в сентябре 1855 года (в период Крымской войны), открыла, таким образом, женщине новый путь на полях сражения — путь сестры милосердия.

Несмотря на значительные сдвиги в государственно-общественном призрении на рубеже XIX-XX вв., они мало чем затронули белорусское крестьянство, которое составляло подавляющее большинство населения Беларуси. Как самостоятельная сфера общественного призрения крестьянские формы помощи и взаимопомощи во многом сохранили свою специфику. Изменения в российском законодательстве лишь юридически упорядочили эти процессы. Перекладывая заботу об инвалидах, нищих, престарелых, сиротах, неимущих и т.д. на их родственников и сельские общества, одновременно освобождая от этих обязанностей помещиков, оно, по сути, закрепляло на селе архаические способы помощи и взаимопомощи.

Последние обязаны были учреждать и содержать за счет мирских средств больницы, богадельни, детские приюты и т.д. Надзор же за соблюдением этих требований в соответствии со ст. 698 и ст.699 перепоручался сельским старостам и волостным старшинам «по принадлежности». В Уставе говорится о взысканиях, которые накладываются на сельские общества, если их члены «по бедности будут ходить по миру для прошения милостыни из-за своей лености».

Особенностью социальной помощи в белорусских губерниях было то, что нищенство здесь традиционно было менее распространено, чем в целом по России, о чем свидетельствуют данные 1-ой Всеобщей переписи населения Российской империи 1897 г. Еще одной формой помощи нуждающимся была "отдача призреваемого на полное содержание в крестьянские семьи" за плату. При общественной помощи погорельцам использовалась такая форма как общественная "ссыпка хлеба" в пользу пострадавших. По-прежнему на территории Беларуси второй половины XIX -

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

начала XX в. как форма трудовой помощи широко была распространена толока.

Основными традиционными формами общественного призрения и взаимопомощи у белорусских крестьян на рубеже являлись: общинное или родственное призрение; подаяние, милостыня (в основном продуктами и одеждой); единовременные, периодические или постоянные денежные пособия; распределение на сельское общество платежей неимущих крестьян; помещение детей или престарелых, инвалидов в учреждения призрения; "толока" или трудовая помощь в полевых и других работах.

Новые формы социальной помощи детям приживались с трудом. Но все же подвижки были. Крестьянские общества, например, оказывали помощь в создании и содержании на своей территории «земледельческих приютов самопомощи» - прообраза современных детских домов семейного типа. Они появились в России в начале XX в., устраивались по западноевропейскому образцу и считались одной из самых прогрессивных форм детского призрения.

Одной из форм помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян, возникшей в 1905-1907 гг., стали земледельческие кружки или мелкие сельскохозяйственные общества - прообраз будущей сельскохозяйственной кооперации. Создавались они помещиками, священниками, чиновниками, зажиточными крестьянами, губернскими обществами сельских "гаспадароу" и земствами для "изучения положения дел в сельском хозяйстве; улучшения способов ведения хозяйства; посредничества в обеспечении хозяйств необходимыми товарами и сбыта их продукции по выгодным ценам". К 1917 г. на территории современной Беларуси насчитывалось от 200 до 250 земледельческих кружков и обществ.

С 1889 г. была создана благотворительная организация "Фонд милосердия и здоровья". Для сбора средств фонд выпустил благотворительные билеты, чеки "Милосердие", организовал ряд других благотворительных мероприятий (вечеров, концертов и т.п.). Он занимался оплатой жилья и коммунальных услуг, выдачей обуви, одежды, медикаментов, пастельных принадлежностей., оздоровительных путевок, бесплатных обедов. С 1910 г. приют минского общества "Милосердие" полностью перешел на систему патроната детей вне заведения, количество детей, находящихся на посемейном призрении в белорусских губерниях, как и в целом по Российской империи, значительно увеличивается. С 1913 г. свои отделения в белорусских губерниях начинает открывать Всероссийское попечительство об охране материнства и детства, призванное распространять знания по уходу за младенцами и бороться с детской смертностью, а также инфатицидом (детоубийство) и подкидыванием младенцев. В 1915-1916 гг. были учреждены консультации для грудных детей в Витебске, Минске, Гомеле. В 1916 г. в Гомеле была открыта "Капля молока", снабжавшая стерильным молоком 200 детей, матери которых не могли кормить их грудью. В 1911 г. в Минске был проведен "День белого цветка" с целью

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

сбора пожертвований для борьбы с туберкулезом. Возрождался и подзабытый когда-то благотворительный праздник "День розового цветка" помощи безнадзорным детям.

В начале XX в. в Минске, Бобруйске, Двинске, Могилеве, Гродно, Белостоке и некоторых других городах появляются специальные благотворительные общества, основной целью которых стало открытие и содержание детских дошкольных учреждений. К 1917 г. на территории Беларуси действовало до 50 дошкольных учреждениях.

Вопросы детского призрения широко обсуждались на Всероссийских съездах деятелей по общественному и частному призрению (1910, 1914, 1916) в Петербурге, на которых были представлены и белорусские губернии. Например, в работе второго съезда (1914) приняли участие А.П. Алексеева и П.А. Ренгартен (Витебская губ.), СИ. Волочкович, С.А. Красовский и А.П. Скорульский (Виленская губ.), В.К. Гортынский и СЮ. Чоловский (Могилевская губ.), П.А. Смородский (Минская губ.). На этом съезде было решено сделать упор на сельскую местность, где требовалось много грамотных крестьянских хозяек и работников, умеющих обращаться с сельскохозяйственными машинами. Предполагалось, что хозяевами детских домов семейного типа станут добропорядочные хозяйки 24-40 лет. Эти требования сохраняются и сегодня.

Среди реформ 1860 - 1870-х гг. в России, вызвавших резкий, прежде всего качественный рост благотворительного движения, особое место принадлежит земской реформе. Земства - выборные органы местного самоуправления в губерниях и уездах, введенные первоначально в 16, а затем к 1914 г. в 43 губерниях Российской империи. Согласно "Положения о губернских и уездных земских учреждениях" от 1 января 1864 г., в ведение органов земского самоуправления перешли дела приказов общественного призрения.

На Беларуси в соответствии с "Положением об управлении земским хозяйством" земства стали вводиться с 1903 г. Вначале оно было распространено на Витебскую, Могилевскую и Минскую губернии, а с мая 1904 г. на остальные белорусские губернии. Полноправные земства, в структурном и функциональном отношении идентичные с теми, что были в центральной России, были введены только в Витебской, Минской и Могилевской губерниях, а так же в городе Минске, в котором на городскую думу и управу возлагались права и обязанности земских собраний и управ, с марта 1911 г. В итоге, из 35 белорусских уездов земства были образованы в 25. На Беларуси сложилась двойная система управления общественным призрением (приказы и земства). По замыслу правительства западное земство должно было выполнять роль сдерживающего фактора в полонизации края, форпостом, который бы защитил империю от революционных западных идей, "европейского духа".

Несмотря на ограничения, финансовые и правовые трудности белорусские земства сразу же влились в общероссийское русло земской

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

деятельности. Удачно ассимилировав и трансформировав накопленный ранее опыт, они достигли значительных результатов в деле социальной помощи нуждающимся. Дух самодеятельности, утвердившийся в земских органах самоуправления, способствовал тому, чтобы наладить, развернуть вширь и вглубь дело социальной помощи, максимально приблизив ее к конкретному человеку в конкретных средовых условиях. Так, по примеру городских попечительств о бедных, земства создали аналогичные попечительства на селе, где участок совпадал с границами низшей территориальной единицы в составе уезда - волости. Введение в белорусских уездах земских попечительств о бедных значительно индивидуализировало социальную помощь нуждающимся в соответствии с имевшимся уже в этой сфере социальной работы отечественным и зарубежным передовым опытом. Значительная роль уделялась вопросам профилактики бедности.

Белорусские земства взяли под свою опеку социальный патронаж детей, который осуществляли земские врачи, учителя и священники, развивали посемейное призрение. Открывали приюты, сиротские дома, ясли и детские сады, ремесленные классы, устраивали земледельческие колонии, помогали исправительно-воспитательным приютам, осуществляли трудовую и другие виды помощи. Не было ни одного направления социальной работы, в котором бы не оставили своего заметного вклада белорусские земства.

Просветительскую деятельность белорусских земств, наряду с делами собственно общественного призрения, можно и нужно рассматривать как одну из основных форм в их благотворительной деятельности, ибо многое здесь осуществлялось "безмездно". К 1913 г. на нее затрачивалось в среднем по Российской империи до 31% земских расходов, хотя их также относили к разряду "необязательных", а в Могилевской губернии даже 36,7%. В Минском земстве лидировал город Бобруйск с 48% сметы на образование в 1912 г., Борисовское земство затрачивало 40% общего расходного бюджета. До введения на Беларуси земских учреждений расходы на народное образование составляли 15% местных средств. Земствам удалось создать на селе своеобразную культурную инфраструктуру: свои печатные органы, издательства, народные театры, замыкавшиеся на Народный дом.

Проблемы устройства школ земские органы стремились решить в комплексе: строительство школьных зданий, обеспечение учебниками и наглядными пособиями, подготовка учителей; внешкольное образование. Социально важным фактором стало бесплатное обучение и бесплатная раздача учебников в земских школах. "По размаху своей деятельности, - отмечает один из первых советских исследователей земской деятельности Е.А. Звягинцев, - общественная система образования была вполне сопоставима с государственной и превосходила систему церковноприходских училищ". В развитии начального образования Минская губерния к 1914 занимала 3-е место среди 34-х "старых" земских губерний. Почти вдвое увеличились расходы на образование местных органов самоуправления в белорусских губерниях.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Не было забыта и помощь в получении профессиональной подготовки. Земства провозгласили создание и содержание профессиональных учебных заведений одной из своих основных целей. Они устраивали агрономические школы для крестьянских детей, музеи, различные выставки, проводили значительную работу по распространению агрономических знаний среди населения, в том числе и в общеобразовательных школах.

Вторым по значению направлением в деятельности земств стала организация медико-социальной помощи, "заведование земскими лечебными и благотворительными учреждениями". Земская медицина вошла в историю мировой медицины тем, что впервые создала сельский врачебный участок. Первое Витебское земское губернское собрание в августе 1912 г. наметило организацию сети врачебных участков с радиусом каждого из них до 15 верст, открытие санитарных попечительств. Борисовская уездная управа в ноябре 1911 г. приняла постановление увеличить число врачебных участков с 5 до 9, построить земские больницы в Холопеничах, Докшицах и Плещеницах, при всех больницах построить "заразные бараки". Она просила губернское земство утвердить проект земской больницы в Борисове. Могилевское губернское земство в 1913 г. учредило специальный больнично-строительный фонд.

Энтузиасты земской медицины совершили настоящую революцию в деревне. Впервые за всю историю Беларуси медицинские учреждения на селе, фельдшеры и фельдшерицы, акушеры и акушерки стали обычным явлением. В отличие от стран Западной Европы, где медицинские услуги всегда обходились весьма недешево, лечение в земских медицинских учреждениях осуществлялось бесплатно или за низкую плату, а помощь врача была ничем иным как актом благотворения, одной из форм общественного призрения*. Значительная работа была проделана по профилактике заболеваний. Земство субсидировало деньги на постройку "заразных" отделений и содержание уездных санитарных врачей, посылало в уезды противоэпидемические отряды. Это была не просто врачебная, но и пропагандистская работа. Общие расходы на медико-санитарное дело с 1902 по 1913 г. в Витебской и Могилевской губерниях возросли в 3,7 раза, в Минской - в 4,7.

25% бюджетных денег, отпускаемых земствами на медицинское обслуживание населения, было явно недостаточно для решения многих проблем накопившихся в данной сфере социальной помощи. Однако и сделано было немало. Земства изначально свято берегли отечественные традиции благотворительности, главной из которых являлась безмездность услуг. Крестьянина и его детей земства учили, лечили и подкармливали в голодные годы, в основном, "безмездно".

Нельзя не отметить и роль земств и в социальной адаптации сельчан к новым социально-экономическим условиям, что было особенно важно в условиях утверждения в белорусских губерниях капиталистических отношений, аграрной реформы, появления хуторов и распада традиционного

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

крестьянского быта, переселенческого движения и проч. Земские агрономы, ветеринарные врачи, экономисты, юристы в 1908-1914 гг. проделали огромную просветительскую и организаторскую работу на селе. В частности, они внедряли на селе такое невиданное по тем временам у белорусских крестьян явление как бесплатная юридическая помощь, стали инициаторами создания на Беларуси системы страхования имущества и сельскохозяйственных продуктов.

Особенно ярко проявилась роль земского самоуправления в деле социальной помощи в годы 1-й мировой войны. Все должности по Всероссийскому земскому союзу (ВЗС) выполнялись бесплатно, за исключением командировочных расходов. Минский комитет ВЗС начал свою работу с устройства питательных пунктов для беженцев и склада для снабжения армии санитарным имуществом. Создана стерилизационная мастерская для амуниции, поступающей с фронта. Земские продовольственные склады в Минске уступали разве что Московским. На счету белорусских земств организация прифронтовых общественных столовых и питательных пунктов для беженцев, борьба против спекуляции продуктами. Земства Могилевской губернии вели беспощадную борьбу с самогоноварением. Могилевское и Минское губернские земства инициировали создание трудовых дружен из учащихся различных учебных заведений для помощи женам фронтовиков и вдовам и многое другое.

Отечественные и зарубежные государственные и общественные деятели, известные ученые высоко оценили деятельность земских органов общественного самоуправления. "Земства, - отмечала видный социолог, историк, философ и один из основоположников теории социальной работы М. Вебер, - самое блестящее и благородное движение в российской и в белорусской истории".

В ходе реорганизации государственно-общественного призрения на территории Беларуси на основах децентрализации, начало которой наряду со многими другими процессами в демократизации общества положили реформы 1860 - 1870-х гг., ведущая роль в деле социальной помощи нуждающимся постепенно переходит к выборным органам общественного самоуправления на местах - земствам. Оформляется система помощи на основе территориального принципа.

Земства более гибко, оперативно и эффективно, чем обюрократившиеся приказы общественного призрения, реагировали на возникающие проблемы, значительно укрепили и на качественно новом уровне расширили систему социальной помощи различным категориям нуждающихся. Ведущее место в социальной деятельности земств занимали социально-педагогическая, просветительская, медицинская, агрономическая и юридическая помощь населению, поддержанная раскрепощенной общественной инициативой. Широко используются новые методы и формы организации социальной помощи (участковые попечительства, сельские врачебные участки, интенсивное привлечение к социальной работы местной

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

интеллигенции и частных благотворителей, посемейное призрение, мониторинг бедности и т.д.). Земства не только значительно индивидуализировали и повысили качество социальной помощи, но и создали на селе своеобразную культурную инфраструктуру, действующую на основе бесплатности и безвозмездности услуг. Развитию земской деятельности в области социальной помощи нуждающимся препятствовало несовершенное

законодательство, жесткий контроль со стороны центральных и местных органов власти, отсутствие конкретной поддержки со стороны государства, недостаток средств. Несмотря на организационные, правовые и финансовые трудности, земская система социальной помощи населению Беларуси доказала свою эффективность, что особенно ярко это проявилось в годы 1-й мировой войны. Опыт земского самоуправления в сфере социальной помощи и поддержки имеет неоценимое значение.

Литература

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.1 (до начала XX века) / А.Д. Григорьев. - Минск : ТетраСистемс, 2006. – 464 с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X—XX вв.) : Монография / А.Д. Григорьев. - Минск : Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка, 2000. – 218 с.

Основы социальной работы / Отв. ред. Павленок П.Д. – М.: ИНФРА-М, 2002. –368 с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ЛЕКЦИЯ6. **Социальная работа на Беларуси в советский период (1917-1991 гг.)**

1. Формирование основ советской модели социальной помощи(1917-1941гг.)

2.Борьба с асоциальными явлениями(1917-1941гг.)

3. Общественные организации в системе советского государства

4. Социальная помощь и взаимопомощь в годы Великой Отечественной войны (1941-1945 гг.)

Первые после октябрьской революции годы на территории Беларуси (как и повсеместно в России) стали переломными в подходах к проблемам социальной помощи и поддержки. Вставшая у власти партия большевиков, основываясь на идеях жестко определенной "вождем всемирного пролетариата" коммунистической доктрины взяла курс на упразднение всех органов частной и общественной благотворительности. Государство с 1917г. становится единственным субъектом помощи. Понятие "благотворительность" на десятилетия исчезает не только из официальных документов, но и из советских словарей, энциклопедий и т.п. Церковь более не рассматривалась как партнер государства в деле социальной помощи. «Попы - только воры и пьяницы!» писал В.И. Ленин. Большевистская партия, провозгласившая пролетариат гегемоном, делить власть ни с кем не собиралась.

Отказавшись от "буржуазных принципов благотворительности ... рабоче-крестьянское правительство осуществляло коммунистическое социальное обеспечение, при котором каждый инвалид и нуждающийся, каждый нетрудоспособный, будь то ребенок или взрослый, может надеяться, что государство не даст ему умереть с голода, придет ему на помощь, - отмечается в коллективном труде, посвященном десятой годовщине Октября. - На основе этих начал широко развертывается система социального обеспечения, а также система социального страхования".

Уже в ноябре 1917 г. образованным при Совете народных комиссаров (СНК) Министерством по государственному призрению (МГП)* во главе с А.М. Коллонтай упразднены благотворительные общества и заведения помощи инвалидам. В январе 1918 г. упразднены Всероссийское попечительство по охране материнства и младенчества, Алексеевский комитет, Александровский комитет о раненых и т.д. Вместо них созданы соответствующие отделы НКСО с представительствами (отделениями) в губерниях при местных Советах и других государственных институтах.

Можно условно выделить три периода в оформлении идей советской модели социальной поддержки: I – с 1919 по 1941 г., когда происходит познание социальной помощи досоветского периода, отказ от древних, отечественных традиций милосердия и благотворения, социальное обеспечение и социальное страхование в социалистическом обществе; II -

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

1941-1945 гг., когда в экстремальных условиях, вызванных военными действиями, происходит единение государственных и общественных сил и средств помощи населению на основе общечеловеческих ценностей белорусской ментальности; III - 1950-е - начало 1990-х гг., сохраняется и развивается система социального обеспечения и социального страхования в условиях "развитого социализма" на всем пространстве СССР, особо интенсивно развивается врачебно-трудовая экспертиза, методика социально-правовой реабилитации инвалидов и помощи другим категориям "льготников".

Первый из названных периодов в практике социальной помощи характеризуется становлением государственной системы социального обеспечения трудящихся во всех случаях нетрудоспособности, оформлением на основе классового подхода нового законодательства, приоритетных направлении деятельности НКСО: охрана материнства и младенчества; устройство детских домов для беспризорников; попечение об инвалидах и их семьях, о престарелых и несовершеннолетних; медицинская помощь.

Социальное обеспечение, вводимое на территории Беларуси по образцу революционной России в первые месяцы советской власти начинает структурироваться с 5 января 1919 г., когда в Смоленске решением временного рабоче-крестьянского правительства Беларуси создается Наркомат социального обеспечения. С 1999 г. этот день отмечается в Республике Беларусь как День социального работника. Отечественный НКСО состоял из отделов: пенсий, охраны материнства и младенчества, детских домов, пайка и пособий, юридического, информационно-инструкторского, хозяйственно-финансового, инвалидных домов и жертв контрреволюции.

Первый белорусский Наркомат должен был выполнять весьма разнообразные и в тех условиях весьма трудноосуществимые функции: "Оживление государственного социального обеспечения и привлечения к этому делу широких народных масс рабочих и крестьян на основе общественной самодеятельности, обеспечение трудящихся, утративших трудоспособность вследствие болезни, увечья, беременности и родов, инвалидов войны и труда, семей, потерявших кормильца, семей лиц, призванных в ряды Красной Армии, жертв стихийных и социальных бедствий, а также безработным, обучения и трудоустройства инвалидов".

По инициативе партии 1 декабря 1921 г. состоялся I съезд работников социального обеспечения социалистической Беларуси. На нем присутствовало 20 делегатов. Было констатировано, что на иждивении собесов находится 120 тыс. семей, из них до 60 тыс. - семьи красноармейцев, которые обеспечивались обедами, дровами, мануфактурой.

Закладываются основы пенсионного обеспечения по старости и инвалидности с условием, что пенсия не должна превышать обычного среднего заработка рабочего.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

В конце 1921 г. правительство советской Беларуси приняло постановление "О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом на кооперативных, государственных, арендных и частных предприятиях, в учреждениях и хозяйствах". Социальное страхование распространялось на все случаи временной и постоянной утраты трудоспособности и по случаю смерти кормильца. Официально рабочие и служащие освобождались от расходов на социальное страхование.

В составе белорусского НКСО создается управление социального страхования, которое с 7 июня 1922 г. перешло на самоокупаемость. Госстрах советской Беларуси образован 27 февраля 1923 г. На основе членских взносов в районах и областях открываются страховые кассы, которые помимо выплаты пенсий и пособий трудящимся содержали дома инвалидов, "заботились об отдыхе и здоровье трудящихся". Минская окружная страховая касса, например, в 1924 г. объединяла 26 тыс. чел. В Гомельской губернии было создано 15 страховых касс, в которых зарегистрировано около 47 тыс. членов.

Стратегия социального обеспечения несколько меняется в годы НЭПа. На первый план выдвигаются вопросы кооперации инвалидов, социального страхования рабочих, обеспечения крестьянства в порядке обязательной взаимопомощи.

С "полной победой социализма" в середине 1930-х гг. и преодолением основных проявлений социальной патологии (профессионального нищенства, беспризорности, проституции и т.п.), ведущей становится проблематика инвалидности и медико-трудовой экспертизы**.** Вводятся плановые показатели распределения инвалидов по предприятиям. Намечается стабилизация в области пенсионного обеспечения, которое распространяется на всех рабочих, а в 1937-1939 гг. - и на служащих.. Существенно возросли расходы государства на социальное обеспечение и развитие социального страхования. В принятой на II съезде Советов первой Конституции СССР (1924) отмечалось: "Должно быть проведено полное страхование рабочих: а) для всех видов наемного труда; б) для всех видов потери трудоспособности. А именно: от болезней, увечья, инвалидности, старости, профессиональных болезней, материнства, вдовства, сиротства, а так же безработицы". В 1929 г. это стало свершившимся фактом и утверждено законодательными актами, причем страхование от безработицы за счет нанимателей и государства, при помощи профсоюзов осуществлено впервые в мире. Одновременно закрыты частные (негосударственные) страховые пенсионные фонды, появившиеся на Беларуси в 1920-е гг. В мае 1933 г. произошло слияние Наркомтруда СССР и ВЦСПС. Аналогичный процесс произошел и в БССР. На ВЦСПС возлагалось общее руководство социальным страхованием, утверждение единого бюджета соцстраха и разработка законодательства по социальному страхованию. Все средства и управление делом социального страхования

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

было передано профсоюзам. Сложившаяся в 1930-е гг. система социального страхования просуществовала до конца 1980-х.

В соответствии с Положением в сферу социального обеспечения вошли: государственное обеспечение инвалидов труда и других категорий; организация морально-бытового, культурного, лечебно-оздоровительного и санаторно-курортного обслуживания; руководство деятельностью учреждений социального обеспечения; работой ВТЭК; руководство работой протезных учреждений, сетью касс общественной взаимопомощи; подготовка кадров работников по социальному обеспечению, составление планов развития социального обеспечения БССР; утверждение законов по социальному обеспечению.

Для различных категорий инвалидов предусматривались определенные льготы: налоговые, медицинские, коммунальные. Дети инвалидов приравнивались к детям рабочих и получали государственные стипендии, а также право на внеочередной прием в дошкольные учреждения. Проблемы инвалидов широко обсуждались в периодическом печати. С 1939 г. на Беларусь стал поступать издаваемый Наркомпросом РСФСР "Бюллетень учебно-воспитательной работы детских домов, вспомогательных школ и школ глухонемых", в котором находили свое отражение и вопросы социальной помощи инвалидам в БССР.

На Беларуси стали открываться дома для инвалидов и престарелых, которые по состоянию здоровья нуждались в постоянном уходе. Проживающие в них состояли на полном государственном обеспечении.

Борьба с "буржуазными проявлениями" началась с октября 1917 г.. Однако системный плановый характер приняла в 1918 г. В соответствии с "Перспективным планом борьбы с нищенством, беспризорностью и проституцией", утвержденном постановлением второй сессии ВЦИК РСФСР (1918) и впоследствии распространенном на БССР и другие союзные республики, велась работа по ликвидации различных проявлений социальной патологии.

Рассматривая социальные аномалии как "наследие проклятого прошлого", новая власть стремилась брать из этого прошлого все, что находила лучшим. Использовались методы общественного призрения и трудовой помощи. Одной из ближайших задач стала организация "трудовых колоний и т.п. учреждений, с отпуском средств на эту цель по государственному и местному бюджету".

С 1926 г. впервые налажен учет нищих в стране. Появились новые категории профессиональных нищих, в т.ч. из старой интеллигенции и бывших военных. Органиованы распределители для нищих, им оказывалась трудовая помощь путем устройства в различные учреждения в зависимости от трудоспособностиС 1920 г. была установлена уголовная ответственность за уклонение от трудовой повинности и за трудовое дезертирство. Формой

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

принуждения к труду стало установление уголовной ответственности за нарушение продолжительности рабочего дня.

С середины 30-х заработал репрессивный аппарат. Например, прогул (опоздание на работу или с обеденного перерыва более 20 мин.; преждевременный уход с работы, бездельничанье в рабочее время и т.п.) влекло направление виновного на тяжелые принудительные работы на значительный срок. Постановление ЦИК и СНК СССР от 7 августа 1932 г. установило за хищение социалистической собственности в любых формах и размерах одно наказание - расстрел с заменой при смягчающих обстоятельствах лишением свободы на срок в 10 лет. По последним данным современных историков, в конце 1940 г. все этапы и тюрьмы были забиты людьми, осужденными по этим указам.

Тактика репрессий широко применялась и в борьбе с проституцией. Начало было положено в годы гражданской войны. Большинство проституток насильственно направлялось в трудовые колонии и коммуны. Определенная роль отводилась профилактике проституции. В системе Наркомздрава БССР организуются венерологические диспансеры с мастерскими, занятием ручным трудом, с бесплатным или за низкую цену питанием, сдельным заработком.

Велась борьба с *алкоголизмом.* Уже 1 декабря 1917 г. Военно-революционным комитетом (ВРК) была учреждена должность ответственного комиссара "по борьбе с алкоголизмом и азартными играми" с подчиненным ему аппаратом в центре и на местах. Для борьбы с весьма распространившимися в то время "пьяными погромами" был создан специальный комитет ("75-я комната Смольного")., В первой программе партии (1919) борьба с алкоголизмом объявлялась задачей не меньшей важности, чем борьба с такими заболеваниями, как туберкулез, сифилис и т.п., и ставилась на уровень борьбы с нищенством и беспризорностью. Декрет СНК РСФСР от 19.XII.1919 г. установил суровое наказание за производство самогона. Борьбу с пьянством и самогоноварением пытались вести силами Главполитпросвета, но и она в 1922 г. была практически прекращена из-за резкого сокращения численности работников.

С окончанием гражданской войны и переходом к НЭПу с мая 1922 г. борьбу с самогоноварением снова было предписано вести милиции. 6.X.1922 г. было принято постановление СНК Беларуси "О воспрещении выделки самогонки и хранении неразрешённых к продаже вин, появлении в публичном месте в состоянии опьянения". Виновные в нарушении постановления подвергались взысканиям в административном порядке, штрафу до 50 тыс. руб. или принудительным работам до трех месяцев.

28 августа 1925 г. было принято Постановление ЦИК и СНК СССР о введении в стране государственной монополии на производство и продажу спиртных напитков

С 1924 г. в ряде районов страны на общественных началах стали создаваться "группы по борьбе с наркотизмом", которые затем были

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

преобразованы в комиссии по оздоровлению труда и быта (КОТИБ). Члены этих комиссий получили название "наркодружинников".

Партия стремилась подключить к борьбе с пьянством и алкоголизмом широкую общественность. 16 февраля 1928 г. В Колонном зале Дома союзов состоялось собрание "борцов за трезвость". Образованное на нем объединение приняло название "Общество по борьбе с алкоголизмом" (ОБСА). Учредителями его стали советские, партийные, профсоюзные, комсомольские работники, представители Наркомздрава, Мосздравотдела, Наркомторга, ученые, военные, писатели. В апреле 1928 г. были опубликовано обращение общества к населению, где разъяснялись основные его цели и задачи: "Помочь советской власти в развитии культуры быта, в борьбе с алкоголизмом как социальным злом". Деятельность **ОБСА** не ограничивалась пропагандой вреда пьянства. По инициативе его членов проводились рейды против самогонщиков, агитационные десанты в деревни, как и в досоветский период стали организовывать безалкогольные чайные.

Общество имело печатный орган - существующий и по ныне журнал "Трезвость и культура", первый номер которого вышел в июне 1928 г.

По данным редакции журнала, борцы за трезвость с Витебщины были одними из самых активных в СССР подписчиков "Трезвости и культуры" - на Витебский округ приходилось 5% (1 тыс. экз.) тиража. Значительное количество первичных ячеек ОБСА (1928-1932) имело Минское общество борьбы с алкоголизмом. Однако его работа не поддерживалась профсоюзами, которые быстро охладели к антиалкогольной борьбе. В основном она носила медико-просветительный характер. Первые белорусские комсомольцы так же провозгласили беспощадную войну "безкультур'ю і п'янству". Они поддержали инициированный партийными органами так называемый "детский поход на взрослых" (1923-1931) под лозунгом: "Требуем трезвых родителей!",

По официальным данным уровень употребления алкоголя в СССР стал одним из самых низких в мире. К 1940 г. он был равен приблизительно 2,24 л. абсолютного алкоголя на душу населения. Однако дети вырастали, становились родителями и пополняли собой ряды пьяниц. "Похоронить" навечно "зеленого змия" не удавалось никогда.

Дело социальной помощи *детям* в первые годы существования советской власти основывалось на осуществлении плана социального воспитания. Первоочередными стали конкретные задачи борьбы с беспризорностью.

В годы гражданской войны, немецкой и польской оккупации, а также в ослевоенные годы значительно возросло количество беспризорных детей и подростков. С начала 30-х гг. беспризорники стали привлекаться на "ударные комсомольские стройки". Сегодня известно, что большинство из работавших там составляли узники концлагерей. Как свидетельствуют архивные данные, молодежь в возрасте 16-24 лет составляла 48% всех заключенных. Их пополнение было обеспечено новым Уголовным кодексом,

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

который позволял судить несовершеннолетних наравне со взрослыми преступниками, в т. ч. и за побеги из школ, бродяжничество, воровство и т. п.

Остро ощущался недостаток в подготовленных кадрах. Побеги из детдомов и приютов были повседневным явлением.

НА основе анализа документов 1917 - 1920 гг. выделяются следующие главные задачи советской власти на Беларуси в организационно-педагогической работе:

1. Всестороннее политическое просвещение интеллигенции, снабжение ее необходимой научной, публицистической и педагогической литературой.

2. Непримиримая идеологическая борьба со всеми видами русского и польского шовинизма. Действительное проведение в жизнь отделения церкви от государства и школы от церкви

3. Создание сети детских учреждений, подготовка для них педагогических кадров, издание … литературы на родном языке.

4. Широкое привлечение интеллигенции и трудящихся масс к организационно-хозяйственной работе: ремонту детских учреждений и снабжению их топливом, … субботникам и др.

5.Отзыв всех педагогов Белоруссии из учреждений, где они работают не по своей специальности в распоряжение Наркомпроса БССР. Реорганизация и расширение существующих, открытие новых долгосрочных курсов...

. В итоге, к 1941 г. в республике стало работать шесть дошкольных педучилищ (Минское, Могилевское, Бобруйское, Полоцкое, Кричевское, Высочанское).

В январе 1922 г. коллегией Наркомюста было утверждено "Положение о Комитете помощи освобожденным из мест заключения". Такие комитеты создавались при губернских исправительно-трудовых подотделах и уездных бюро юстиции и были призваны "оказывать помощь тем освобожденным, которые пожелают ее получить и будут признаны комитетом как нуждающиеся в этой помощи". Их функции в основном совпадали с функциями аналогичных досоветских общественных организаций, хотя об этом нигде открыто не упоминалось. Комитеты формировались губернскими исправительно-трудовыми подотделами и бюро юстиции "в количественном составе, определяемом особыми штатами". При них обычно создавались общежития. Проживающие там обеспечивались питанием и по назначению заведующего выполняли работы с выплатой установленного заработка. Решались вопросы временного трудоустройства (до подыскания постоянной работы) и устройства быта.

Пришлось вспомнить и о досоветском опыте "посемейного призрения". В 1928 г. были приняты постановления "О передаче воспитанников детских домов в крестьянские семьи" и "О порядке и условиях передачи воспитанников детских домов и других несовершеннолетних трудящимся в городах и рабочих поселках". В соответствии с названными постановлениями

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

отдел народного образования мог осуществлять эту передачу на основе письменного договора с лицом, пожелавшим взять несовершеннолетнего в свою семью для дальнейшего воспитания сроком не менее, чем на 3 года за определенную плату. Однако потребность в такой передаче превышала финансовые возможности государственных органов и многое осталось на бумаге. Обращение к досоветскому опыту было вызвано неизбежной необходимостью, связанной прежде всего с недостаточным числом государственных детских учреждений и плохими условиями пребывания в них.

Первое в СССР обязательное для всех "Положение о детских домах" было опубликовано в 1926 г. в "Еженедельнике Наркомпроса". В 1926 г. появились и другие документы: "Положение о трудовой коммуне", "Инструктивное письмо о работе пионердомов" и "Положение об учреждениях для физически-дефективных и умственно-отсталых детях". С 1927 г. предпочтение в борьбе с беспризорностью стало отдаваться решению трех основных задач: полная ликвидация беспризорности путем развертывания новой сети детских учреждений; ускорение выпуска детей из существующих домов при осуществлении их серьезной профессиональной подготовки, дающей возможность начать самостоятельную жизнь; развертывание мероприятий, предупреждающих беспризорность (организация столовых для малообеспеченных семей, первоочередное трудоустройство и т.п.).

Постепенно к 1930-м гг. стал накапливаться положительный опыт социального обеспечения детей. В БССР утверждаются три основные категории детских домов (дошкольные, для учащихся, детдома с профессиональным обучением), трудовые колонии и трудовые коммуны для трудновоспитуемых, перешедшие в ведение НКВД и ОГПУ, детдома лечебного и полулечебного типа, детдома для инвалидов (исключая слепых и глухонемых). Уже к середине 1930-х гг. сложилась унифицированная система домов-интернатов, которая просуществовала все годы советской власти.

Поворотным в деле ликвидации детской беспризорности должно было бы стать по замыслу его создателей Постановление СНК и ЦК ВКП(б) от 31 мая 1935 г. "О ликвидации детской беспризорности и безнадзорности". Однако при всей важности затронутых в нем вопросов, их разрешение не подрывало истинных корней беспризорности. Накануне Великой Отечественной войны проблема устройства беспризорных детей продолжала существовать.

В первые годы советской власти понятие "дефективность" трактовалось весьма широко. Кроме физической и психической дефективности признавалась и моральная, которая выражалась в антисоциальном поведении (воровстве, наркомании, алкоголизме, проституции, бродяжничестве и т.п.) и объяснялось особыми свойствами психики.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

В 1919 г. в Минске и Витебске возобновили свою работу реорганизованные школы для глухонемых детей, вошедшие в систему Наркомпроса. 90 учащихся этих школ находились на полном обеспечении государства. Ставилась задача воспитать из глухих, слепых и слабоумных "активных и равноправных участников строительства коммунистического общества". В 1920 г. совместным постановлением НКСО, наркоматов здравоохранения и просвещения "О социальном обеспечении глухонемых и слепых" этим категориям инвалидов было предоставлено право на образование, трудоустройство, бесплатное медицинское обслуживание, получение пенсии по инвалидности. Тогда же по линии Наркомпроса РСФСР детские дома для умственно отсталых детей были созданы в Могилеве и Гомеле, а в 1921 г. аналогичный детский дом открылся в Минске.

На Наркомпрос возлагались обязанности по обучению глухонемых, слепых и умственно отсталых детей в системе общего или специального образования.

С 1918 г. при Наркомпросе существовал отдел охраны детства, который занимался и аномальными детьми. В декабре 1919 г. он был разделен на подотдел социально-правовой охраны несовершеннолетних и подотдел детских домов и коммун, где и было сосредоточено руководство специальными детскими учреждениями для аномальных детей.

В 1920 г. Наркомпросом РСФСР был организован I съезд по борьбе с детской дефективностью, преступностью и беспризорностью руководство к действию.

В 1924 г. на работу в СПОН был приглашен из Гомеля наш знаменитый земляк Лев Семенович Выготский. Он первым сумел разобраться в хаосе, царившем в сфере помощи аномальным детям. С него, собственно, и начинается новый этап в развитии советской дефектологии. В 1924 г. был выпущен сборник под редакцией Л.С. Выготского "Вопросы воспитания слепых, глухонемых и умственно отсталых детей", содержание которого вполне отвечает современному пониманию задач социальной реабилитации и социальной работы с аномальными детьми.

В связи с опубликованием в 1930 г. постановления ЦК ВКП (б) "О все-общем обязательном начальном обучении" последовал приказ Наркомпроса "О введении всеобщего начального обучения физически-дефективных, умственно отсталых и страдающих недостатками речи (логопатов) детей и подростков". Вскоре после этого открылись новые спецшколы для глухонемых (Минская, Бобруйская, Гомельская, Березинская), слепых и умственно отсталых детей. В Минске, Гомеле, Витебске, Бобруйске и других городах БССР действовало по несколько вспомогательных школ или классов при общеобразовательных школах.

В борьбе с асоциальными и аномальными явлениями в годы советской власти в предвоенный период были достигнуты определенные успехи.

Общественные организации в системе советского государства

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

В годы НЭПа государство диктатуры пролетариата вынуждено было обратиться к помощи общественности, прежде всего на селе. К середине 1920-х гг. решение проблем *социального обеспечения крестьянства* на Беларуси, где оно составляло до 90% населения, становятся одной из главных забот ценральных и местных органов новой власти. Была сделана попытка, разрушив сельскую общину, сохранить наработанные веками крестьянские формы общественной взаимопомощи в изменившихся условиях и тем самым решить проблемы крестьянства за счет самого крестьянства..

Белорусский историк Г.А. Григорьев деятельность партии и государства по организации крестьянской общественной взаимопомощи условно делит на два периода: I - 1921-1923 гг. - создание крестьянских комитетов общественной взаимопомощи (ККОВ) или, как тогда привычно сокращали это словосочетание, крестьянских комитетов, действующих на основе принципа индивидуально-добровольного членства; II - 1924-1931 гг. - переход к "добровольно-коллективному членству" и деятельность крестьянских обществ взаимопомощи (КОВов) с расширенными по сравнению с крестьянскими комитетами задачами.

Активный рост крестьянских обществ начался с мая 1921 г. В декабре этого же года по решению III съезда Советов БССР при НКСО была образована Центральная комиссия по организации ККОВов.

Деятельность крестьянских комитетов общественной взаимопомощи строилась на "добровольно-принудительном" самообложении крестьян и регламентировалась инструкциями, наказами и письмами НКСО БССР и других центральных органов власти. В обязанности Комитетов входила организация взаимопомощи крестьян при стихийных бедствиях, о помощи сиротам, вдовам, больным, инвалидам, семьям красноармейцев и др., своевременная обработка их полей, защита хозяйственных и правовых интересов членов общества, а также содействие государственным органам в организации и снабжении учреждений социального обеспечения.

В этой модели социальной работы альтернативы крестьянским комитетам сыскать было трудно. В новых условиях новая власть обратилась к архаическим формам взаимопомощи белорусских крестьян. "Помочь" (или "толока") -обычное явление, - писал в те годы один из самых видных советских теоретиков собесов Н. Милютин, - но до сих пор на "помочь" крестьянство шло к кулаку, попу и т.п. Наша задача восстановить "толоку", но дать ей направление соответствующее идеям Собеса".

С 1924 г. преобразованные в связи с новыми условиями социалистического строительства из крестьянских комитетов Крестьянские общества взаимопомощи (КОВы) получили права юридических. В них состояло около 1,5 млн. чел. Крестьянские общества взаимопомощи построили десятки паровых, водяных и ветряных мельниц, крупорушек, кирпичных заводиков, создали значительное количество показательных участков, прокатных пунктов для обслуживания бедняцких хозяйств, занимались строительством, мелиорацией, севом и уборкой, оказывали денежную, натуральную и

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

правовую помощь, спасая от нужды и разорения тысячи крестьян. Представители КОВов входили в советы школ и изб-читален, в ячейки общества "Долой неграмотность", кружки по ликвидации неграмотности и другие общественные объединения, существующие в то время. На средства крестьянских обществ было построено тысячи библиотек и изб-читален, красных уголков, десятки Домов крестьянина, детских садов и яслей, закупались учебники, одежда и обувь для детей бедноты.

В 1931 г. ЦИК и СНК БССР издали закон о кассах общественной взаимопомощи, которым КОВы были распущены, их имущество и денежные средства передавались вышеназванным кассам, а недвижимость колхозам. Кассы общественной взаимопомощи при колхозах просуществовали до 1964 г., были значительно слабее КОВов и не обладали достаточными ресурсами для оказания социальной помощи сельскому населению.

В связи с деятельностью КОВов, в лице которых советское государство "реанимировало" архаические формы помощи и взаимопомощи на селе, дав крестьянам одновременно "в нагрузку" шефство над авиацией, флотом и проч., представляют интерес для становления теории и практики социальной работы в советский период зарождение "института шефства".

После ликвидации модели частной благотворительности была использована модель общественной благотворительности, которая приняла новую форму коллективного шефства". Санкционируемая, координируемая и контролируемая партией и государством шефская помощь особенно была распространена в БССР в 1950 - 1970-е гг.

По "разнарядке" шефскими парами выступали: производство-армия, производство-школа, производство-колхоз, творческие коллективы-производство. Акцентирование усилий на тех или иных объектах шефской помощи осуществлялось в соответствии с требованиями партийных органов. Так зарождалось и стимулировалось социальное иждивенчество ("Шефы помогут, выручат!"). Система же дореволюционной частной и общественной благотворительности, особенно в последний период ее существования, предусматривала временную помощь с тем, чтобы впоследствии отойти от опеки и попечительства, дав возможность субъекту помощи действовать самостоятельно.

Еще одной общественной организацией, деятельность которой оставила заметный след в становлении советской модели социальной помощи в сфере образования и просвещения на Беларуси стало общество "Долой неграмотность" (ОДН), организованное осенью 1923 г. по решению XI Всероссийского съезда Советов. Общество начало свою работу с учета неграмотных и подготовки кадров для работы в школах и пунктах ликвидации неграмотности.

В первой половине 1921 г. были организованы губернские и уездные чрезвычайные комиссии по ликвидации неграмотности ("грамчека"), а осенью - волостные комиссии. Приказом ВРК БССР всему населению Беларуси в возрасте от 8 до 55 лет вменялось в обязанность научиться читать

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

и писать. В первую очередь при советских учреждениях, в армии, милиции, на фабриках и заводах повсеместно начали открываться ликпункты и школы по ликвидации безграмотности.

В итоге в 1925 г. Белорусская республика заняла первое место в СССР по количеству грамотных членов партии.

Проблемами *инвалидов* на Беларуси занимались несколько полуобщественных организаций, созданных под эгидой партии и государства. В марте 1923 г. при НКСО создается Белорусское инвалидное кооперативное объединение, переименованное впоследствии в Белкоопинсоюз. Оно было призвано обеспечить организацию инвалидов в артели, создать условия для их участия в общественно полезном труде, повысить материальный и культурный уровень. Первоочередной задачей являлось руководство и координация деятельности кооперативов (артелей) инвалидов. В 1923 г. их было 10. В соответствии с принятым ранее (1921) постановлением о кооперации инвалидов, государство предоставило им ряд льгот: беспроцентный кредит, освобождение от налогов, денежные дотации, предоставление бесплатного патента на промыслы, бесплатное протезирование, курортная помощь и направление в дома отдыха, первоочередное землеустройство за счет государства и т.д.

В 1925 и 1926 гг., соответственно, состоялись учредительные съезды Всероссийского общества *слепых* и Всероссийского объединения *глухонемых.* Белорусское общество слепых (БелОС) было создано несколько ранее - 24 ноября 1924 г. по инициативе выпускника Минского училища слепых, которое вскоре после революции было переименовано в школу для слепых детей с обучением не только мальчиков, но и девочек, Иосифа Максимовича Волчека. Он же и стал его первым председателем на общественных началах. В задачи белорусского общества слепых входило "объединение лиц с недостатками зрения для приобщения их к труду, улучшение культурно-бытовых условий слепых и слабовидящих, содействие повышению интеллектуального уровня".

Днем рождения Белорусского объединения глухонемых (БелОГ) стало 3 августа 1931 г .

Из других общественных организаций, занимавшихся проблемами социальной помощи нуждающимся, следует отметить Политический Красный Крест, созданный в 1918 г. имевший свои отделения в БССР, который оказывал помощь всем политзаключенным без различия их партийной принадлежности. В настоящее время 8 мая — Всемирный день Красного Креста.

Недолгой, но плодотворной была деятельность на Беларуси некоторых международных благотворительных организаций. Одна из них - "Джойнт" или иначе "Американский объединенный еврейский комитет по распределению фондов" (от англ. joint - объединенный, общий), созданная в США в ноябре 1914 г. для помощи евреям, пострадавшим от войны. В феврале 1923 г. было открыто представительство "Джойнта" в Минске. К

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

этому времени он содержал 913 детских домов в России, на Беларуси и Украине, в которых воспитывалось 37,5 тыс. детей, помогал другим детским учреждениям. "Джойнт" сотрудничал не только с государственными органами, но и с легальными белорусским учреждениями и организациями. Его деятельность носила интернациональный характер. Документы свидетельствуют, что среди получавших помощь от "Джойнта" в питании и одежде были Я. Купала, Я. Колас, Т. Гартный, В.И. Пи-чета, В. Голубок, Е. Мирович, Н. Никольский, Л. Ржецкая и многие другие выдающиеся деятели белорусской науки и культуры.

В то время как почти все другие международные благотворительные организации ограничивались небольшими поставками на Беларусь продовольствия, одежды и обуви, "Джойнт" уже с весны 1922 г. планомерно оказывал помощь сельскому хозяйству и промышленным предприятиям республики. С 1921 по 1924 г. на это было израсходовано 24 млн. 500 тыс. долларов. Сделаны крупные пожертвования медицинскому факультету БГУ, Витебскому педагогическому техникуму. По исследованиям доктора исторических наук, профессора БГПУ им. М. Танка Э. Иоффе, средства от "Джойнт" получали профтехшколы швейников, металлистов и сапожников, техникумы, школы-интернаты, детсады, Дом юношества, 5 детских домов, 3 детские комнаты в Витебске, медицинские и многие другие организации и учреждения.

Через АРА "Джойнт" поставлял продовольствие в Гомельскую губернию. В 1923 г. продовольственная помощь оказывалась 41 детскому учреждению и 3 инвалидным домам Гомеля (1542 детей и 139 взрослых), 13 детским учреждениям и 1 инвалидному дому в Рогачевском уезде, по 9 детских учреждений пользовались помощью в Речицком и Мозырском уездах, по 3 - в Чериковском и Климовичском уездах, 6 - в Быховском уезде.

С 1925 г. свою работу "Агро-Джойнт" проводил совместно с Обществом землеустройства еврейских трудящихся (ОЗЕТ-Гом). В 1938 г. в условиях сталинского террора работники "Джойнта" вынуждены были покинуть страну.

Из других наиболее крупных и известных в СССР и БССР общественных организаций в сфере социальной помощи в довоенный период следует отметить общества "Друг детей" (1923-1935) и "Фонд им. В.И. Ленина" (1924-1937), которые имели свои отделения в БССР. В середине 30-х гг. эти организации социальной помощи были ликвидированы под предлогом ликвидации в стране беспризорности и т.п., а их функции переданы профсоюзам и комсомолу.

Наличие в стране различных общественных организаций, за работой которых трудно было наладить жесткий контроль со стороны властей, противоречил самому духу тоталитарного государства.

В период Великой Отечественной войны, выделились основные, наиболее важные социальные проблемы: организация помощи семьям фронтовиков; трудоустройство инвалидов; помощь детям-сиротам, матерям и

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

т.д. Несмотря на сложности военного времени, государство оказывало материальную и натуральную помощь семьям военнослужащих, зачастую предоставляя им определенные льготы (льготы по налогам, квартирной оплате, плате за обучение детей в школах и др.). В тяжелых условиях войны была разработана и осуществлялась специальная правительственная программа спасения детей, особое внимание уделялось инвалидам и пенсионерам.

В послевоенные годы был взят курс на восстановление народного хозяйства, переориентацию его на нужды мирного времени; дальнейшее развитие получила система социального обеспечения: возросли расходы государства на выплаты пенсий, для женщин-матерей вводился частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, повсеместно развернулось строительство домов для престарелых, открывались интернаты.

К середине 80-х гг. в стране сложилась развитая система социальной помощи нуждающимся, охватившая широкие слои населения. Особенностью ее являлось то, что власть стремилась всю деятельность по социальному обеспечению замкнуть исключительно на государство, свернув работу благотворительных организаций. Практически в стране сложилась *патерналистская государственная система социального обеспечения,* финансируемая главным образом из госбюджета (95%).

Обширные социально-защитные меры, взятые на себя государством, формировали соответствующие взгляды, идеологию граждан. Со временем в обществе утвердилась философия обязанности (исключительной!) государства разрешать все социальные проблемы граждан, что привело к росту иждивенчества и отсутствию инициативности в решении социальных проблем. Фактически исчезла социальая активность людей в части поиска различных дополнительных путей самообеспечения, самозащиты.

Кроме философии «государство обязано, государство должно...», сложилось упрощенное отношение к самой проблеме социальной защиты человека: вся она максимально свелась к выплатам пособий, материальной поддержке, медицинской помощи.

Заметным пробелом было и то, что социальная поддержка направлялась только на людей, уже попавших в беду (инвалидов, престарелых, сирот), и почти не велась профилактическая работа. Пространство социальной работы стало ограниченным, замкнутым на отдельных категориях людей, которые, в свою очередь, оказались в определенном смысле изолированными.

Замкнутость социальных служб на обозначенных задачах не способствовала профессионализму социальной работы, включению в нее специалистов гуманитарного профиля: психологов, социологов, педагогов и т.д., потому как с начислением пенсий (а это стало главным) справлялись бухгалтерские кадры, опираясь на законодательные акты. Система социальной защиты населения практически не имела специальных учебных

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

заведений, дипломированных специалистов данной сферы. Социальной работой занимались все, кому доставалась эта роль, а многие социальные проблемы, с которыми сталкивались люди, либо не решались должным образом, либо вообще игнорировались.

Со временем в стране все больше стала осознаваться необходимость реформирования системы социальной защиты, первые попытки которой были предприняты в период перестройки, а также в 90-е годы в условиях современных социально-экономических и политических преобразований общества.

Литература

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X—XX вв.) : Монография / А.Д. Григорьев. - Минск : Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка, 2000. – 218 с.

Жуков, В. И. Реформы в России 1985-1995 гг. / В. И. Жуков. — М., 1997. – 387с.

Копыгина, Л.Н. Профессионально-этические основы социальной работы / Л.Н.Копыгина, Е.Б.Горлова – М.: Академический Проспект; Киров : Константа, 2011. – 187с.

Кузьмин, К. В. История социальной работы / К. В. Кузьмин, Б. А. Сутырин. – М.: Академический проект, 2002. – 584с.

Кузьмин, К. В. История социальной работы за рубежом и в России (с древности и до начала XX века) : Учебное пособие. / К. В. Кузьмин, Б. А. Сутырин. – М.: Академический Проспект; Трикста, 2006. – 4 изд., доп. и испр. – 624с.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ЛЕКЦИЯ7. Формирование на Беларуси современной системы социальной защиты.

1. Реформирование государственных институтов социальной помощи населению
2. Развитие общественной инициативы помощи и поддержки
3. Социальная работа на Беларуси Общества Красного Креста

С начала 1990-х гг. на Беларуси, которая перешла к новой форме государственности, происходит активное формирование современной системы (модели) социальной деятельности, в первую очередь, профессиональной социальной работы. Появляются качественные изменения в сложившихся за годы советской власти основных форм государственной социальной помощи и поддержки.

Складываются государственно-правовые, социологические, психологические, педагогические и коммуникативные основы социальной работы которые выражаются в теории, общественной практике, профессиональной и непрофессиональной (волонтерской) деятельности.

Правительство Республики Беларусь разрабатывает и осуществляет ряд социально-экономических программ, принят комплекс мер, направленных на улучшение социальной помощи и поддержки населению. Так, к эффективным мероприятиям в стабилизации и снижении уровня безработицы можно отнести перераспределение работающих между различными сферами трудовой деятельности, обеспечение их эффективной занятости, придание необходимой гибкости организованному процессу формирования пропорций подготовки и распределения рабочих и специалистов, создание новых рабочих мест.

Хорошей основой для решения этих и других вопросов стали Декрет Президента Республики Беларусь № 7 от 17 марта 1998 г. "О дополнительных мерах по обеспечению занятости населения", "Государственная программа занятости населения Республики Беларусь". Значительная роль в выполнении Программы отводится местным органам власти, субъектам хозяйствования и общественным формированиям.

Из основных субъектов социальной работы, специальных государственных структур, оказывающих социальную помощь безработным, ведущее место принадлежит центрам занятости населения. Они строят свою деятельность на основе Закона Республики Беларусь "О занятости населения Республики Беларусь" (1991), "Положения о государственной службе занятости в Республике Беларусь" (1995), "Положения о содействии государственной службой занятости безработным в организации самостоятельной занятости" (1995) и других нормативно-правовых актов, документов и распоряжений, на деле осуществляя реализацию политики занятости населения и социальной защиты временно неработающих граждан.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Особое внимание уделяется содействию занятости инвалидов, молодежи, одиноких и многодетных родителей, переселенцев, лиц предпенсионного возраста, граждан, длительное время не имеющих работы. Так, одним из путей решения проблемы трудоустройства молодежи стала программа "Молодежная практика". При трудоустройстве молодого человека заработную плату платит Центр занятости за счет компенсационных выплат из средств государственного фонда содействия занятости. Молодежь при желании имеет возможность открыть собственное дело.

Важным шагом в преодолении безработицы среди молодежи стал Указ Президента Республики Беларусь от 20.01.1999 г. № 57, утвердивший Положение о Фонде социальной защиты молодежи. Названный Фонд "является государственным внебюджетным фондом, созданным для финансирования мероприятий по социальной защите молодежи". Основными задачами Фонда стали "социальная поддержка молодежи и содействие ее занятости, поддержка молодежного предпринимательства; социальная защита молодежи из районов, пострадавших от аварии на Чернобыльской АЭС; организация участия молодежи в охране окружающей среды и экологическом движении".

Средства Фонда предназначены для социальной поддержки незанятой молодежи и оплаты расходов, связанных с организацией временной занятости студентов и учащихся в свободное от учебы время, профессиональной подготовки, повышения квалификации и переподготовки безработной молодежи, оказания финансовой помощи предприятиям всех форм собственности, создающим новые рабочие места для молодежи; реализации инвестиционных проектов и программ по развитию молодежного предпринимательства и т.д.

Дипломированные социальные работники - первые выпускники отделений социальной работы - эффективно сотрудничают с центрами занятости, направляя свои усилия в первую очередь на оказание помощи лицам, не способным на равных условиях конкурировать на рынке труда.

(женщины,лица предпенсионного возраста).

Социальные работники участвуют в организации и деятельности различных общественных объединений, существующих при центрах занятости.

Не менее важным вопросом для профессиональных социальных работников Беларуси стала проблема оказания социальной помощи мигрантам (вынужденным переселенцам и беженцам). Среди мигрантов на Беларуси значительный процент составляют беженцы из бывших республик СССР (прежде всего из зон военных конфликтов), "возвращенцы" (более 160 тыс.) и переселенцы из Чернобыльской зоны.

Вопросами повышения эффективности профессиональной социальной работы с различными категориями нуждающихся, разработкой нормативных актов занимаются Министерство труда и социальной защиты населения \ комиссии Верховного Совета, а затем и Национального собрания Республики Беларусь.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Появился ряд законов, указов и постановлений по вопросам улучшения социального положения различных категорий нуждающихся

Одним из первых стало постановление правительства от 19 апреля 1995 г., которое утвердило Положение о Министерстве социальной защиты Республики Беларусь. Утверждены примерные положения об управлениях и отделах социальной защиты местных исполнительных и распорядительных органов.

Наряду с традиционными функциями, государство возложило на Министерство соцзащиты (ныне – Мт и СЗ) относительно новые обязанности, связанные с деятельностью негосударственных структур помощи нуждающимся и коммерческой деятельностью.

Министерство социальной защиты стало осуществлять управление финансами социального страхования, пенсионное обеспечение, социальную помощь и социальное обслуживание различных групп населения.

Социальное страхование в Республике Беларусь осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь "Об основах государственного социального страхования" от 31 января 1995 г. . Социальному страхованию, как особой организационно-правовой форме социальной защиты, отводится роль автономного и самостоятельного механизма для аккумуляции денежных средств (например, для пенсионного обеспечения), а также выполнения ряда других функций - организации оздоровления трудящихся (медицинское страхование), создание социально-оздоровительной и реабилитационной инфраструктуры (страхование от несчастных случаев на производстве), создания новых рабочих мест (страхование по безработице).

Программы социального страхования частично возмещают потери заработков, связанные с уходом на пенсию, временной нетрудоспособностью и безработицей. Они финансируются за счет страховых взносов. Пособия по безработице, оплата больничных листов, пенсии считаются заработанным правом и не несут на себе отпечатка благотворительности.

Существуют также программы государственной социальной помощи, которые предоставляют пособия тем, кто не может заработать сам, является нетрудоспособным или имеет детей на своем иждивении. Эти программы финансируются из общих налоговых поступлений. Чтобы получить право на социальную поддержку, отдельным лицам и семьям необходимо представить свидетельства своих низких доходов, т.е. быть малоимущими (бедными) гражданами. Для получения пособий они должны относиться также к определенной категории (например, инвалиды, ветераны, пострадавшие от катастрофы на ЧАЭС и др.).

Для оказания адресной социальной помощи в Комитете по труду и социальной защите создано управление адресной социальной помощи, при райисполкомах - аналогичные комиссии.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Возглавляет комиссию обычно заместитель председателя райисполкома. Среди членов комиссии заведующие управлениями по труду и социальной защите, отдела образования, финансового отдела, заместитель главного врача территориального медицинского объединения, заместитель директора регионального центра занятости.

В своей работе она руководствуется Положением о названной комиссии и Положением о порядке и условиях оказания адресной социальной помощи, утвержденного постановлением № 10/73/101/15 от 21 июля 2000 г. Минсоцзащиты, Минфина, Минтруда и Минюста Республики Беларусь.

Основную работу по назначению и выплате адресной социальной помощи, по-прежнему, выполняют районные управления по труду и социальной защите.

Социальная работа с престарелыми и инвалидами после1991 г. подверглась значительным изменениям.

Принята Комплексная программа, предусматривает мероприятия по льготному обслуживанию пожилых людей на предприятиях службы быта различных форм собственности - в парикмахерских, прачечных, химчистках, фотостудиях и т.п.

Действует Республиканский интернат ветеранов войны и труда (Гомель .Дуяновка ,Журавичский дом интернат для престарелых и инвалидов .

Пенсионер один раз в 2 года в порядке очередности может получить путевку

. За последние годы удалось открыть приспособленные для инвалидов-колясочников санатории "Вяжути" и "Белая Вежа".

В стране началась реализация международной программы по созданию центров социальных работ для безработных инвалидов. Такие центры сегодня уже есть в Гродно и Могилеве. Несмотря на то, что государство предоставляет некоторые льготы предприятиям, обеспечивающих рабочими местами этих социально незащищенных граждан, наниматели неохотно берут их на работу. Между тем, число инвалидов, желающих трудиться увеличивается с каждым годом.

Для повышения качества социально-бытовой адаптации и трудовой реабилитации инвалидов, оказания социально-психологической и социально-педагогической помощи лицам пожилого возраста необходимо перестроить саму систему подготовки кадров в соответствии с современными требованиями на основе передового зарубежного и отечественного опыта. Кадры Минтруда и соцзащиты должны получать высшее образование на отделениях социальной работы вузов республики

5 января 1999г. по указу Президента РБ впервые было установлено празднование "Дня работника социальной защиты".

В системе социальной защиты населения трудится более 50 тыс. чел. Они обслуживают 2,6 млн. нуждающихся. Однако и этого количества про-

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

фессиональных социальных работников явно недостает для выполнения многообразных и сложных задач профессиональной помощи людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Лучшим из лучших может быть присвоено почетное звание "Заслуженный работник социальной защиты республики Беларусь", они награждаются нагрудным знаком "Отличник социальной зашиты Республики Беларусь".

Дефицит социальных работников особенно ощущается на селе, где проживает почти вдвое больше одиноких и больных, чем в городе. На селе, как и в городе, предполагается совершенствовать и развивать государственные объекты социального назначения для пожилых людей и инвалидов (территориальные центры и центры срочной помощи, социально-психологические центры и приюты, дневные стационары для инвалидов и престарелых, дома-интернаты и отделения милосердия, сезонные дома-интернаты малой вместимости на 10-15 мест, больницы, палаты, койки сестринского ухода, отделения медико-социальной реабилитации), а так же содействовать созданию сети негосударственных социальных учреждений (частных приютов и дневных стационаров для престарелых и инвалидов, приютов и ночлежек при религиозных конфессиональных организациях.)

Особое беспокойство общества вызывает состояние семьи, материнства и детства, которые можно охарактеризовать как кризисные. По официальным данным к 2017 г. на Беларуси из 800 тыс. детей более 14 тыс. - сироты. Ежегодно становятся сиротами более 500 детей, 90% из них - в результате лишения родительских прав. Более 650 детей имеют удостоверение инвалида Чернобыля, ок. 21 тыс. - дети-инвалиды, каждый 5-й ребенок - хронически больной. . Растет число детей, рождаемых вне брака, все более проявляет себя феномен социального сиротства. Большинство семей нуждается в различных видах материальной, психологической, юридической, социально-педагогической и иной помощи.

На первый план выдвигаются вопросы организации в этой сфере практической профессиональной социальной работы, создания эффективно действующей государственной службы социальной помощи семье.

. В министерствах социальной сферы и его подразделениях действуют следующие отделы: в Минтруда и соцзащиты -управление семьи и гендерных проблем в составе Центра гендерной информации и политики; в Минобразования - главное управление социальной и воспитательной работы; в Минздраве - отдел защиты материнства и детства, в Секретариате заместителя премьер-министра по социальным вопросам работает советник по проблемам семьи, детей и женщин; при горисполкомах (2003) - координационные советы по проблемам семьи, женщин и детей

В Республике Беларусь принят закон "О правах ребенка" (1993). В 1998-2000 гг. по поручению Президента и Совмина Республики Беларусь впервые была разработана и осуществлена национальная программа "Дети Беларуси". Президентская программа "Дети Беларуси" как и предыдущая и последующие аналогичные программы, включала

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

пять подпрограмм: "Дети Чернобыля", "Дети-инвалиды", "Дети-сироты", "Совершенствование социального обслуживания семьи и детей", "Детское питание". Целью этих программ является создание необходимых предпосылок для улучшения жизни прежде всего детей-инвалидов и сирот, обеспечение помощи семье и детям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Кроме того, существует Республиканская программа "Женщины Беларуси" (1998), которая в концентрированном виде отражает принципы, требования и социальные гарантии, вытекающие из республиканского законодательства, прежде всего из Закона "О государственных пособиях семьям, воспитывающих детей".

Пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет дифференцировано. Оно предоставляется женщинам, находящимся в отпуске по уходу за ребенком; учащимся и студентам ПТУ, техникумов и вузов, обучающимся с отрывом от производства; женщинам из числа военнослужащих, уволенных с военной службы.

На базе областных, городских и районных диагностико-реабилитационных центров создаются банки данных о детях с особенностями психофизического развития, в том числе и о детях-инвалидах. Уже к 2009 г. было открыто более 10 таких центров. Расширен перечень учебных заведений для лиц с особенностями психофизиологического развития и инвалидов. Открыт подготовительный факультет для инвалидов всех 3-х групп при БГПУ им. М. Танка. При Могилевском ПТУ № 70 начал работать Центр профессиональной реабилитации детей-инвалидов и детей с особенностями психофизиологического развития.В Гомеле- коррекционно-развивающий Центр.(филиал кафедры СПП)

В Минске с 1998 г. действует детский сад для умственно отсталых детей от 4 до 12 лет. Сюда под присмотр специалистов ежедневно приводят до 40 ребят. Услуги детсада бесплатны для родителей. Для них организован специальный автобусный маршрут. Дети в этом учреждении могут находиться с 8 утра до 18 вечера, кроме субботы и воскресенья. Правда, существует распоряжение Мингорисполкома, согласно которому прием ребенка осуществляется при наличии заявления от родителей, заключения городского центра коррекционно-развивающего обучения, выписки из истории развития ребенка, карты профилактических прививок и индивидуальной карты с осмотром врачей специалистов. С "улицы", от полутрезвой "мамаши" дитя могут и не принять.

При Петре I эти вопросы решались несколько проще. Тогда в воспитательные дома "через зашторенное окошко, дабы лица приносящего видно не было", принимали всех "зазорных" младенцев, "в непристойные места их не отметывали".

В целом же теория и практика социальной работы с детьми на Беларуси развивается.

Происходит медленный переход от чисто государственной системы социальной помощи к системе, включающей общественную и частную

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

благотворительность. На новом витке истории мы как бы пытаемся возвратиться к досоветскому механизму призрения, одновременно стремясь сохранить все лучшее из недавнего советского прошлого. Из прошлого же можно взять многое из того, что в течение значительного исторического отрезка времени доказывало свою эффективность: разумную децентрализацию социальной помощи при привлечении широкой общественности и индивидуальном адресном характере этой помощи; взаимодействие всех сторон, участвующих в процессе (частных лиц и общественных организаций, государства, церкви) и т.п.

Нуждается в реформировании государственная система профилактики и борьбы с правонарушениями среди несовершеннолетних

Ежегодно свыше 40 тыс. подростков доставляются в органы внутренних дел за совершение различных правонарушений. Каждое пятнадцатое преступление в республике совершается несовершеннолетними.

Такой рост преступлений обусловлен многими причинами. Одна из главных - незанятость подростков. По данным милицейской статистики почти четверть молодых людей, которые совершили криминальные деяния, нигде не работали и не учились. В этом есть вина государства и общества.

Проблемами преступности среди несовершеннолетних сегодня занимаются, в основном, специальные учреждения в системе Комитета исполнения наказаний МВД и Минобразования, а так же ИДН при РУВД, основного, реально приносящего практические результаты звена системы профилактики преступлений среди несовершеннолетних. Здесь еще немало проблем, в частности, связанных с тем, что в ИДН пока неохотно берут на работу женщин, которые сегодня составляют подавляющее большинство выпускников отделений социальной работы белорусских вузов.

В результате страдает дело, до 60% подростков, состоящих на учете в ИДН, совершают преступления.

Проблемы в этой сфере, как и в других, касающихся развития современной профессиональной социальной работы, связаны с несовершенством законодательства.

Развитие общественной инициативы помощи и поддержки

Благотворительная деятельность негосударственных институтов социальной помощи и поддержки нуждающихся стала "реанимироваться" с начала 1990-х гг. Ежегодно появляется множество общественных объединений, обществ и учреждений, деятельность которых охватывает самые различные категории населения. Их общее количество сегодня более 1 тыс. 700 (около 80% - различные политические партии и объединения).

Структурная характеристика современной белорусской благотворительности, представленная различными международными и отечественными фондами, объединениями и организациями от частных, конфессиональных до полугосударственных, весьма сложна. Государство во многом влияет на их возникновение и дальнейшее существование. Благотворительные фонды, образованные при государственных органах

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

власти, позволяют им получать дополнительные средства для реализации социальных программ, что представляет собой новую форму привлечения средств на их осуществление.

Сегодня в первую очередь необходимо создание единой, стройной системы законов, предусматривающих стимулы для благотворительной деятельности, которая должна проводиться под контролем общественности и широко освещаться в средствах массовой информации

В практике современной социальной работы приживаются такие широко распространенные на Западе и известные в досоветской Беларуси организационные формы работы с детьми, как дома для сирот семейного типа (ДДСТ) и детские деревни.

В области профилактики и преодоления наркомании и алкоголизма сегодня плодотворно работают значительное число общественных организаций. Примером может служить Белорусское отделение Международной ассоциации по борьбе с наркоманией и наркобизнесом (МАБНН). Важное место эта организация отводит профилактической, организационной, информационно-пропагандистской, воспитательной работе. Ею проводится в жизнь и медицинская программа. Отделение участвует в научных разработках новых методик и лекарственных препаратов по лечению больных наркоманией. При тесном сотрудничестве с Минздравом Беларуси, реабилитационными центрами, частными клиниками для лечения наркоманов, пунктами анонимного обращения (телефоны доверия "Белорусской нарколинии") все это дает определенные положительные результаты.

Более восьми лет в Светлогорске действует молодежное общественное объединение "Реальный мир". Оно реализует проект "Выбор", к которому привлечены многие десятки людей. На правах волонтеров они занимаются профилактикой ВИЧ-инфекции и наркомании среди молодежи. Подобные центры действуют в Минске, Барановичах, д. Островец под Светлогорском и т.д. Плодотворно действует зарегистрированное в 1996 г. Республиканское общественное объединение (РОО) психологической помощи "Пробуждение". Оно оказывает поддержку тем, кто попал в химическую зависимость (наркоманам, алкоголикам, табакокурилыщикам). В "Пробуждении" есть группа, объединяющая детей из неблагополучных семей, где родители пьют или принимают наркотики.

Среди негосударственных организаций помощи детям значительную роль играет Белорусский детский фонд (БДФ), активно действуют Фонд "Детям Чернобыля", Белорусское республиканское товарищество "Дети в беде", Фонд социальной поддержки детей и подростков "Мы - детям", Фонд помощи детям-сиротам "Надзея", Белорусская ассоциация многодетных родителей, различные ассоциации детей-инвалидов, таких как, например, Белорусская гуманитарная неправительственная организация "Детский диабет", имеющая региональные и районные отделения, ассоциации и организации родителей глухонемых и

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

слепых детей. На начало 2018 г. в Минюсте было зарегистрировано более 400 благотворительных организаций.

Белорусский детский фонд (БДФ), самая крупная из общественных организаций в этой сфере социальной помощи. В 2003 г. он отметил пятнадцатилетие своей деятельности. Под эгидой БДФ находится Республиканская комиссия по правам ребенка, которая координирует усилия всех заинтересованных лиц по проблемам защиты прав детей. Именно здесь родился первый вариант Закона Республики Беларусь "О правах ребенка". Поставив своей задачей защиту детей, в первую очередь, сирот, больных, потерпевших от аварии на ЧАЭС, несовершеннолетних правонарушителей, БДФ плодотворно работает над осуществлением ряда перспективных программ социальной помощи. Например, программа "Сироты в семьях" предполагает помещение детей-сирот в опекунские семьи. Идея программы уходит своими корнями в досоветские времена, когда на Беларуси стала утверждаться практика децентрализации детского призрения, и связана с нынешним сокращением финансирования государственных учебно-воспитательных учреждений, в итоге попавших в критическое положение. Фонд создал банк данных по детям-сиротам, регулярно проводит рейды-обследования жилищных условий опекунских семей, организует оздоровление, лечение и отдых сирот, осуществляет поддержку одаренных детей и помощь "трудным" подросткам.

Перестраивают свою работу и общества помощи инвалидам .Сегодня плодотворно работает Белорусское общество инвалидов (БелОИ) и его подразделения на местах. В 1998 г. БелОИ объединяло около 200 тыс. инвалидов, 125 предприятий, 5 детских медико-социальных реабилитационных центров, несколько пансионатов и комплексов, приспособленных для инвалидов-колясочников. Общество является членом многих инвалидных объединений мира и самого крупного из них - ФИМИТИК. В сфере производства и занятости инвалидов БелОИ ориентируется на новые перспективные сферы, связанные с привлечением своих членов к полиграфии, упаковке и издательской деятельности, создание предприятий по оказанию ремонтных и бытовых услуг.

Высокую активность в деле социальной защиты инвалидов проявляют Фонд милосердия и здоровья, Белорусский фонд социальной защиты инвалидов, Белорусский союз родителей детей-инвалидов "Вита" (1988), их отделения в областях и районах, Белорусский союз ветеранов войны в Афганистане (32 тыс. членов).

В феврале 1993 г. в Минюсте Республики Беларусь зарегистрирована Всебелорусская ассоциация инвалидов войны (ВАИВ), объединяющая на добровольных началах не только инвалидов Великой Отечественной, но и других войн и военных конфликтов для совместной реализации и защиты своих гражданских, экономических и культурных прав. Основными задачами ВАИВ провозглашены следующие задачи: привлечение инвалидов войны к активному участию и достижению главных целей

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

ассоциации; оказание им материальной поддержки; организация шефской работы с инвалидами войны, содействие к привлечению их к посильной трудовой деятельности и общественной жизни.

В деле социального обслуживания одиноких престарелых и инвалидов, других категорий нуждающегося населения в последнее время значительно возросла роль БелОКК. Сегодня Красный Крест - самая большая общественная организация в мире. Сегодня в мире насчитывается больше чем 300 тыс. сотрудников Красного Креста и более 128 млн. добровольцев. Штаб-квартира находится в Женеве, откуда и координируется работа всех представительств. Краснокрестное движение на Беларуси имеет более чем 150-летнюю историю. Зародившись в середине XIX в., оно трансформировалось в деятельности современного БелОКК, основная цель которого осталось неизменной: оказание помощи жертвам вооруженных конфликтов и катастроф, инвалидам и престарелым, детям и другим категориям нуждающихся, что весьма актуально как в прошлом, так и в настоящем. История развития отечественного краснокрестного движения неразрывно связана с такими непреходящими этическими категориями как милосердие и гуманизм.

С самоликвидацией СОККиКП СССР национальное общество Красного Креста приобрело независимость и было зарегистрировано Министерством юстиции Республики Беларусь 15 августа 1991 г. в качестве добровольной общественной организации. В то же время Общество в одночасье лишилось государственных дотаций и материальной базы, оказавшись в кризисном положении.

Сегодня национальный Красный Крест - самостоятельная внеполитическая добровольная общественная организация, ее принципы: (гуманизм, нейтральность, добровольность, независимость, единство, универсальность). В основном благодаря поддержке международных и отечественных спонсоров, заинтересованных в развитии милосердия и благотворительности оно вышло из кризисного состояния, постоянно наращивает масштабы и темпы своей деятельности.

В Республике Беларусь БелОКК ежегодно проводит месячник Красного Креста, направленный на распространение идей Международного движения ККиКП и привлечения внимания к программам данного Общества. Срок, порядок и условия проведения месячника Красного Креста определяются Советом Министров Республики Беларусь. В соответствии с программой проведения месячника Красного Креста, утверждаемой БелОКК совместно с соответствующими государственными органами республики для проведения мероприятий, ОКК могут предоставляться на безвозмездной основе стадионы, парки и иные объекты социально-культурного назначения.

В его структуре активно действуют службы катастроф, розыска и ряд других подразделений. Например, в рамках программы "Служба катастроф" осуществляется подготовка добровольцев на случай экстренных ситуаций, способных оказать медико-социальную помощь более 500 пострадавшим.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Программа "Молодежное движение" осуществляет вовлечение в красно-крестное движение молодежи, обучение по программе медико-санитарной подготовки, профилактике заболеваний и пропаганде здорового образа жизни. В рамках программы "Служба розыска" осуществляется розыск лиц и мест захоронения пропавших без вести. Продолжает осуществляться, возникшая еще в годы советской власти, программа "Донорство" и программа "Помощь воинам-интернационалистам". Среди новых программ особое значение приобрели "Беженцы" - программа сотрудничества с управлением Верховного комиссариата по делам беженцев ООН и "Сотрудничество" - программа сотрудничества с Международным Комитетом Красного Креста, распространения знаний по международному гуманитарному праву.

БелОКК принимает участие в благотворительных акциях, прежде всего, связанных с развитием службы милосердия и ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС. Проводятся смотры среди учителей ("Урок милосердия"), месячники по безвозмездному донорству под девизом "Спешите делать добро", "Достоинство - право каждого".

Сегодня на качественно новом уровне, как одно из направлений негосударственной деятельности в социальной сфере, возрождается работа на началах милосердия и благотворительности, что свидетельствует о формировании самостоятельных тенденций в процессе развития социальной работы, которая все более профессионализируется находясь в контексте с белорусским традициями науки о помощи, передовым зарубежным опытом.

ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Литература

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.1 (до начала XX века) / А.Д. Григорьев. - Минск : ТетраСистемс, 2006. – 464 с.

Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.

Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.

Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X—XX вв.) : Монография / А.Д. Григорьев. - Минск : Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка, 2000. – 218 с.

Лекция8. Социальная работа за рубежом.

1. Этические принципы социальной работы
2. Особенности формирования системы подготовки социальных работников в зарубежных странах.
3. Основные модели социальной поддержки населения в современном мире.

Социальная работа базируется на определенных профессиональных и этических принципах.

Международная федерация социальных работников, принявшая на общем собрании Международную Декларацию по этике, считает, что этические знания — это необходимая часть профессиональной деятельности социального работника. Они существенно повышают качество социальных услуг.

В Декларации указывается, что социальные работники служат на благо людей и действуют на основе следующих принципов:

— Каждый человек ценен своей уникальностью, которую следует учитывать и уважать.

— Каждый человек имеет право на самореализацию до той степени, пока не нарушаются подобные права других людей и обязан вносить свой вклад в благосостояние общества.

— Каждое общество, независимо от его формы, должно функционировать так, чтобы предоставлять максимум благ всем его членам.

— Социальные работники привержены принципам социальной справедливости.

— Социальные работники должны все свои знания и навыки направлять на оказание помощи отдельным людям, группам, общинам в их развитии, а также на разрешение конфликтов между личностью и обществом.

— Предполагается, что социальные работники оказывают помощь каждому, кто обращается к ним за помощью и советом, без несправедливой дискриминации на основе пола, возраста, физических и умственных недостатков, цвета кожи, социальной и расовой принадлежности, вероисповедания, языка, политических взглядов, сексуальной ориентации.

— Социальные работники уважают основные человеческие права индивидов и групп в соответствии с Декларацией прав человека ООН и другими международными конвенциями, вытекающими из этой декларации.

— Социальные работники соблюдают принципы личной неприкосновенности, конфиденциальности и ответственного использования информации в своей работе.

— Предполагается, что социальный работник работает в тесном сотрудничестве со своими клиентами на благо клиентов, но не в ущерб остальным. Клиенты поощряются к участию в работе и должны предупреждаться о риске и выгодах предполагаемого курса действий.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

— Социальные работники обычно ожидают, что клиенты вместе с ними принимают на себя ответственность за выработку плана действий, направленных на изменение их жизни.

— Социальная работа несовместима с прямой или косвенной поддержкой индивидов, групп, властных структур, использующих терроризм, пытки или другие действия, направленные на угнетение людей.

— Социальные работники принимают этически оправданные действия и придерживаются их в соответствии с международными этическими стандартами социальных работников.

Предполагается, что это не окончательный вариант, что эти принципы могут обсуждаться и дополняться.

Зарубежный опыт социальной работы многообразен и многолик. Практически во всех странах имеются социальные работники: одни из них получили подготовку разного уровня в специализированных учебных учреждениях и поэтому считают себя профессионалами; другие, не имеющие профессиональной подготовки, занимаются социальной работой на общественных началах или работают по найму в социальных учреждениях.

Профессия «социальный работник» обрела социальный статус сначала в США, затем в странах Западной Европы. Первые учебные заведения, осуществлявшие подготовку социальных работников, создавались благотворительными организациями. Наиболее крупными и известными среди них были Общество организации благотворительности (Лондон, 1896 г.); Нью-Йоркская школа филантропии (1898 г.), ставшая впоследствии Школой социальной работы Колумбийского университета; Чикагская школа гражданского права и филантропии (1903г.), ставшая со временем Школой управления социальным обслуживанием Чикагского университета.

После первой мировой войны число стран, приступивших к подготовке социальных работников, значительно возросло. В 30-е гг. XX в. первые школы социальной работы были открыты в Чили, Бельгии, Норвегии, Швеции, Ирландии, Италии, Испании, Израиле, Индии, Египте и др. Учебные заведения того времени не имели еще ни квалифицированных преподавателей, ни методической литературы. Понадобились годы, чтобы в учебных заведениях были разработаны программы по социальной работе. Дифференциация деятельности социальных работников требовала развития учебных заведений, занимавшихся подготовкой узких специалистов. Развитие сотрудничества между странами Запада ставило на повестку дня унификацию требований, которые предъявлялись к образовательному уровню социальных работников.

Наибольшее число новых учебных заведений за рубежом было открыто в 60-е гг. XX века, когда социальная работа развивалась особенно бурно. В это время были созданы многие национальные и международные ассоциации, занимающиеся социальной работой, начали издаваться профессиональные журналы и специализированные издания, был разработан международный этический кодекс социального работника. Во многих

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

странах Европы и Америки наряду с проведением государственных социально-политических мероприятий были созданы новые системы социальных служб, расширены возможности оказания помощи детям, создана сеть лечебно-реабилитационных заведений для лиц с ограниченными возможностями.

Социальная работа была официально признана в мире как специфическая профессиональная деятельность, сменившая бытовавшее ранее понятие «работник в сфере социального обслуживания».

Ныне в мире насчитывается несколько десятков сотен высших школ социальной работы и специализированных факультетов университетов, готовящих профессионалов для социальной сферы. Так, только в 20 западноевропейских странах насчитывается свыше 500 учебных заведений, дающих образование в области социальной работы. В большинстве стран это образование финансируется государством, однако существует немало и частных учебных заведений. Например, только в Италии и Франции их более 120. В некоторых странах частный характер школ социальной работы обусловлен их принадлежностью к определенной религиозной конфессии. Например, в Португалии, Испании и странах Латинской Америки число школ, принадлежащих Римской католической церкви, заметно превышает число светских учебных заведений .

Говоря о зарубежном опыте, специалисты выделяют две основные модели подготовки профессиональных социальных работников: американскую и европейскую.

Американская система обучения социальной работе представляет собой экспериментальную форму преподавания и обучения, при которой студент получает помощь по созидательному привнесению полученных знаний в практические ситуации профессиональной деятельности; отработке профессиональных навыков в виде первоначального опыта; восприятию профессионального этикета и ценностей социальной работы; формированию профессионально важных личностных качеств и выработке индивидуального стиля профессиональной деятельности.

Приоритетными областями программы обучения социальных работников в США являются: политика и услуги в области социального обеспечения, поведение человека и социальная среда, «многообразие человеческой природы», практика социального обслуживания, исследовательская работа в сфере социального обслуживания и практическое обучение.

В настоящее время в США более четырехсот университетов и колледжей предлагают программы, по которым осуществляется подготовка социальных работников. Они выпускают специалистов трех уровней — бакалавров (после четырех лет обучения), магистров (после шести лет обучения) и докторов (после восьми лет обучения). Кроме того, американские колледжи предлагают двухгодичные программы подготовки технического персонала, используемого в социальной работе.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Однако в последние годы в профессиональном мире начали высказываться сомнения в эффективности американской модели профессиональной подготовки социальных работников. По мнению исследователей, закат американской модели обучения наступил в результате утраты общего, объединяющего фактора: профессиональной самодисциплины, приверженности к универсальным проблемам. Была нарушена необходимая мера общего и специфического в содержании обучения социальной работе.

Европейская модель практического обучения специалистов в области социальной работы имеет существенные отличия от американской. В Великобритании студенты изучают социальную работу на двух уровнях: колледжа и агентства (аудиторный и практический курсы).

Основные модели практического обучения социальных работников классифицированы следующим образом (Ш. Ра-мон и Р.Сарри):

— Модель личностного роста и развития основана на использовании терапевтических моделей практики в моделях обучения: студент становится как бы «клиентом» супервизора. Обучение в основном индивидуальное и опирается на психологические теории.

— «Ученическая» модель, которую иногда называют «рядом с Нелли» по аналогии с моделями обучения в промышленности, где ученики наблюдают за работой на ткацких станках опытных специалистов («Нелли»). Данная модель опирается на теории поведения.

— Управленческая модель, при которой отношение к студенту ничем не отличается от отношения к любому сотруднику агентства, а основная функция руководителя практики— управление процессом практики. Данная модель опирается на теории управления.

— Модель структурированного обучения, основанная на использовании учебного плана в модульном виде, с блоками единиц. Применяются различные методы преподавания, особенно имитационные и деятельностные (обучение в «команде»). Студент работает под непосредственным наблюдением и контролем руководителя практики. Модель опирается на модель обучения взрослых.

Выбор учащимся той или иной модели зависит от его образовательного уровня. Выпускникам средней школы предлагаются четырехгодичные курсы на звание бакалавра, а выпускникам высших учебных заведений — двухгодичные курсы и годичная аспирантура. Что касается тех, кто не закончил высшее учебное заведение, то для них предусмотрены двух- или трехгодичные курсы.

Последние десятилетия в Европе характеризуются увеличением приема в учебные заведения, которые занимаются подготовкой социальных работников. Поскольку социальная работа требует от своих представителей определенной опытности в жизненных делах, большинство тех, кто ей обучается, находится в возрасте 25, а 30% — 35 лет и старше. Третью часть

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

учащихся составляют мужчины, хотя в социальной работе Великобритании, как и в других странах мира, преобладают женщины.

Как в американской, так и в европейской моделях важнейшим условием доступа к подготовке работников социальной сферы является наличие определенных личностных качеств, мотивации, жизненного опыта, которые заявляются на специальном экзамене. Обращает на себя внимание тот факт, что достаточно большое внимание уделяется вопросам общей подготовки, здоровья, физического и психического состояния

Система государственной социальной поддержки нуждающихся в каждой стране складывается с учетом ее культурно-исторических традиций и условий, что влияет на подходы, технологии, организацию социальной работы, ее задачи.

Сегодня можно вести речь о европейской и американской моделях помощи. Сравнение их показывает что:

- Европейская модель имеет более длительную историю, а следовательно и более основательные традиции;

- В американской модели изначально акцент делался на собственные силы, личную инициативу человека и стремление уменьшить влияние государственных структур.

- В европейской модели более высокая степень участия государства в определении направлений, планирования, финансирования социальной политики;

- Европейская модель в послевоенные годы и вплоть до настоящего времени, базируется на теории государства всеобщего благосостояния, в ее основе лежит концепция «естественных прав человека». Идеология государства всеобщего благосостояния заключается в том, что ответственность за жизненный путь индивида перераспределяется с самой личности, семьи, церкви, благотворительных организаций на институты государства. Государство всеобщего благосостояния формирует развитую систему социальной помощи всем гражданам, обеспечивает доступность медицинских, образовательных, психологических, юридических и других жизненно важных услуг. Чтобы осуществлять подобную политику, государство должно иметь немалые материальные ресурсы, с помощью которых происходит выравнивание стартовых возможностей человека.

- Начиная с конца 70-х годов теория «государства всеобщего благосостояния» подвергается критике. С конца XX вв. данная модель претерпевает реконструкцию на базе неоконсерватизма , что привело к сокращению расходов на социальную сферу. Система социального обеспечения в западных странах к середине 80-х годов XX выполняла задачи обеспечения населения различными социальными выплатами, а также решала вопрос об адекватности этих выплат. В 90-е гг. выдвигается задача приспособления системы социального обеспечения к изменившимся социальным и экономическим условиям. Как следствие этого имеет место сокращение расходов на социальную сферу. Так, правительство Франции

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

уменьшило выплаты по государственной программе медицинского страхования. В Великобритании осуществляется реформа государственной системы здравоохранения с целью усиления конкуренции в этой сфере. В результате закрываются «неэффективные» больницы и увольняется медперсонал. Меры, предпринимаемые практически всеми европейскими государствами по реформе «государства благосостояния», направлены на установление жесткого контроля за расходование государственных средств на социальное обеспечение и сокращение финансовых потерь в этой сфере. Становятся платные некоторые социальные услуги, ранее предоставлявшиеся населению бесплатно. В некоторых странах рассматривается вопрос о повышении пенсионного возраста. Государственные стипендии во многих случаях заменяются государственными займами.

Практически все европейские страны используют социальное страхование для большинства населения на случай социального риска: старость, болезнь, инвалидность и оказывают социальную помощь неимущим, находящимся за чертой бедности.

В 70-80-ые гг. на Западе разрабатывались типологии моделей социального обеспечения. Как следствие этого возникли три модели социального развития:

а) патерналистская модель (США, Япония, отдельные страны Европы, где сильна позиция католической церкви). Характеризуется низким уровнем участия государства в решении социальных проблем, невысокими расходами на социальное обслуживание;

в) корпоративная модель (Германия, Бельгия, Австрия и др.). Социальная политика рассчитана не столько на поддержку бедных, сколько на поддержание стабильного уровня жизни трудящихся, на соучастие государственных и общественных структур в период жизненного кризиса. Государство, в основном, участвует в оказании помощи нуждающимся , а также в социальном обслуживании семей и детей.

б) этатическая модель (скандинавские страны). Принцип универсализма социальных прав соседствует с нерушимостью индивидуальной автономии, поэтому данная модель представляет соединение либерализма с социализмом. Социальная политика ориентирована на экстенсивную и дорогостоящую систему социального обеспечения, носящую централизованный характер.

Под моделью социальной политики подразумевается общая схема описания важнейших элементов социальной политики, ее целей, задач, инструментария, форм реализации во взаимосвязи с ее экономическими, демографическими, политическими и другими факторами.

Составной частью экономической системы является социальная сфера. Существуют различные подходы к определению социальной сферы. Социальная сфера, с точки зрения структуры экономики, определяется как совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных с обеспечением определенного образа и уровня жизни

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

населения. К ним, главным образом, относятся предприятия сферы социального обслуживания - учреждения образования, здравоохранения, транспортные организации, органы социального обеспечения, культуры, спорта и другие. Примерно такой же подход к определению социальной сферы встречается в большинстве учебной и научной литературы. Структурный подход к определению социальной сферы позволяет изучить ее место в экономическом организме страны, динамику по годам, изменения в статьях расходов государственного бюджета. В то же время следует отметить, что такое определение имеет определенный недостаток. В нем преобладает механический и чисто статистический подход, не раскрывается полностью сущность социальной сферы, как экономической категории.

Рассмотрим некоторые модели социальной политики, применявшейся в различных странах в последние десятилетия.

Патерналистская модель

В директивной экономике нашей страны и в других социалистических странах реализовывалась так называемая патерналистская модель социальной политики. Именно патернализм представлял собой важнейшую черту данной социальной модели. Я. Корнаи определяет патернализм как такую модель, когда «центральное руководство берет на себя ответственность за экономическое положение и одновременно претендует на использование любого инструмента из арсенала административных средств, который представляется ему наиболее целесообразным».

Формирование и развитие социальной экономики, как системы социально-экономических отношений в различных странах, имеют свои исторические, геополитические, национальные, экономические, политические и другие особенности. Однако, в основе всех моделей лежит концепция неолиберализма. В свою очередь, в основе концепции неолиберализма лежит идея заботы о человеке с его многообразными потребностями. Каждый член общества обладает неотъемлемыми правами и прежде всего правом на человеческое достоинство и свободное развитие своей личности. Все члены общества должны иметь равные возможности осознавать и реализовать свое индивидуальное благосостояние в рамках установленных правовых норм и материальных границ.

Под моделью социальной политики подразумевается общая схема описания важнейших элементов социальной политики, ее целей, задач, инструментария, форм реализации во взаимосвязи с ее экономическими, демографическими, политическими и другими факторами.

Составной частью экономической системы является социальная сфера. Существуют различные подходы к определению социальной сферы. Социальная сфера, с точки зрения структуры экономики, определяется как совокупность отраслей, предприятий, организаций, непосредственным образом связанных с обеспечением определенного образа и уровня жизни населения. К ним, главным образом, относятся предприятия сферы социального обслуживания - учреждения образования, здравоохранения,

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

транспортные организации, органы социального обеспечения, культуры, спорта и другие. Примерно такой же подход к определению социальной сферы встречается в большинстве учебной и научной литературы. Структурный подход к определению социальной сферы позволяет изучить ее место в экономическом организме страны, динамику по годам, изменения в статьях расходов государственного бюджета. В то же время следует отметить, что такое определение имеет определенный недостаток. В нем преобладает механический и чисто статистический подход, не раскрывается полностью сущность социальной сферы, как экономической категории.

Рассмотрим некоторые модели социальной политики, применявшейся в различных странах в последние десятилетия.

Патерналистская модель

В директивной экономике нашей страны и в других социалистических странах реализовывалась так называемая патерналистская модель социальной политики. Именно патернализм представлял собой важнейшую черту данной социальной модели. Я.Корнаи определяет патернализм как такую модель, когда «центральное руководство берет на себя ответственность за экономическое положение и одновременно претендует на использование любого инструмента из арсенала административных средств, который представляется ему наиболее целесообразным».

На первый взгляд, государство, сосредотачивая в своих руках основную массу ресурсов, необходимых для экономического и социального развития, может распределять их с наибольшей эффективностью, удовлетворяя по мере возможности наиболее насущные потребности членов общества. Однако в условиях тоталитарного правления патернализм оборачивается засильем и бесконтрольностью бюрократии, что создает предпосылки для возникновения коррупции, принятия неэффективных решений, вторжения государства в частную жизнь граждан. Еще худшим последствием патернализма является рост социальной пассивности граждан, упование на государство как на «высшую инстанцию» в решении всех социальных проблем.

Еще одна характерная черта патерналистской модели - жесткое директивное регулирование производства, распределения и обмена социальными благами и услугами. Последствием этого явилась не только непомерная для государства «ноша» в виде попытки директивно сбалансировать объем и структуру спроса и предложения на товары и услуги, но и резкое снижение заинтересованности производителя в изучении потребительского рынка, что привело в конечном счете к полному диктату производителя.

Третья черта патерналистской модели огосударствление социальной сферы, ее отдельных отраслей и учреждений. Этатизм является логическим продолжением патернализма и служит инструментом прямого вмешательства государства в функционирование социальной сферы и вытеснения из нее

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

любых субъектов, способных не только составить конкуренцию, но и предложить сотрудничество в решении социальных проблем.

Четвертая черта указанной модели - чрезвычайно слабое развитие, а часто и отсутствие, рыночных отношений в отраслях социальной сферы. Причем уровень развития рыночных отношений весьма отличается по отраслям.

В таких отраслях как образование, здравоохранение, социальное обеспечение практически полностью отсутствовали платные формы и ресурсы для их развития направлялись из государственного и местного бюджетов и из средств предприятий. В отраслях культуры, связи и физической культуры, на пассажирском транспорте рыночные отношения приняли модифицированную форму, предусматривающую платные формы обслуживания населения, но при этом на услуги данных отраслей устанавливались заниженные по сравнению с себестоимостью цены, требовавшие постоянных и все возрастающих дотаций. В третьей группе отраслей - в торговле, общественном питании, бытовом обслуживании - исторически сохранялись элементы реального рынка, здесь также присутствовала некоторая доля частной собственности. Но особенно активно рыночные отношения в этих отраслях развивались в форме «теневой» экономики, в виде услуг «черного» и «серого» рынков.

Пятая черта патерналистской модели - эгалитаризм - равенство в потреблении материальных благ и услуг.

Данный принцип социальной политики сыграл положительную роль в обеспечении общедоступности важнейших социальных благ. На его основе в нашей стране была достигнута всеобщая грамотность, улучшены жилищные условия миллионов людей, снижена заболеваемость по большинству болезней, увеличена продолжительность жизни. Вместе с тем, эгалитаризм снижал стимулы к труду у населения, отрицательным образом влиял на качество предоставляемых услуг. При этом декларируемые государством эгалитаристские принципы часто вступали в противоречие с многочисленными привилегиями номенклатурного класса.

Шестая черта патерналистской модели социальной политики - гарантированная всеобщая занятость - была обусловлена отсутствием реального рынка труда. По мере интенсификации общественного производства политика всеобщей занятости столкнулась со значительными трудностями, в частности, по созданию все новых рабочих мест. В то же время слаборазвитая система переподготовки и переквалификации кадров в сочетании с массовой первичной подготовкой кадров не позволяла оперативно реагировать на запросы народного хозяйства. С другой стороны, в стране существовала скрытая безработица, причем не только в форме занятости в домашнем и личном подсобном хозяйстве, но и вследствие неэффективного использования рабочего времени, особенно, со стороны инженерно-технических работников и младшего управленческого персонала.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

В целом, можно сделать вывод о том, что на определенном этапе развития общества патерналистская модель социальной политики стала существенным тормозом для совершенствования социально-экономических отношений. Поэтому по мере реформирования общества встала задача поиска альтернативных моделей социальной политики.

Корпоративистская модель

. Эта модель представляет собой систему регулируемого рынка, где отмечаются интенсивные формы государственного участия. Этот тип имеет два подвида — демократический, или социал-реформистский, и иерархический.

Демократический корпоративизм преобладает в странах, где долгое время у власти находились правительства социал-демократов, довольно высок уровень государственного предпринимательства, в частности, в Швеции, и в меньшей степени в других Северных странах, в Австрии.

В этой системе осуществляется содействие экономическому росту и общему социальному благосостоянию посредством координации общественных и частных интересов через совокупность национальных институтов и согласовании между ними в отношении процессов на рынке капитала, материальных ресурсов и рабочей силы.

Эта модель основана на поиске социального согласия. Предпочтение отдается адаптации рабочей силы путем постоянной профессиональной подготовки. Для нее характерны сильные профсоюзы, пользующиеся в основном монополией на представительство, централизованные переговоры по заработной плате, развитая трудовая регламентация, составляемая на основе коллективных переговоров и законодательства, высокий уровень пособий по безработице, активная политика занятости.

Ее отличают от других идеология социального партнерства, четко выраженная на общенациональном уровне и закрепленная в соответствующих соглашениях предпринимателей и профсоюзных центров, относительно централизованная и концентрированная система выражения интересов различных групп, добровольная и постоянная координация конфликтных целей участников политического процесса посредством переговоров. В отличие от либеральной модели здесь экономические решения осуществляются при совместном формировании предпочтений. Эта модель обладает достаточной гибкостью и приспособляемостью к новым условиям, поскольку сама структура переговоров не является раз и навсегда заданной.

Отдельным проявлением рассмотренной модели экономического развития выступает иерархический корпоративизм, характеризующийся регулированием использования факторов производства в Японии, в Южной Корее. Он также отличается активным участием государства в обеспечении деловой активности в стране при его невысокой доле в предпринимательском секторе. Существуют тесные связи между правительством, банками и основными корпорациями. Межфирменное владение акциями позволяет

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

исходить из долгосрочных интересов, частично снижая краткосрочную прибыльность капитала.
Одна из особенностей рынка труда — одновременное заключение соглашений по всем отраслям на внутрифирменном уровне. До трети компенсаций за труд может поступать в форме доплат обычно дважды в год. Их размер зависит от общих производственно-финансовых результатов деятельности компании. Рынок труда достаточно оперативно реагирует на изменения цен и хозяйственной обстановки. Его организация стимулирует повышение производительности труда и расширение внутреннего спроса. Иерархическая модель близка к предыдущей по переквалификации рабочей силы. Постоянно прилагаются усилия по повышению квалификации путем непрерывной профессиональной подготовки.

Литература:

Основная литература:

Горелов Н.А. Политика доходов и уровень жизни населения /Под ред. Н.А. Горелова. – СПб.: «Питер», 2003. – 653 с.

Кочеткова А.В. Управление личными финансами / Под ред. А. В. Кочеткова. — М.: ПЕР СЭ, 2008. — 624 с.

Дополнительная литература:

Павлюченко В.Г. Социальное страхование. М.: «Дашков и К», 2007. С.12-13

Роик В.Д. Основы социального страхования М. Анкил, 2005, С.26

Колос Е.А. Изучение исторических аспектов формирования модели социальной защиты населения в РК. // Вестник КАСУ. 2007. - №4.

Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. // Монография. – С.В. Якимчук, А.А. Остащенко Белгород: Белгородское научное издательство, 2008, С.66

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

2.Практический раздел

Занятие 2.1. Введение в историю социальной работы. Исторические корни зарождения благотворительности на Руси

Вопросы:

1. Предмет, цели и задачи курса.

2. Культурно-исторические предпосылки зарождения благотворительности.

3. Взаимодействие церкви и княжеской власти по помощи различным категориям нуждающихся.

Социальная работа — это вид деятельности людей и организаций по оказанию помощи различным слоям населения. Система этой помощи очень широка. В помощи нуждаются многие люди, находящиеся на разных стадиях и в различных ситуациях своей жизни: ребенок и пожилой человек, больной и инвалид, пенсионер, получающий маленькую пенсию, и безработный, нищий и бродяга и т. п. Очень широк и спектр оказания помощи: человек — человеку; община — человеку; взрослый — ребенку, сироте; здоровый — больному; служба социальной помощи — безработному, пенсионеру, многодетной семье и т. д.

В историческом развитии общества социальная забота о нуждающихся приобретала различные формы - от милостыни до организованной государственной системы социальной защиты, сочетавшейся с различными видами общественной и частной благотворительности.

Функции социальной работы:

аналитико-информационная,прогностическая,организационно-управленческая,укрепления семейно-брачных отношений, функция поддержки репродуктивности семьи, социально-профилактическая и социально-реабилитационная, социально-правовой и социально-экономической поддержки, педагогическая и психологическая.

Периодизация истории социальной работы имеет свою специфику и выглядит следующим образом:(Россия, Беларусь)

Архаический период (до образования Киевского княжества и крещения Руси в IX-X вв.). Родоплеменные и общинные формы помощи и взаимопомощи у славян до X в помощь членам своей общины. Самыми распространенными формами помощи бедным односельчанам являлось кормление по домам (призреваемые находились целые сутки в одном доме, переходя на следующие в другой) и подаяние милостыни (но в деревнях денег было мало и подавали чаще всего едой и одеждой).

Период общественной (общинной, церковной) благотворительности (X - начало XVI вв.). Характеризуется отсутствием государственной систему социальной помощи населению. Преобладание церковной благотворительности. Самая распространенная форма помощи

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

подача милостыни. Бесконтрольное подаяние приводит к формированию профессионального нищенства.

Период церковно-государственной благотворительности (XVI - XVII вв.). Постепенно начинает формироваться первые закрытые учреждения, закладывается регламентация работы с нищим.

Период государственной благотворительности XVIII - начало XX вв.). Формирование системы государственной социальной помощи населению. Система государственной благотворительности закладывается в период царствования Петра 1. Во второй половине 18 века забота о социально незащищенных категориях населения была признана непременной обязанностью государства. Повышению общественной активности граждан способствовало также принятое в 1785 году «Городовое положение». Оно учреждало такие сословия как духовенство, купечество, мещанство и крестьянство, которые должны были проявить заботу о нетрудоспособных представителях своего класса. бурный рост капитализма обуславливает развитие благотворительности купцов и предпринимателей.. В это время также оформляется переход от добровольной помощи к профессиональной. Открываются первые курсы по общественной благотворительности, налаживаются международные связи.

Период социального планирования (1917—1991). Происходит реформирование системы призрения. Одни формы частной и общественной благотворительности взяла на себя система социального обеспечения, другие были прочно забыты (совсем не велась социальная работа с заключенными). Министерство социального обеспечения проводило централизованную политику в области пенсионного обеспечения, поддержки инвалидов, одиноких и многодетных матерей, детей, не имеющих родителей. В этот период считалось, что в стране нет ни тунеядцев, ни нищих.

Период социальной работы (с 1990-х гг.). Разрушение устоявшихся социально -экономических связей, либерализация цен, безработица приводят к обострению социальных проблем. Появляются краткосрочные программы: денежные дотации малоимущим, гуманитарная помощь. Формируется система помощи нуждающимся, но ее работа не отлажена и многим не ясна. Поэтому важно изучать как решались эти проблемы у нас, а также в других странах.

Контрольные вопросы

1. Какие объективные культурно-исторические процессы лежат в основе динамики становления общественной практики помощи и взаимопомощи?
2. Каковы основные проблемы периодизации истории социальной работы в России и Беларуси?
3. Что общего, а что различно в подходах к периодизации общественной помощи ученых XIX и XX веков?
4. Как изменяется смысловое значения процесса помощи и поддержки в социально-историческом процессе?

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Занятие 2.2. Социальная помощь нуждающимся в Древнем мире

Вопросы:

1. *Создание в Египте, Месопотамии, Индии и Китае основ помощи нуждающимся.*

2. *Государственное и общественное призрение в Древней Греции и Древнем Риме*

3. *Системы социальной помощи в различных странах Азии.*

Многое из того, что составляет основу социальной работы, возникло еще в глубокой древности. Ученые утверждают, история начинается на Востоке, то очевидно, она начинается с ***Египта*** и Месопотамии.

Египет стал провинцией Восточной Римской империи (Византии). Все эти завоевания привели к тому, что на протяжении истории Древнего, а затем и средневекового Египта количество нуждающегося в помощи населения оставалось довольно значительным**. Важную роль в социальной поддержке играла сельская община** с ее системой «дара-отдара», общественными амбарами, раздачами и т.п. Издревле там сложились прочные традиции помощи и взаимопомощи, сохранившиеся на тысячелетия.

С появлением первых государств основные функции субъекта социальной помощи и защиты нуждающихся принял на себя его глава.

Система помощи нуждающимся в Египте, как и в других странах мира, стала формироваться еще в древности, а с возникновением имущественного неравенства, органов власти и т.д. приобрела новые черты, отмеченные в нравственных кодексах всех религий. В Древнем Египте существовали религиозно-моральные нормы справедливости (маат), следование которым было обязательным и которые считались особой заслугой царя-бога.

В ***Месопотамии***, расположенной в Передней Азии, в долине рек Тигр и Евфрат в их среднем и нижнем течении (сейчас территория исторической Месопотамии входит в состав Турции, Сирии и Ирака), уже во второй половине IV тыс. до н.э. существовали сословия.

Мировые религии: **буддизм, христианство, ислам** - генетически связаны с родоплеменными и национальными особенностями, но они сложились значительно позже самых древних верований в истории человеческих цивилизаций.

Система социальной помощи в древних городах-государствах была тесно связана с *религиозными верованиями.* Так, в Уруке сложился культ бога неба Ана. Храм в честь Ана, выстроенный из обожженного кирпича, был не только монументальным центром, но и одновременно общественным складом, и амбаром, где размещались все запасы, все общественное достояние. Храмовые земли обрабатывали свободные общинники, а урожай использовался на всеобщинные ритуалы с обильными жертвоприношениями, значительная часть из которых впоследствии раздавалась **нуждающимся**, и в случае пандемических явлений (голод, эпидемия, засуха и т.п.). Общинники

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

участвовали и в общественных работах, на строительстве каналов, дамб, дорог, храмовых или дворцовых сооружений с обеспечением их питанием и орудиями труда из храмовых амбаров и складов.

С развитием государственности в Месопотамии видоизменялись и религиозные верования. С течением времени связь между религией и моралью становилась все более тесной, что **повлияло на создание правовой основы помощи нуждающимся.**

Главный храм в Сиппаре был высшей судебной инстанцией, при храме находились хранилища договоров и судебных актов, а также стела с начертанными на ней законами царя Хаммурапи.- первого в истории свода (закона) правовых норм и административных регламентов.

В соответствии с моральными требованиями того времени дети должны были полностью и безоговорочно повиноваться воле своих родителей во всех случаях жизни, всячески уважать их и оказывать любое содействие в ведении хозяйственных дел. Неповиновение или протест против воли родителей, а тем более рукоприкладство против них сурово карались.

В **древнекитайской цивилизации** любовь к ближнему, взаимоуважение и поддержка были одними из важнейших нравственных заповедей. Это входило у древних китайцев в понятия "гуманность", "справедливости и долга". Они входили в китайскую этическую систему "***пяти постоянств", разработанную Конфуцием и обозначающую отношения между ближними: " отцовская любовь, сыновняя почтительность, дружественное отношение старшего брата к младшему, почтительное отношение младшего брата к старшему, согласие между супругами".***

Средством поддержания справедливого порядка **Конфуций** называл не закон, а соблюдение традиций и моральных основ, закрепляющих некий образ идеального поведения, основанного на соблюдении меры во всем, что должно побуждать человека к уступкам и компромиссам.

Контрольные вопросы

1. С чем было связано возникновение социальной помощи в первобытной общине?
2. Какой механизм социальной помощи сложился во времена древности на Востоке?
3. Какова была роль государства на Древнем Востоке в осуществлении социальной помощи?
4. Где следует искать корни религиозной благотворительности?
5. Что включают в себя принципы, соблюдение которых необходимо для достижения высшей цели человека в ведической традиции?
6. Что свидетельствует о том, что благотворительная деятельность была важной частью жизни древнеиндийского общества?
7. Почему можно судить о месте благотворительности в жизни

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Древнего Китая?

8. Какие формы проявления человеколюбия указывал Конфуций?

9. Что представляла собой благотворительная деятельность в странах Востока до начала их исламизации?

10. Какое место занимает идея милосердия в Коране?

11. Что включала в себя практика благотворительности в странах ислама?

12. Что представляла собой государственная помощь нуждающимся в странах средневекового Востока?

13. Какие формы благотворительной деятельности возникли в Древней Греции?

14. Чем объясняется особое отношение к ветеранам, сложившееся в Древнем Риме?

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

Занятие 2.3. Эволюция социального строя и характера благотворительности на Руси (XV-XIX вв.)

Вопросы:

1. *Социальная политика Петра I.*

2. *«Просвещенный абсолютизм» Екатерины II. Сословная благотворительность.*

3. *Благотворительные новшества в области просвещения.*

Крещение Руси в 988 году в период княжения в Киеве Владимира предопределено предшествующим ходом социально-экономического и культурного развития восточных славян, подготовившим благодатную почву для постепенного восприятия ими православной христианской веры.

Русское государство избрало византийскую православную христианскую религию потому, что она была более созвучна с характером и нравами русского народа, с его природой, духовностью и открытостью.

Принятие христианства оказало большое влияние на все сферы жизни общества. Христианские идеи **о спасении души, человеколюбии, духовности, милосердии, стыде и совести** культивировались в этот перод. Христиане придавали слову «милосердие» смысл прощения и деятельной любви. Первые христиане оказывали помощь нуждающимся на дому, раздавали хлеб, принимали путников.

Церковная практика помощи с первых лет христианства до становления государственности на Руси развивалась по двум основным направлениям: **помощь через монастыри — монастырская система помощи и помощь через приходы — приходская система помощи.** Наряду с данными видами поддержки существовала и языческая форма помощи — «слепня», подаяние, (милостыня).

Монастыри выполняют **четыре основных функции: лечения, обеспечение неимущих (милостыня), обучение и контроль.**

В период с XIV в. по первую половину XVII в. система помощи и поддержки существенно изменяется. Для этого времени характерны **три формы поддержки и защиты нуждающихся**: **монастырская система помощи, государственная система защиты, и первая светская благотворительность.**

Впервые о помощи бедным, как о государственной задаче, заговорили на собранном **Иваном Грозным Стоглавом Соборе** (1551 г.), по числу глав его решений. Иван Грозный поставил перед духовенством 37 вопросов, три из которых касались проблем благотворительности. В 1551 году был создан собор для разработки внутреннего устройства страны, на котором среди прочих обсуждались вопросы здравности, быта, семьи, общественного призрения. **Была сделана первая попытка законодательного оформления системы попечения больных и нетрудоспособных**. В Стоглавом соборе впервые заговорили о необходимости перехода на благотворительность ,что позволило бы решать вопросы общественного устройства нуждающихся

людей. «**Милостина и корм, хлеб, и соль, и деньги, и одежда по богадельным избам по всем городам дают из нашей казны.**

«Стоглав» уникальный документ для Европы того времени, «показывающий состояние общества в его бытовой, непроизводственной и неполитической сферах, без прикрас». **В нем говориться о трудоустройстве работоспособных нищих, создании богаделен для прокаженных и престарелых на пожертвования под надзором духовенства и общественников –(целовальников.)** ***Собор констатировал страшное распространение нищенства при практически полном отсутствии надлежащих мер призрения как со стороны церкви, так и со стороны государства.*** Своим постановлением Собор признает необходимость регулировать попечение бедных государственными мерами, путем царского повеления.

Указ 1682 г. утверждал, что к нищим нельзя относиться только как к людям, которые молятся за своих благотворителей, поскольку многие из них являются не более чем притворщиками.

Указ 1682 г. предусматривал выделение из общей массы нищих с одной стороны дряблых, больных и вообще нетрудоспособных, а с другой — тех, кто могут работать. При этом неизлечимых больных он повелевал помещать в богадельни, а излечимых в госпитали.

Для **малолетних нищих**: предусматривалось **создание специальных заведений**, в которых они **выучивались бы грамоте и ремёслам.**

К здоровым нищим, применялись **репрессивные меры.**

Первые годы своего единоличного правления Пётр I посвятил поиску путей реформирования России, которая во многих отношениях уступала странам Европы.

Что касается **государственной помощи нуждающимся, то её система при Петре I ещё не сложилась, хотя и начала создаваться.**

Только при Екатерине II, стала возрождаться частная благотворительность.

Выдающиеся благотворители и меценаты России: Бахрушины, Мамонтов, Морозовы, Беляев, Кнопп, Рябушинские, Третьяковы, Штиглиц, «святой доктор» Гааз;

Беларуси: Ка́роль Ян Алекса́ндр Гу́ттен-**Ча́пский**, Эдвард Адам Войнилович, Ирина Ивановна Паскевич, Мария Магдалена Радзивилл и др.

Контрольные вопросы

1. Раскройте государственные подходы к проблемам профессионального нищенства в период Петра I.
2. Государственные мероприятия в период петровских реформ в отношении инвалидов и детей-сирот.
3. Государственная система управления и организации благотворительности в период правления Екатерины II.
4. Что представляла собой социальная помощь в дореволюционной России?

Занятие 2.4. Государственно-муниципальное и общественное призрение в Великом княжестве Литовском (XIII-XVIII вв.)

Вопросы:

1. *Основные направления деятельности государства и общества*

2. *Социальный аспект в законодательстве Великого княжества Литовского*

3. *Направления, формы и особенности отечественной сословной благотворительности.*

В ВКЛ формой власти являлась конституционная монархия , которая была ограниченной законом и представительными учреждениями.

С образованием и укреплением ВКЛ помощь и поддержка, которые действовали на белорусских землях в составе Киевской Руси, изменяются. Для этого периода истории социальной работы на Беларуси характерны четыре основные формы (системы) помощи и поддержки:

1) церковно-монастырская система;

2) светская (частная) благотворительность;

3)общинное призрение нуждающихся на селе;

4)государственно-муниципальная система призрения;

Законодательство ВКЛ в деле социальной помощи нуждающимся находилось на уровне общеевропейского требования того времени. (Например, Статут 1529 г., запрещал продажу в рабство свободного человека в голодные годы, когда нищенство имело наибольшее распространение и предоставлял свободу челяди, которую во времена голода не мог прокормить хозяин.)

Основные направления деятельности государства и общества в XIII-XVIIIв. - профилактика бедности и борьба с проявлениями социальной патологии. Бедность могли вызывать различные причины: неумелое ведение хозяйства, неблагоприятные климатические условия, пожары, войны, эпидемии, и т.п. пандемические явления.

Специфической формой сословной взаимопомощи, социального патронажа детей можно считать распространенный на белорусских землях в XVI -начале XVIII в. обычай "дядькования", когда шляхта за определенную, чаще натуральную плату ("покормное" и "дядьковое") отдавала своих детей в возрасте 4-5 лет на 3-5 лет на воспитание в крестьянские семьи.

В ходе "дядькования" решались прежде всего следующие социально-педагогические задачи: воспитание у детей физических и духовных качеств (трудолюбия, силы, нетребовательности к еде, одежде; любви к родной земле, милосердия и т.д.), свойственных простому народу, а также умения выживать в трудных ситуациях, основываясь на принципах помощи и взаимопомощи. Дядькование сохранялось в некоторых местах Беларуси вплоть до середины XIX в.

Социальный аспект в законодательстве Великого княжества Литовского (Устав замков, держав и дворов Сигизмунда Августа, Валочная устава, Статут ВКЛ).

Частная благотворительность, филантропия и меценатство на белорусских землях. Основные направления, формы и особенности отечественной сословной благотворительности. Мотивы деятельности отечественных филантропов и меценатов. Благотворительные акции первых белорусских филантропов и меценатов.

Контрольные вопросы

1. Становление государственно-муниципальной помощи и поддержки в Великом княжестве Литовском.
2. Социальный аспект в законодательстве Великого княжества Литовского.
3. Общинное призрение в Великом княжестве Литовском.
4. «Дядькование» как специфическая форма сословной взаимопомощи.
5. Частная благотворительность, филантропия и меценатство на белорусских землях.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМ

Занятие 2.5. Белорусское благотворительное движение в зеркале эпохи.

Вопросы:

1. *Влияние церкви на утверждение идей и общественной практики благотворения и милосердия.*

2. *Основные формы общественной помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян.*

3. *Милосердие как общечеловеческая ценность.*

История благотворительности в России уходит к началу православной христианской истории. В «Повести временных лет» и других древнерусских источниках говорится о том, какую перемену в жизни древнерусского государства произвело принятие Православия. Изменилась жизнь людей, изменилась культура, потому что от служения идолам перешли к служению истинному Богу. Стали укрепляться семейные устои.

Центрами, где в Древней Руси сосредотачивалась благотворительность, служили **храмы и монастыри.** При многих монастырях, которые славились своей благотворительностью, устраивались богадельни, больницы. Такая благотворительная деятельность распространялась во время войны, неурожая, голода, и тысячи людей находили себе помощь и пристанище благодаря этим благотворительным церковным монастырским учреждениям.

В 17 столетии патриархами Иовым и Никоном были учреждены так называемые **нищепитательницы**; в них собирали людей, которые сами не могли себе помочь. Сохранилась даже записка того времени (XVII век) — «Слово о приютах», в котором предлагался следующий, говоря современным языком, проект: **предлагалось учредить общества милосердия**. Члены этих обществ должны были разделяться на два вида: одни должны посещать бедных в домах и узнавать об их нуждах, а другие — определять пособия. Это был своеобразный проект милосердия в XVII веке.

Несмотря на значительные сдвиги в государственно-общественном призрении на рубеже XIX-XX вв., они мало чем затронули белорусское крестьянство, которое составляло подавляющее большинство населения Беларуси. Как самостоятельная сфера общественного призрения крестьянские формы помощи и взаимопомощи во многом сохранили свою специфику. Изменения в российском законодательстве лишь юридически упорядочили эти процессы. Перекладывая заботу об инвалидах, нищих, престарелых, сиротах, неимущих и т.д. на их родственников и сельские общества, одновременно освобождая от этих обязанностей помещиков, правительство закрепляло на селе архаические способы помощи и взаимопомощи.

Основными традиционными формами общественного призрения и взаимопомощи у белорусских крестьян на рубеже являлись**: общинное или родственное призрение; подаяние, милостыня (в основном продуктами и одеждой); единовременные, периодические или постоянные денежные**

пособия; распределение на сельское общество платежей неимущих крестьян; помещение детей или престарелых, инвалидов в учреждения призрения; "толока" или трудовая помощь в полевых и других работах.

Новые формы социальной помощи детям приживались с трудом. Но все же подвижки были. Крестьянские общества, например, оказывали помощь в создании и содержании на своей территории «земледельческих приютов самопомощи» - прообраза современных детских домов семейного типа.

Одной из форм помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян, возникшей в 1905-1907 гг., стали **земледельческие кружки** или мелкие сельскохозяйственные общества - прообраз будущей сельскохозяйственной кооперации. Создавались они помещиками, священниками, чиновниками, зажиточными крестьянами, губернскими обществами сельских "гаспадароу" и земствами для "изучения положения дел в сельском хозяйстве; улучшения способов ведения хозяйства.

С 1889 г. была создана благотворительная организация "**Фонд милосердия и здоровья**". Для сбора средств фонд выпустил благотворительные билеты, чеки "Милосердие", организовал ряд других благотворительных мероприятий (вечеров, концертов и т.п.).

Вопросы детского призрения широко обсуждались на Всероссийских съездах деятелей по общественному и частному призрению (1910, 1914, 1916) в Петербурге, на которых были представлены и белорусские губернии. Например, в работе второго съезда (1914) приняли участие А.П. Алексеева и П.А. Ренгартен (Витебская губ.), СИ. Волочкович, С.А. Красовский и А.П. Скоруль-ский (Виленская губ.), В.К. Гортынский и СЮ. Чоловский (Могилевская губ.), П.А. Смородский (Минская губ.). На этом съезде было решено сделать упор на сельскую местность, где требовалось много грамотных крестьянских хозяек и работников, умеющих обращаться с сельскохозяйственными машинами. Предполагалось, что хозяевами детских домов семейного типа станут добропорядочные хозяйки 24-40 лет. Эти требования сохраняются и сегодня.

*Особенно ярко проявилась роль земского самоуправления в деле социальной помощи в годы 1-й мировой войны. Все должности по Всероссийскому земскому союзу (ВЗС) выполнялись **бесплатно**, за исключением командировочных расходов. Минский комитет ВЗС начал свою работу с устройства питательных пунктов для беженцев и склада для снабжения армии санитарным имуществом.*

Земства более гибко, оперативно и эффективно, чем обюрократившиеся приказы общественного призрения, реагировали на возникающие проблемы, значительно укрепили и на качественно новом уровне расширили систему социальной помощи различным категориям нуждающихся. Ведущее место в социальной деятельности земств занимали социально-педагогическая, просветительская, медицинская, агрономическая и юридическая помощь населению.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Контрольные вопросы

1. Основные формы общественной помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян.
2. Благотворительная деятельность земств в области просвещения и образования.
3. Благотворительные заведения для призрения, детские сиротские дома, детские колонии.
4. Милосердие как общечеловеческая ценность.
5. Современное движение общественности за милосердие и благотворительность в России.
6. Современное движение общественности за милосердие и благотворительность в Беларуси.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.С.

Занятие 2.6. Установление и развитие государственной монополии на социальную политику в Советской России.

Вопросы:

1. *Новое государственное устройство. Социальная структура общества.*

2. *Социальные проблемы военного времени: сиротство, рост беспризорности, инвалиды войны, семьи, потерявшие кормильца.*

3. *Становление и развитие социальной работы в современной России.*

Октябрьская революция внесла коренные изменения во всю традиционную структуру, практически уничтожив ее общественное и частное содержание и заменив их государственной системой социального обеспечения. После Октябрьской революции социальная помощь и социальная защита населения становится исключительно государственным делом. Главная черта социальной политики советского государства - ее всеобщность, предполагающая охват интересов и потребностей всех слоев населения. Государство стремится установить жесткий контроль за поведением отдельного гражданина, использовать социальную политику в качестве инструмента как экономического, так и идеологического давления. Благотворительная деятельность в тот период оценивалась как «одно из средств буржуазии маскировать свой паразитизм и свою эксплуататорскую сущность посредствам лицемерной, унизительной «помощи бедным» в целях отвлечения от классовой борьбы» . Все благотворительные организации, общественные и частные были переданы Советскому государству, все благотворительные заведения были преобразованы в государственные или закрыты. Уже 13 ноября 1917 г., на шестой день своего существования, Совет Народных Комиссаров включил в число первых мероприятий и декретов Советской власти официальное правительственное сообщение "О социальном страховании". В группу первого декрета входят: "Положение о страховании на случай безработицы", "Положение о страховании на случай болезни", "Положение о Страховом Совете", "Положение о страховом присутствии".

Народный комиссариат государственного призрения (НКГП) проводит политику упразднения существующих органов помощи с перераспределением средств и имущества на нужды, определяемые новыми государственными потребностями.

С введением новой государственной политики в области социальной помощи начинает оформляться классовый подход в предоставлении различных видов помощи. Согласно положению о социальном обеспечении трудящихся, право на получение помощи со стороны государства имели лица, «источниками существования которых является собственный труд, без эксплуатации чужого». Новое законодательство устанавливало основные виды социального обеспечения, на которые могло рассчитывать трудовое население: врачебная помощь, выдача пособий и пенсий (по старости, в связи

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

с потерей трудоспособности, беременным и роженицам). Источниками финансирования социального обеспечения являлись взносы предприятий, учреждений и других работодателей. Трудящиеся от каких-либо взносов освобождались. Несколько позднее Положение от 31 октября 1918 г. было дополнено правительственным постановлением, согласно которому все предприятия и учреждения, кроме частных работодателей, освобождались от уплаты страховых взносов. Расходы по социальному обеспечению государство полностью брало на себя.

Основными направлениями деятельности НКСО на данный период являлись: обеспечение крестьянства и лиц «самостоятельного труда» в порядке обязательной взаимопомощи; кооперация инвалидов; социальное страхование рабочих; государственное обеспечение в городах семей красноармейцев. Своего рода поворотной вехой стал декрет Совета Народных Комиссаров от 15 ноября 1921 г. "О социальном страховании лиц, занятых наемным трудом". В соответствии с этим декретом социальному страхованию подлежат лица, занятые наемным трудом в государственных, кооперативных, общественных, арендных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах. Страхованием пользовались работники наемного труда во всех случаях социального риска, в том числе при временной или постоянной утрате трудоспособности, безработице и др. Наряду с данными видами помощи органам НКСО вменялись другие виды деятельности: оказание «помощи жертвам контрреволюции», борьба с нищенством и проституцией, помощь при стихийных бедствиях, опека и попечительство. К категории жертв контрреволюции были причислены советские работники, политические амнистированные, политические эмигранты, политические беженцы, семьи выше обозначенных лиц. Согласно постановлению, им оказывалась помощь в «идее предоставления работы, одежды, жилья, определения детей в приюты, медицинской помощи больным, временной денежной помощи, пенсий.

Приоритетным направлением в деятельности НКСО становится работа по социальному обеспечению крестьянства, организация крестьянской общественной взаимопомощи, на которую возлагались функции само обеспечения и патронажа нуждающихся. Основными формами деятельности комитетов крестьянской взаимопомощи являлись:

- оказание индивидуальной помощи красноармейцам, инвалидам (пособия, ссуды, трудовая помощь);
- социальная взаимопомощь (общественные запашки, запасные магазины, поддержка школ и больниц, изб-читален, домов для инвалидов);
- правовая помощь (защита интересов малоимущего слоя при взимании налогов, отпуске леса, наделении лугами).

На основе опыта деятельности крестьянских комитетов общественной взаимопомощи позднее возникла система крестьянских обществ взаимопомощи. В сентябре 1925 г. ВЦИК и Совнарком РСФСР утвердили "Положение о крестьянских обществах взаимопомощи". Положение

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

обязывало эти общества осуществлять социальное обеспечение семей военнослужащих, инвалидов и всех беднейших слоев деревни, "содействовать" государственным органам в оборудовании, содержании и снабжении находящихся на их территории инвалидных учреждений, больниц, школ, детских домов, яслей, бесплатных столовых. Для решения данных задач частично выделялись средства от государственных органов социального обеспечения.

Материальное обеспечение социально нуждавшихся категорий населения осуществлялось на основе трех сложившихся систем:

-государственное социальное обеспечение, обслуживавшее военнослужащих, членов творческих союзов, учащихся за счет государственных, республиканских и местных бюджетов;

- государственное социальное страхование, распространявшееся на рабочих и служащих и находившееся в ведении профессиональных союзов; источником его финансирования являлись взносы предприятий, учреждений, организаций и бюджетных дотаций;

- социальное обеспечение колхозников, средства на которое формировались из отчислений от доходов колхозов и дотаций по государственному бюджету.

Социальное обеспечение в СССР организовано на социалистических принципах. Принципы организации социального обеспечения в СССР проникнуты духом социалистического гуманизма, подлинной заботой о человеке. Правом на социальное обеспечение пользуются в равной степени все народы Советского Союза. Социальное обеспечение осуществляется полностью за счет государственных и общественных средств.

Контрольные вопросы

1. Специфика социальной работы с различными категориями.

2. Проблемы защиты прав человека в Российской Федерации в 90-е годы.

3. Российская благотворительность: история и современность.

4. Русская православная церковь в современных подходах к личности нуждающегося.

5. Деятельность Российского общества Красного Креста.

Занятие 2.7. Социальная работа на Беларуси в советский период

Вопросы:

1. *Формирование на Беларуси основ советской модели социальной помощи (1917-1941 гг.)*

2. Социальная помощь и взаимопомощь в годы Великой Отечественной войны.

3. Развитие в Беларуси советской модели социальной поддержки в 1945-1991 гг.

Первые после октябрьской революции годы на территории Беларуси (как и повсеместно в России) стали переломными в подходах к проблемам социальной помощи и поддержки. Вставшая у власти партия большевиков, основываясь на идеях жестко определенной "вождем всемирного пролетариата" коммунистической доктрины взяла курс на упразднение всех органов частной и общественной благотворительности. Государство с 1917г. становится единственным субъектом помощи. Понятие "благотворительность" на десятилетия исчезает не только из официальных документов, но и из советских словарей, энциклопедий и т.п. Церковь более не рассматривалась как партнер государства в деле социальной помощи. «Попы - только воры и пьяницы!» писал В.И. Ленин. Большевистская партия, провозгласившая пролетариат гегемоном, делить власть ни с кем не собиралась.

Отказавшись от "буржуазных принципов благотворительности ... рабоче-крестьянское правительство осуществляло коммунистическое социальное обеспечение, при котором каждый инвалид и нуждающийся, каждый нетрудоспособный, будь то ребенок или взрослый, может надеяться, что государство не даст ему умереть с голода, придет ему на помощь, - отмечается в коллективном труде, посвященном десятой годовщине Октября. - На основе этих начал широко развертывается система социального обеспечения, а также система социального страхования".

Три периода в оформлении идей советской модели социальной поддержки:

I – с 1919 по 1941 г., когда происходит познание социальной помощи досоветского периода, отказ от древних, отечественных традиций милосердия и благотворения, социальное обеспечение и социальное страхование в социалистическом обществе;

II - 1941-1945 гг., когда в экстремальных условиях, вызванных военными действиями, происходит единение государственных и общественных сил и средств помощи населению на основе общечеловеческих ценностей белорусской ментальности;

III - 1950-е - начало 1990-х гг., сохраняется и развивается система социального обеспечения и социального страхования в условиях "развитого социализма" на всем пространстве СССР, особо интенсивно развивается

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

врачебно-трудовая экспертиза, методика социально-правовой реабилитации инвалидов и помощи другим категориям "льготников".

Первый белорусский Наркомат должен был выполнять весьма разнообразные и в тех условиях весьма трудноосуществимые функции: "Оживление государственного социального обеспечения и привлечения к этому делу широких народных масс рабочих и крестьян на основе общественной самодеятельности, обеспечение трудящихся, утративших трудоспособность вследствие болезни, увечья, беременности и родов, инвалидов войны и труда, семей, потерявших кормильца, семей лиц, призванных в ряды Красной Армии, жертв стихийных и социальных бедствий, а также безработным, обучения и трудоустройства инвалидов".

С "полной победой социализма" в середине 1930-х гг. и преодолением основных проявлений социальной патологии (профессионального нищенства, беспризорности, проституции и т.п.), ведущей становится проблематика инвалидности и медико-трудовой экспертизы.

В соответствии с Положением в сферу социального обеспечения вошли: государственное обеспечение инвалидов труда и других категорий; организация морально-бытового, культурного, лечебно-оздоровительного и санаторно-курортного обслуживания; руководство деятельностью учреждений социального обеспечения; работой ВТЭК; руководство работой протезных учреждений, сетью касс общественной взаимопомощи; подготовка кадров работников по социальному обеспечению, составление планов развития социального обеспечения БССР; утверждение законов по социальному обеспечению. Для различных категорий инвалидов предусматривались определенные льготы: налоговые, медицинские, коммунальные.

Позже, в период Великой Отечественной войны, выделились основные, наиболее важные социальные проблемы: организация помощи семьям фронтовиков; трудоустройство инвалидов; помощь детям-сиротам, матерям и т.д. Несмотря на сложности военного времени, государство оказывало материальную и натуральную помощь семьям военнослужащих, зачастую предоставляя им определенные льготы (льготы по налогам, квартирной оплате, плате за обучение детей в школах и др.). В тяжелых условиях войны была разработана и осуществлялась специальная правительственная программа спасения детей, особое внимание уделялось инвалидам и пенсионерам.

В послевоенные годы был взят курс на восстановление народного хозяйства, переориентацию его на нужды мирного времени; дальнейшее развитие получила система социального обеспечения: возросли расходы государства на выплаты пенсий, для женщин-матерей вводился частично оплачиваемый отпуск по уходу за ребенком, повсеместно развернулось строительство домов для престарелых, открывались интернаты.

К середине 80-х гг. в стране сложилась развитая система социальной помощи нуждающимся, охватившая широкие слои населения. Особенностью

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ее являлось то, что власть стремилась всю деятельность по социальному обеспечению замкнуть исключительно на государство, свернув работу благотворительных организаций. Практически в стране сложилась *патерналистская государственная система социального обеспечения,* финансируемая главным образом из госбюджета (95%).

Обширные социально-защитные меры, взятые на себя государством, формировали соответствующие взгляды, идеологию граждан. Со временем в обществе утвердилась философия обязанности (исключительной!) государства разрешать все социальные проблемы граждан, что привело к росту иждивенчества и отсутствию инициативности в решении социальных проблем. Фактически исчезла социальая активность людей в части поиска различных дополнительных путей самообеспечения, самозащиты.

Кроме философии «государство обязано, государство должно...», сложилось упрощенное отношение к самой проблеме социальной защиты человека: вся она максимально свелась к выплатам пособий, материальной поддержке, медицинской помощи. Конечно, никто не станет утверждать, что это — маловажно, но этого явно недостаточно.

Заметным пробелом было и то, что социальная поддержка направлялась только на людей, уже попавших в беду (инвалидов, престарелых, сирот), и почти не велась профилактическая работа. Пространство социальной работы стало ограниченным, замкнутым на отдельных категориях людей, которые, в свою очередь, оказались в определенном смысле изолированными.

Контрольные вопросы

1. Государственные мероприятия по формированию основ советской модели социальной помощи в Беларуси.
2. Борьба с асоциальными явлениями (1917-1941г.г.).
3. Деятельность «Общества по борьбе с алкоголизмом».
4. Работа государственных органов по реализации Постановления ЦК ВКП(б) «О всеобщем обязательном начальном обучении».
5. Деятельность крестьянских комитетов общественной взаимопомощи.
6. Деятельность Белорусского общества Красного Креста.

Занятие 2.8. Формирование на Беларуси современной системы социальной защиты.

Вопросы:

1. *Становление отечественной социальной работы.*

2. *Сотрудничество государственных и негосударственных институтов социальной помощи нуждающимся в современных условиях.*

3. *Социальная работа на Беларуси Общества Красного Креста, Белорусской ассоциации социальных работников.*

С начала 1990-х гг. на Беларуси, которая перешла к новой форме государственности, происходит активное формирование современной системы (модели) социальной деятельности, в первую очередь, профессиональной социальной работы. Появляются качественные изменения в сложившихся за годы советской власти основных форм **государственной социальной помощи и поддержки.**

Складываются **государственно-правовые, социологические, психологические, педагогические и коммуникативные основы социальной** работы которые выражаются в теории, общественной практике, профессиональной и непрофессиональной (волонтерской) деятельности.

Правительство Республики Беларусь разрабатывает и осуществляет ряд социально-экономических программ, принят комплекс мер, направленных на улучшение социальной помощи и поддержки населению. Так, к эффективным мероприятиям в стабилизации и снижении уровня безработицы можно отнести перераспределение работающих между ***различными сферами трудовой деятельности****, обеспечение их эффективной занятости, придание необходимой гибкости организованному процессу формирования пропорций подготовки и распределения рабочих и специалистов, создание новых рабочих мест.*

Хорошей основой для решения этих и других вопросов стали ***Декрет Президента Республики Беларусь № 7 от 17 марта 1998 г. "О дополнительных мерах по обеспечению занятости населения", "Государственная программа занятости населения Республики Беларусь"****.*

Особое внимание уделяется содействию занятости инвалидов, молодежи, одиноких и многодетных родителей, переселенцев, лиц предпенсионного возраста, граждан, длительное время не имеющих работы.

Важным шагом в преодолении безработицы среди молодежи стал Указ Президента Республики Беларусь от 20.01.1999 г. № 57, утвердивший Положение о Фонде социальной защиты молодежи.

Не менее важным вопросом для ***профессиональных социальных работников*** *Беларуси стала* ***проблема оказания социальной помощи*** **мигрантам** *(вынужденным переселенцам и беженцам). Среди мигрантов на Беларуси значительный процент составляют беженцы из бывших республик*

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

СССР (прежде всего из зон военных конфликтов), "возвращенцы" (более 160 тыс.) и переселенцы из Чернобыльской зоны.

Вопросами повышения эффективности профессиональной социальной работы с различными категориями нуждающихся, разработкой нормативных актов занимаются Министерство труда и социальной защиты населения.

Министерство социальной защиты стало осуществлять управление финансами социального страхования, пенсионное обеспечение, социальную помощь и социальное обслуживание различных групп населения.

Благотворительная деятельность негосударственных институтов социальной помощи и поддержки нуждающихся стала "реанимироваться" с начала 1990-х гг.. Ежегодно появляется множество общественных объединений, обществ и учреждений, деятельность которых охватывает самые различные категории населения. Их общее количество сегодня более 1 тыс. 700 (около 80% - различные политические партии и объединения).

Структурная характеристика **современной белорусской благотворительности, представленная различными международными и отечественными фондами**, объединениями и организациями от частных, конфессиональных до полугосударственных, *весьма сложна*. **Государство** во многом влияет на их возникновение и дальнейшее существование. Благотворительные фонды, образованные при государственных органах власти, позволяют им получать дополнительные средства для реализации социальных программ.

Сегодня на качественно новом уровне, как одно из направлений негосударственной деятельности в социальной сфере, возрождается работа **на началах милосердия и благотворительности**, что свидетельствует о формировании самостоятельных тенденций в процессе развития социальной работы, которая все более профессионализируется находясь в контексте с белорусским традициями науки о помощи, передовым зарубежным опытом.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Контрольные вопросы

1. Социальная защита в Декрете Президента Республики Беларусь «О дополнительных мерах по обеспечению занятости населения».
2. Фонд социальной защиты молодежи.
3. Социальная работа с престарелыми и инвалидами.
4. Реализация республиканской программы «Женщины Беларуси».
5. Деятельность Белорусской ассоциации социальных работников.

Занятие 2.9. Социальная работа за рубежом

Вопросы:

1. Особенности современных социальных институтов в развитых странах мира.

2. Основные модели социальной поддержки населения в современном мире.

3. Патерналистская, корпоративистская и этатическая модели социального развития.

Социальная работа базируется на определенных профессиональных и этических принципах.

Международная федерация социальных работников, принявшая на общем собрании Международную Декларацию по этике, считает, что этические знания — это необходимая часть профессиональной деятельности социального работника. Они существенно повышают качество социальных услуг.

В Декларации указывается, что социальные работники служат на благо людей и действуют на основе следующих принципов:

— Каждый человек ценен своей уникальностью, которую следует учитывать и уважать.

— Каждый человек имеет право на самореализацию до той степени, пока не нарушаются подобные права других людей и обязан вносить свой вклад в благосостояние общества.

— Каждое общество, независимо от его формы, должно функционировать так, чтобы предоставлять максимум благ всем его членам.

— Социальные работники привержены принципам социальной справедливости.

— Социальные работники должны все свои знания и навыки направлять на оказание помощи отдельным людям, группам, общинам в их развитии, а также на разрешение конфликтов между личностью и обществом.

— Предполагается, что социальные работники оказывают помощь каждому, кто обращается к ним за помощью и советом, без несправедливой дискриминации на основе пола, возраста, физических и умственных недостатков, цвета кожи, социальной и расовой принадлежности, вероисповедания, языка, политических взглядов, сексуальной ориентации.

— Социальные работники уважают основные человеческие права индивидов и групп в соответствии с Декларацией прав человека ООН и другими международными конвенциями, вытекающими из этой декларации.

— Социальные работники соблюдают принципы личной неприкосновенности, конфиденциальности и ответственного использования информации в своей работе.

— Предполагается, что социальный работник работает в тесном сотрудничестве со своими клиентами на благо клиентов, но не в ущерб

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

остальным. Клиенты поощряются к участию в работе и должны предупреждаться о риске и выгодах предполагаемого курса действий.

— Социальные работники обычно ожидают, что клиенты вместе с ними принимают на себя ответственность за выработку плана действий, направленных на изменение их жизни.

— Социальная работа несовместима с прямой или косвенной поддержкой индивидов, групп, властных структур, использующих терроризм, пытки или другие действия, направленные на угнетение людей.

— Социальные работники принимают этически оправданные действия и придерживаются их в соответствии с международными этическими стандартами социальных работников.

Предполагается, что это не окончательный вариант, что эти принципы могут обсуждаться и дополняться.

Зарубежный опыт социальной работы многообразен и многолик. Практически во всех странах имеются социальные работники: одни из них получили подготовку разного уровня в специализированных учебных учреждениях и поэтому считают себя профессионалами; другие, не имеющие профессиональной подготовки, занимаются социальной работой на общественных началах или работают по найму в социальных учреждениях.

Социальная работа была официально признана в мире как специфическая профессиональная деятельность, сменившая бытовавшее ранее понятие «работник в сфере социального обслуживания».

Говоря о зарубежном опыте, специалисты выделяют две основные модели подготовки профессиональных социальных работников: американскую и европейскую.

Сравнение их показывает что:

- Европейская модель имеет более длительную историю, а следовательно и более основательные традиции;

- В американской модели изначально акцент делался на собственные силы, личную инициативу человека и стремление уменьшить влияние государственных структур.

- В европейской модели более высокая степень участия государства в определении направлений, планирования, финансирования социальной политики;

В 70-80-ые гг. на Западе разрабатывались типологии моделей социального обеспечения. Как следствие этого возникли три модели социального развития:

а) патерналистская модель (США, Япония, отдельные страны Европы, где сильна позиция католической церкви). Характеризуется низким уровнем участия государства в решении социальных проблем, невысокими расходами на социальное обслуживание;

в) корпоративная модель (Германия, Бельгия, Австрия и др.). Социальная политика рассчитана не столько на поддержку бедных, сколько на поддержание стабильного уровня жизни трудящихся, на соучастие

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

государственных и общественных структур в период жизненного кризиса. Государство, в основном, участвует в оказании помощи нуждающимся , а также в социальном обслуживании семей и детей.

б) этатическая модель (скандинавские страны). Принцип универсализма социальных прав соседствует с нерушимостью индивидуальной автономии, поэтому данная модель представляет соединение либерализма с социализмом. Социальная политика ориентирована на экстенсивную и дорогостоящую систему социального обеспечения, носящую централизованный характер.

Под моделью социальной политики подразумевается общая схема описания важнейших элементов социальной политики, ее целей, задач, инструментария, форм реализации во взаимосвязи с ее экономическими, демографическими, политическими и другими факторами.

Система государственной социальной поддержки нуждающихся в каждой стране складывается с учетом ее культурно-исторических традиций и условий, что влияет на подходы, технологии, организацию социальной работы, ее задачи.

Контрольные вопросы

1. Какие меры по восстановлению социальной сферы были приняты в странах Западной Европы после второй мировой войны?
2. Что лежало в основе возникновения общества потребления?
3. Что в конце 50-х годов привело к изменению взгляда на социальную работу?
4. Какие социальные проблемы порождает отчуждение?
5. Выполнение каких функций взяла на себя Национальная ассоциация социальных работников?
6. Что включает в себя этический кодекс социального работника?
7. К каком году была основана Международная федерация социальных работников?
8. На что указывает превращение социальной работы в общественный институт?

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

3. Раздел контроля знаний

Перечень вопросов к зачету по учебной дисциплине «История социальной работы»

1. Предмет, цели и задачи курса.
2. Культурно-исторические предпосылки зарождения благотворительности.
3. Взаимодействие церкви и княжеской власти по помощи различным категориям нуждающихся.
4. Создание в Египте, Месопотамии, Индии и Китае основ помощи нуждающимся.
5. Государственное и общественное призрение в Древней Греции и Древнем Риме
6. Системы социальной помощи в различных странах Азии.
7. Социальная политика Петра I.
8. «Просвещенный абсолютизм» Екатерины II. Сословная благотворительность.
9. Благотворительные новшества в области просвещения.
10. Основные направления деятельности государства и общества
11. Социальный аспект в законодательстве Великого княжества Литовского
12. Направления, формы и особенности сословной благотворительности.
13. Влияние церкви на утверждение идей и общественной практики благотворения и милосердия.
14. Основные формы общественной помощи и взаимопомощи у белорусских крестьян.
15. Милосердие как общечеловеческая ценность.
16. Новое государственное устройство. Социальная структура общества.
17. Социальные проблемы военного времени: сиротство, рост беспризорности, инвалиды войны, семьи, потерявшие кормильца.
18. Становление и развитие социальной работы в современной России.
19. Формирование на Беларуси основ советской модели социальной помощи (1917-1941 гг.)
20. Социальная помощь и взаимопомощь в годы Великой Отечественной войны.
21. Развитие в Беларуси советской модели социальной поддержки в 1945-1991 гг.
22. Становление отечественной социальной работы как науки, профессии и учебной дисциплины
23. Сотрудничество государственных и негосударственных институтов социальной помощи нуждающимся в современных условиях.
24. Социальная работа на Беларуси Общества Красного Креста, Белорусской ассоциации социальных работников.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

25. Особенности современных социальных институтов в развитых странах мира.

26. Основные модели социальной поддержки населения в современном мире.

27. Патерналистская, корпоративистская и этатическая модели социального развития.

28. Борьба с социальными аномалиями в Советской России (нищенством, бродяжничеством, алкоголизмом, проституцией и др.).

29. Специфика социальной работы с различными категориями.

30. Становление и развитие социальной работы в современной России.

Тестовые задания по учебной дисциплине «История социальной работы»

1.Возникновение социальной помощи в первобытном обществе было связано:
с потребностями гуманизации общественных отношений
с потребностями развития личности
с потребностями развития общины
с потребностями развития семьи
с потребностями развития населения

2.Особенность механизма социальной помощи, сложившегося на Востоке во времена древности, заключалась в том, что:
каждый человек находился под защитой добрых духов
каждый человек находился под защитой семьи
каждый человек находился под защитой общины
каждый человек находился под защитой государства
каждый человек находился под защитой домашних животных

3.Роль государства в осуществлении социальной помощи на Древнем Востоке сводилась:
к сохранению её традиционных основ
к взиманию налогов
к защите внешних границ
к созданию власти-собственности
к освоению технологий

4.Корни религиозной благотворительности следует искать:
в христианстве
в иудаизме
в индуизме и буддизме
в исламе
все ответы верны

5.Объектом сострадательного отношения в законах Моисея являются:
инвалиды
домашние животные
пришельцы, вдовы
сироты и бедные
все ответы верны

6.Принципы, соблюдение которых необходимо для достижения высшей цели человека в ведической традиции, включают в себя:
милосердие, воздержание от принесения зла
принесение пользы и самообуздание
терпение и труд
слово и дело
все ответы верны

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

7.О том, что благотворительная деятельность была важной частью жизни древнеиндийского общества, свидетельствует:
существование приютов
наличие индуистских храмов
возложение на богов ответственности за помощь нуждающимся
многобожие
анимизм и тотемизм

8.О месте благотворительности в жизни Древнего Китая можно судить по:
распространённости в нём идеи человеколюбия
наличию ритуалов, регламентированных действий
наличию закона о бедности
наличию в нём богатых людей
мягкому нраву китайцев

9.Практика благотворительности в странах ислама включала в себя:
обязательную и добровольную милостыню
десятину
раздачу хлеба голодным
защиту традиционных порядков
помощь родственникам

10.Необходимость благотворительной деятельности обосновывается в христианстве:
с помощью законов логики
с помощью учения о любви и милосердии
с помощью примеров добрых дел
с помощью гуманного отношения к природе
с помощью законов государства

11.Благотворительная деятельность в христианских общинах осуществлялась:
в виде помощи людям творческих профессий
в виде помощи брошенным животным
в виде помощи больным, детям-сиротам, вдовам
в виде помощи состоятельным людям
в виде помощи священникам

12.В деятельности христианской церкви помощь нуждающимся:
занимала большое место
не играла никакой роли
была малозаметна
оказывалась только по праздникам
оказывалась только по будням

13.Монашескими орденами уделялось большое внимание благотворительной деятельности, потому что:
монахам было жалко людей
монахи пытались воздействовать на людей своим примером
монахи заботились о духовном единстве

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

монахи заботились об экологии
монастыри были очень богаты

14. Христианская церковь приступила к созданию заведений для нуждающихся:
в 988 г.
в 1084 г.
в 542 г.
в 213 г.
в 1980 г.

15. Социальная незащищённость людей в эпоху феодализма проявлялась прежде всего в необычайной остроте, с которой для них стояли проблемы:
наркомании и токсикомании
голода и эпидемий
экологии
безработицы
транспорта

16. С эпохи Возрождения в благотворительной деятельности стали использоваться:
светские мотивы
братские мотивы
советские мотивы
хоровые мотивы
народные мотивы

17. Связь благотворительности с миссионерской деятельностью заключалась в том, что:
миссионерство тормозило благотворительную деятельность
миссионерство игнорировало благотворительную деятельность
миссионерство стимулировало благотворительную деятельность
миссионерство и благотворительность – это одно и то же
миссионерство и благотворительность не связаны между собой

18. Идеи Просвещения нашли выражение в сфере благотворительности:
в создании учебно-воспитательных учреждений, основанных на принципах человеколюбия
в создании работных домов
в создании детских приютов
в создании общественных лечебниц
в создании домов терпимости

19. В основе христианской концепции помощи лежит философия:
философия деятельной любви к ближнему
философия ненасилия
философия тождества
философия лидерства
философия постиндустриального общества

20. Основные направления помощи и поддержки на Руси в X веке:

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

княжеская
церковно-монастырская
приходская благотворительность
милостыня
все ответы верны

21. Первый этап развития княжеского попечительства в Киевской Руси в 10 веке связан:
с распространением христианства
с создания богаделен
с созданием школ
с созданием театров
с соперничеством князей

22. Государственный этап социальной помощи в России начинается:
со Стоглавого Собора
с разработки проекта «О мерах государственного призрения» Указ 1682г. (Федора Алексеевича)
с 1917 г.
с 1956 г.
с 1991 г.

23. Впервые в России на государственном уровне обсуждается инфантицид – детоубийство – во время правления:
Петра I
Алексея Михайловича
Ивана Грозного
Александра I
Бориса Годунова.

24. Формирование социальных технологий, таких как: социальное содействие, реабилитация, экспертиза, прогнозирование, посредничество, обеспечение, опека и попечительство было положено реформами русского царя:
Петра I
Алексея Михайловича
Ивана Грозного
Александра I
Бориса Годунова

25. Традиция заботы о брошенных детях в средневековой Беларуси и России осуществлялась при:
детских домах
церковных приютах
скудельницах
монастырях
правильного ответа нет

26. Законы о бедных были направлены на:
решение проблемы сиротства

решение проблемы нищенства
решение проблемы безработицы
решение проблемы экологии
решение проблемы военных

27. Формой проявления человеколюбия является:
помощь людям
помощь животным
помощь организации
помощь государству
помощь природе

28. Меценатство как форма корыстной помощи было распространено:
в древней Греции
в древнем Риме
в древней Руси
в раннесредневековой Европе
в эпоху Возрождения в Италии

29. Филантропия как форма бескорыстной социальной помощи возникла в:
древнем Китае
древней Греции
древнем Риме
древней Руси
раннесредневековой Европе

30. Милосердие или готовность помочь нуждающимся вытекает из:
идеи общественного призрения
греческого понимания «агапе» как жертвенной любви
христианского понимания любви
римского права
светской культуры

31. До XIV века в Западной Европе преимущественно развивалась:
частная благотворительность
церковная благотворительность
государственная форма призрения
общественная форма призрения
«дядькование»

32. Основные типы средневековых церковных школ:
внутренние и внешние
городские, деревенские, монастырские, общинные
общинные, цеховые, гильдейские
монастырские, епископальные, приходские
соборные и приходские

33. Начало созданию детских приютов в Европе было положено в:
542 г., Лион
787 г., Милан
1774 г., Дессау

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

1843 г., Нью-Йорк
1869 г., Лондон.

34. Во Франции начатки общественного призрения появились в:
XIII веке
XIV веке
XV веке
XVII веке
XVIII веке.

35. В Великом Княжестве Литовском (ВКЛ) существовали формы социальной помощи и поддержки:
церковно-монастырская в условиях поликонфессиональности (православие не было господствующей религией в отличие от Киевской Руси)
светская (частная благотворительность)
общинное призрение нуждающихся на селе
государственно-муниципальное призрение
все ответы верны

36. Причиной появления братских школ на территории Беларуси в XVI – XVII веках послужило:
желание приобщиться к европейской культуре
желание дублировать европейское образование
стремление следовать канонам католицизма
стремление противостоять национально-культурному порабощению и сохранить национальный менталитет
стремление поддержать проведение унии Польши с Литвой

37. Филантропы и меценаты II половины XIX в. – начала XX в. в Беларуси:
К. Э. Гуттен-Чапский
Э. А. Войнилович
И. И. Паскевич
М. М. Радзивил
все ответы верны

38. Первые пенсии по старости были утверждены Постановлением Наркомтруда 5 января 1928 г. для рабочих:
текстильной промышленности
военной промышленности
горнодобывающей промышленности
рыболовных артелей
ремонтных мастерских

39. Становление социальной работы завершилось:
к концу 20-х годов XX в.
к концу 30-х годов XX в.
к концу 40-х годов XX в.
к концу 50-х годов XX в.
к концу 60-х годов XX в.

ИСТОРИЯ ГУМАНИТ

40.В конце июня 1941 г. был выпущен целый ряд указов, послуживших основой для социального обеспечения:
семей фронтовиков
детей колхозников
семей единоличников
семей шахтеров
семей рыбаков

41.К изменению взгляда на социальную работу в конце 50-х годов привело:
развитие философии
развитие социологии
осознание того, что провозглашение социальных прав граждан ещё не является гарантией их реализации
недостаточное количество интернатных заведений
закрытие приютов

42.«День работника социальной защиты» в Беларуси официально был введен в:
1991 году
1990 году
1994 году
1999 году
1996 году

43.Должность «педагог социальный» была введена в штаты учебно-воспитательных учреждений Беларуси в:
1966 г.
1976 г.
1986 г.
1996 г.
2006 г.

44.Развитие социальной работы в Беларуси связано:
с заимствованием опыта других стран
со следованием демократическим принципам
с возвратом к тоталитаризму
с мировым экономическим кризисом
с принятием Конституции

45.В какой из названных стран социальную работу по защите детства осуществляют сектора Специального воспитания и Специальной превенции:
Россия
Беларусь
Франция
Швеция
Германия

46.Важнейшие виды социального обеспечения – пособия при:
инвалидности
потере кормильца

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

утрате трудоспособности
старости
все ответы верны

47. Функции социальной работы:
аналитико-информационная
укрепления семейно-брачных отношений
социально-профилактическая, социально-реабилитационная
социально-правовой и социально-экономической поддержки
все ответы верны

48. В основе возникновения общества потребления лежало:
развитие трудового права
развитие социального благосостояния
развитие взглядов на семью и брак
решение экологических проблем
развитие рыночного производства

49. Отчуждение порождает:
одиночество и отклоняющееся поведение
чувство патриотизма
анархию производства
решение экологических проблем
поддержку правительственных решений

50. Зарубежный опыт организации социальной работы несёт в себе не только особенные, но и общие черты, потому что:
социальные работники отличаются любопытством
социальные работники отличаются умением строить жилище
социальная работа развивается в соответствии с общими закономерностями
социальная работа приносит прибыль
социальная работа является феноменом современного мира

51. Становление социальной работы как профессии началось с:
подготовки специалистов
создания министерств и ведомств
создания газеты
создания журнала
построения зданий

52. Первые организации социальных работников:
включились в политическую борьбу
боролись за право социальных работников получать плату за свой труд
формировали общественное мнение по проблемам экологии
занимались рекламной деятельностью
занимались подпольной деятельностью

53. Превращение социальной работы в общественный институт указывает на то, что:
современное общество не имеет нуждающихся

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

современное общество не может нормально развиваться без профессиональной помощи нуждающимся.

современное общество пришло к краху

в современном обществе решены все социальные проблемы

в современном обществе система призрения не нужна

54. Медицинская модель социальной работы сводилась к:

пониманию важности медицины

использованию медицинской терминологии

способности в каждом конкретном случае поставить социальный диагноз

постановке медицинского диагноза

разработке законодательства

55. Для диагностической школы в социальной работе было характерно:

акцентирование внимания на личности клиента

использование педагогических методов

использование психологических методов

интерес к военнослужащим

интерес к престарелым и инвалидам

56. Этический кодекс социального работника включает в себя:

требования к внешности социального работника

требования к манерам социального работника

моральные нормы, отражающие специфику профессии социального работника

знание управленческих подходов

способность к самообладанию

ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

4. Вспомогательный раздел

ПРИМЕРНЫЙ ТЕМАТИЧЕСКИЙ ПЛАН ДИСЦИПЛИНЫ «ИСТОРИЯ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ»

№ п/п	Наименование части, раздела, темы	Количество часов			
		аудиторные			
		лекции	Практические занятия	Лабораторные занятия	всего
1.	Введение в историю социальной работы. Исторические корни зарождения благотворительности на Руси	2	2		2
2.	Социальная помощь нуждающимся в Древнем мире	4	2		6
3.	Эволюция социального строя и характера благотворительности на Руси (XV-XIX вв.)	2			2
4.	Государственно-муниципальное и общественное призрение в Великом княжестве Литовском (XIII-XVIII	2			2
5.	Белорусское благотворительное движение в зеркале эпохи.	2	2		4
6.	Установление и развитие государственной монополии на социальную политику в советской России.		2		4
7.	Социальная работа на Беларуси в советский период	2	2		4
8.	Формирование на Беларуси современной системы социальной защиты.	2	2		4
9.	Социальная работа за рубежом	2	2	2	6
	Всего	18	14	2	34

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

Перечень государственных программ на 2016 – 2020 годы

1. Государственная программа о социальной защите и содействии занятости населения на 2016 – 2020 годы

2. Государственная программа «Малое и среднее предпринимательство в Республике Беларусь» на 2016 – 2020 годы

3. Государственная программа «Здоровье народа и демографическая безопасность Республики Беларусь» на 2016 – 2020 годы

4. Государственная программа «Образование и молодежная политика» на 2016 – 2020 годы

5. Государственная программа «Культура Беларуси» на 2016 – 2020 годы

6. Государственная программа развития физической культуры и спорта в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы

7. Государственная программа «Комфортное жилье и благоприятная среда» на 2016 – 2020 годы

8. Государственная программа «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2016 – 2020 годы

9. Государственная программа по преодолению последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС на 2011 – 2015 годы и на период до 2020 года

10. Государственная программа «Беларусь гостеприимная» на 2016 – 2020 годы

11. Государственная программа по развитию и содержанию автомобильных дорог в Республике Беларусь на 2017 – 2020 годы

12. Государственная программа развития фармацевтической промышленности Республики Беларуси на 2016 –2020 годы

13. Государственная программа «Наукоемкие технологии и техника» на 2016 – 2020 годы

14. Государственная программа «Развитие цифровой экономики и информационного общества»

15. Государственная программа «Энергосбережение» на 2016 – 2020 годы

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

16. Государственная программа «Строительство жилья» на 2016 – 2020 годы

17. Государственная программа развития транспортного комплекса Республики Беларусь на 2016 – 2020 годы

18. Государственная программа развития аграрного бизнеса в Республике Беларусь на 2016 – 2020 годы

19. Государственная программа «Белорусский лес» на 2016 – 2020 годы

20. Государственная программа развития машиностроительного комплекса на 2017 – 2020 годы

21. Государственная программа «Управление государственными финансами и регулирование финансового рынка» на 2017 – 2020 годы и на период до 2025 года

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

Глоссарий

АГАПЕ — (греч.)— любовь к ближнему. В отличие от эроса, страстной любви, А. имела значение деятельной, одаряющей любви; специальный термин, в I в. н.э. обозначает вечернюю трапезу у ранних христиан, во II в. А. — самостоятельный культовый обряд.

АЛЬТРУИЗМ — (франц. altruisme, от лат. alter — другой) — нравственный принцип, заключающийся в бескорыстном служении другим людям, готовность жертвовать для их блага личными интересами; противоположен эгоизму.

Анонимные алкоголики - появившаяся в 1935 г. в Акроне (штат Огайо) первая из организаций самопомощи, членами которых были люди, желавшие решить свои проблемы.

АРХИАТЕР — начальник аптекарского приказа. Приказ состоял из несколько придворных медиков, начальствующий над ними и назывался архиатером. Звание просуществовало до 12 сентября 1763 года, когда была учреждена медицинская коллегия.

БАЛИЧ — обаятель; врач; отравитель; баловати — врачевать, лечить.

БАНЯ — русск. церковнослав., с XI в., («баня пакибытия» святое крещение, где омываются первородные грехи); др.русск — «мовь», от «мыть», впоследствии употребляется как «мовь-

ница».

БЛАГОТВОРЕНИЕ — благодеяние, доброделание.

БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ — впервые встречается у Н. Н. Карамзина. Однако активное его использование осуществляется во второй половине XIX столетия, когда развивается теоретическая мысль в области социальной поддержки и защиты. Под Б. понимали проявление сострадания к ближнему, негосударственную форму помощи нуждающимся. В XX веке до 90-х годов данное понятия интерпретируется в отечественной научной литературе как форма классового манипулирования общественным сознанием в капиталистическом обществе; сегодня под благотворительностью понимается некоммерческая деятельность, направленная на оказание помощи нуждающимся.

БОБЫЛЬ — по мнению Татищева, слово татарского происхождения, означающее неимущий. Бобыли принадлежали к крестьянству, которые не имели пашни. Основное занятие — промыслы, до 1625 г. не платили государственных податей.

БОГАДЕЛЬНИ — образовано от словосочетания « Бога деля », в XIX в. социальные учреждение приказов общественного призрения, предназначенные для убогих, увечных и престарелых всех сословий, не имеющих родственников для их материальной поддержки и обеспечения. В Б. за определенную плату принимались инвалиды, нижние чины сухопутных и морских войск, сыновья нижних почтовых чиновников, не имеющих

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

средств к существованию, солдатки, вдовы, неизлечимо больные, умалишенные, престарелые, калеки.

БОЖЕДОМЬЕ — усыпальница, место погребения неизвестных лиц, погребаемых за счет общества.

БОЖНИЦА — храм, церковь; странноприимница, странноприимный дом. В летописи говорится, что в 1147 г. был убит князь Игорь Ольгович, «повелел Лазарь взяти Игоря и понес - тии и в церквовь св. Михаила, в новгородскую божницу, и ту положивши и во гробъ».

БОЖЬИ ДОМА (см. СКУДЕЛЬНИЦЫ)

БОЛЬНИЦА — место в монастыре, особенно отдаленное для призрения и врачевания скорбных, не только тут живущих, но и странников; больная женщина.

БРАТСКИЙ ДВОР — слободской двор, построенный или нанятый на общественные слободские деньги для собраний по делам общины.Такие дворы находились в каждой слободе и управлялись своими выборными людьми.

БРАТЧИНА — древнейший обрядовый обычай славян. «Братья» — люди, объединенные общими занятиями, условиями жизни; праздник, праздничный ритуал. Б. — так назывались совместные праздники в складчину: ссыпщина, ссыпка, мир- щина (они несли не только обрядовый, но и благотворительный характер). У южных славян Б. выражалась в призрении больных и бедных, погребении усопших.

БРАШНО — яства (выносят вместе с вином кн.Олегу из Царь града в 907 г.); б. — снедь, съестные припасы (согласно договору 945 г., б. выдают отправляемым из Царьграда); б. — мучное кушанье, борошно — ржаная мука; возможно, именно эти съестные припасы развозили по улицам русские князья для раздачи убогим, «больным по затворам» (упоминается в летописях о деяниях кн. Владимира, кн. Андрея Георгиевича, внука Владимира Мономаха, и др.)

Бретоторофии - в Византии приюты для детей, которые • лишились родителей.

ВДОВА, ВДОВИЦА — женщина, лишившаяся мужа; состояние, оцениваемое в народной традиции как социально ущербное. Согласно законам Моисея, вдовы имели те же льготы, что и бедные и неимущие, они предоставлялись попечению родственников, обществу, имели долю в жертвах и десятине, им отдавались снопы, забытые в поле, остатки маслин на деревьях и виноград. В период раннего христианства В. содержались на общественный счет, получая ежедневное пособие.

В Древней Руси (возможно, впервые) официально «институт вдов» на уровне княжеской власти узаконен Владимиром I (Устав 996 г.), Именно тогда вдовы попадают под защиту церкви с рядом других категорий нуждающихся.

В народных традициях у южных и восточных славян В. не могли участвовать в целом ряде культовых ритуалов, с ними связывают как злое,

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

так и доброе начало. Так, во время мора скота В. совместно с невинными девушками и беременными опахивают село, либо для предохранения от чумы девять В. изготавливают обыденную рубашку.

Великая хартия вольностей - грамота английского короля Иоанна Безземельного, предоставлявшая с 1215 г. некоторые права феодалам, а также другим имущим сословиям.

ВЕНЕЧНЫЕ ПАМЯТИ (ПОШЛИНЫ) — денежный сбор со вступающих в брак. Московский собор при Иване Васильевиче установил брать за брак юноши с девицей по полторы деньги, с вдовы и вдовца — по три деньги, с троеженцев по алтыну. В1667 году Патриарх Иоаким постановил брать со вступающих в первый брак — шесть алтын, с прочих «брачных» — по десяти алтын.

ВЕРВЬ — волость, округ, община, мир; мера земли в Древней Руси.

ВЗАИМОПОМОЩЬ — взаимовыручка, в более узком экономическом смысле — форма обмена, зародившаяся в первобытной общине с появлением распределения по труду и личной собственности.

Волонтёры - члены общественных благотворительных организаций.

Воспитательное общество благородных девиц (Смольный институт) — первое в России учебно-воспитательное заведение для девушек, основанное в 1764 г. по указу Екатерины II.

ВРАЧ — гадатель, первоначально знахарь, колдун, лечивший чарами, заговорами и наговорами.

ГОБИНО — урожай. В 1071 году волхвы говорили, что виновны в наступившем голоде старые женщины, которые держали

«обилие», но если истребить их, как они утверждали, появится урожай, «будет гобино».

ГОСТИНИЦА — постоялый двор.

ГОШПИТАЛЬ — дома призрения для больных, увечных, престарелых обоего пола.

Выступали в качестве пенитенциарных учреждений для следующих социальных групп: увечных бродяг, не способных к следованию в Сибирь; женщин с грудными младенцами, высланных на поселение до истечения срока кормления; увечных из арестантских рот; исключенных за пороки из духовного звания; нищих из разночинцев, по состоянию здоровья не имеющих возможности к самообеспечению.

Гуманизм - с эпохи Возрождения понимание человека как высшей ценности на земле.

ДЕСЯТИНА — десятая часть чего -либо, выделяемая русскими князьями часть доходов от сбора различных налогов на нужды церкви.

ДЕТСКИЕ ДОМА — воспитательные учреждения для детей- сирот, детей, оставшихся без попечения родителей. Организовываются в 20-х гг. XX столетия в связи с ликвидацией детской беспризорности. Реорганизованы в 50-60-х гг. в школы-интернаты.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ДЕТСКИЕ ПРИЮТЫ — благотворительные (негосударственные) учреждения различных ведомств. Предназначены для призрения и воспитания сирот и бездомных детей (напр. Ведомство учреждений Императрицы Марии, Общество посещения бедных и т. д.).

Воспитание и призрение детей в Д.п. осуществлялось на средства частной благотворительности. Как правило, дети получали начальное сельское образование. В зависимости от финансирования в этих заведениях могли открываться ремесленные классы. Д.п. были распространены не только в городах, но и деревнях, к 1917 году их насчитывалось 538, где одновременно призревалось около 30 тыс. детей.

ДОМА ВОСПИТАТЕЛЬНЫЕ — (то же, что и дома (гошпита- ли) для «зазорных младенцев» в XVIII в., дома ребенка в XX в.).]/ С начала XIX в. специальные учреждения для призрения детей грудного возраста, покинутых родителями. После вскармливания младенцы отдавались на воспитание в семьи, которым выплачивалось денежное пособие. Детей могли усыновлять либо воспитывать до 18 лет с последующей припиской их к мещанским, цеховым, сельским казенным обществам.

ДОМА ДЛЯ ЗАЗОРНЫХ МЛАДЕНЦЕВ — (то же, что и воспитательные дома в XIX-XX вв., дома ребенка). В 1706 г. Митрополитом Иовом под г. Новгородом основан первый приют для

«зазорных» (оставшихся без попечения) детей. Согласно Указу 31 января 1712 г., Петр I официально узаконил дома для зазорных младенцев, а 4 ноября 1715 г. в России официально запрещен инфатицид (убийство ребенка), за который приговаривали к смертной казни. Позднее в Д.м. позволялось принимать малолетних арестантских детей до выхода их родителей из тюрем; малолетних бродяг мужского пола, которые оставались на попечении по достижению совершеннолетия.

ДОМА ДЛЯ НЕИЗЛЕЧИМЫХ — в XIX в. учреждения общественного призрения, предназначенные для неимущих, неизлечимых больных.

Дома призрения (богадельни) - приюты, предназначенные для больных и стариков.

ДОМА РЕБЕНКА — учреждения в РФ для воспитания и оказания помощи детям раннего возраста, оставшихся без попечения родителей, а также детей с дефектами психического и физического развития.

ДОМА СИРОТСКИЕ — в XIX в. государственные учреждения приказов общественного призрения, предназначенные для воспитания и призрения сирот обоего пола до 12 лет. В сиротские дома определялись дети из купеческих, мещанских слоев, людей цеховых, посадских, разночинцев, свободного состояния. Сироты-мальчики по достижению 12 лет устраивались в местные гимназии, в фельдшерские школы, в школы садоводства, шелководства, виноделия, земледельческие школы, к благотворителям, к купцам, фабрикантам, художникам, ремесленникам, в казенные и частные типографии. Сироты-девочки — в девичьи воспитательные заведения, частные пансионаты, к благотворителям, к

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ

мастерам. Сироты-мальчики по усмотрению приказов общественного призрения после окончания гимназии могли продолжать обучение в университетах (согласно Указу от 30 декабря 1852 г.).

ДОМА ТРУДОЛЮБИЯ — благотворительные заведения, осуществляющие трудовое перевоспитание нищих путем предоставления им работы и приюта. Основателем первого Д.т. в России был о. Иоанн Кронштадский, в 1881 г. открывший такое заведение.

ДУХОВНЫЙ РЕГЛАМЕНТ — устав Российской православной церкви, по которому Правительствующий Синод в XVIII в. поступал в распоряжение Сената, а служители церкви приравнивались к чиновникам.

ДЬЯКОН — служитель, прислуживающий пресвитерам и епископам. К обязанностям дьяконов относилось: хранение сосудов, наблюдение за чистотой престола, церковное письмоводство.

ЕПИСКОП — главный надзиратель за паствой в епархии, управляющий нижними священными чинами.

ЖИТНЫЕ ДВОРЫ — учреждения на Руси, учрежденные в период правления Ивана IV. Они находились в городах и пред- назаначались для запаса хлеба в период неурожая. Хлеб заготавливали так, чтобы его хватало на три года, с учетом того, чтобы в год продавать одну треть, а на место проданного вновь столько же закупать в деревнях. При Борисе Годунове хлеб за- гатавливают из расчета четырех лет. Преобразованы в дальнейшем в Житный приказ, а позднее в соединении со Стрелецким приказом реорганизованы в провиантскую канцелярию.

ЗАДУШНЫЙ ЧЕЛОВЕК — раб, осовобожденый господином для спасения своей души. В церковных Уставах кн. Владимира и Всеволода причисляется к церковным людям наряду с пономарем, вдовицей, каликой и другими.

ЗАЗОРНЫЕ МЛАДЕНЦЫ (НЕЗАКОННОРОЖДЕННЫЕ) — понятие в XVIII в., применяемое к родившимся детям, чьи родители не состояли в законном браке.

Законы о бедных - появившиеся в XVI в. в Англии законы, направленные на решение проблемы нищенства.

Закупы, - у древних славян разорившиеся общинники, которые попадали во временную зависимость к богатым землевладельцам, имевшим вотчины.

Закят - обязательная милостыня в исламе.

ЗАТВОР — темница, тюрьма; иногда так называлась пещера, где в уединении жили монахи-отшельники «с целью хрис- тианскго богомыслия».

ИГУМЕН — настоятель мужского монастыря, сан ниже архимандрита.

ИЗГОЙ — субъект, в силу каких-либо обстоятельств не связанный с крестьянской, родовой, семейной общностью. «Го- ить» — принадлежать общине, принимать ее уклад, образ жизни, следовать ее нормам и ценностным стереотипам. В Уставе о церковных судах XII в. к И.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

относились: попов сын, грамоте не обученный, холоп, разорившийся купец, «аще князь осиротеет».

Императорское человеколюбивое общество — созданная в 1802 г. при содействии Елизаветы Алексеевны, жены Александра I, благотворительная организация, в ведении которой находились богадельни, дома с бесплатными и дешёвыми квартирами, ночлежные приюты, народные столовые, швейные мастерские, а также амбулатории и больницы.

ИНВАЛИДНЫЕ ДОМА — в XIX в. учреждения приказов общественного призрения, предназначенные для увечных воинов.

Индустриальное общество — общество, отличительными чертами которого французский учёный Раймон Арон считал рыночное производство и демократический строй.

Институционализация - превращение той или иной деятельности в социальный институт.

КАЛИКА — название происходит от названия греческой обуви — «калиги», которая надевалась паломниками, отправляющимися по святым местам. Калека, нищий, слепой, просящий милостыню обычно во время церковных праздников. В целях взаимной безопасности они объединялись в артели, выбирали себе атаманов, которые смотрели за нравами.

КАЛИКИ ПЕРЕХОЖИЕ — странники, побывавшие в святых местах; бродячие нищие, живущие подаянием «Христовым именем».

КЛИРОШАНИН — духовенство, «певчий».

КНИЖНОЕ УЧЕНИЕ — употребляется для обозначения Святого писания, под книгами в XI в. понимались священные тексты, подобно тому как переводится «библия» — книги.

КРЕСТОВЫЕ ПОПЫ — безместные священники, которые нанимались «править кресты», т. е. совершатьв домах церковные службы.

Ксенодохии - в Византии странноприимные дома, в которых на медицинскую и иную помощь могли рассчитывать чужеземцы.

КТИТОР — создатель храма или монастыря, вкладчик, попечитель, староста церковный.

Медицинская модель социальной работы - восходящая к Мери Ричмонд система взглядов, согласно которой помощь нуждающимся определяется диагнозом, поставленным социальным работником на основании изучения как своего клиента, так и его окружения.

Международная федерация социальных работников (МФСР) - основанная в 1956 г. организация, в деятельности которой большое внимание уделяется организационным, образовательным и моральным аспектам профессиональной помощи нуждающимся.

Международный совет по социальному благосостоянию - основанный в 1926 г. в Париже представителями семи стран первый международный координирующий орган в области социальной работы.

Меценатство - помощь представителям творческих профессий.

МИЛОСЕРДИЕ — одна из важнейших христианских добродетелей, исполняемых посредством дел милостей телесных и милостей духовных. Дела милостей телесных: питать алчущих, напоить жаждущего, одеть нагого, посетить находящегося в темнице, посетить больных, странника принять в дом и успокоить, погребать умерших в убожестве. Духовные дела: обратить грешника от заблуждения, несведущего научить истине и добру, подать ближнему добрый совет, молиться за него Богу, утешить печального, не воздавать за зло, которое сделали другие, от сердца прощать обиды. В XI в. милостыня — милосердие, сострадание, сочувствие, подаяние; милость — милосердие, сострадание, сочувствие; благосклонность, особое расположение, любовь; милование — сострадание, сочувствие, милосердие, прощение, снисхождение; миловати — поддерживать, помогать. В XII в. милостыня — благотворение, добрые дела; милость — милостыня, подаяние; плата, жалованье.; милование

— готовность помочь, оказание милости; миление — сострадание. В XIII в. милость — прощение, снисхождение; милование

— благосклонность, любовь.

МИРСКОЕ ПРИЗРЕНИЕ — территориальная система помощи в XIX в., осуществляемая волостными обществами. Основные виды помощи: призрение сирот, инвалидов, больных, бедных; попечение умалишенных.

НИЩЕЛЮБИЕ — добродетель, состоящая в оказании помощи нищим, одна из обязательных добродетелей канонизированных русских князей. По мнению А. Гуревича, «исцеление больных, раздача богатств, щедрые подаяния милости» — основные доказательства святости. В русских летописях они имели опре-деленную формулу: многих канонизированных русских князей характеризовали как «мнихолюбив», «страннолюбив», «нищелюбив».

НИЩЕПИТАТЕЛЬСТВО — кормление нищих; в XVI в. одна из открытых форм поддержки крайне бедных и убогих. Оформлено законодательно решениями Стоглавого Собора в 1551 г. (ст. 10, 73) применительно к людям церкви.

НИЩИЕ — определенное сословие, не имеющие собственности, навыков трудовой деятельности, промышляющие сбором подаяний; в народных поверьях нищий — посредник между реальным и потусторонним миром, непременный участник всех похорон и поминок, а также связанных с ними обрядов. К XVII в. оформляются определенные «разряды» нищих: богадельные, кладбищенские, дворцовые, церковные, гулящие, лежанки. В XVIII в. институт нищенства объявляется вне закона (Указ от 21 января 1712 года). Трудоспособных нищих определяют насильно в работные и прядильные дома. Тем не менее это явление продолжает существовать и в XIX и в XX в., как в его начале, так и в 90-х годах, приобретая формы профессиональной деятельности (см. ПРОФЕССИОНАЛЬНОЕ НИЩЕНСТВО).

Нокосомии - общественные лечебницы в Византии.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Номоканон - собрание норм христианской морали и указов византийских императоров, положенное князем Владимиром в основу церковного устава, который возлагал заботу о нуждающихся на высшее духовенство.

НОМОКАНОН (НОМОКАНУН) — собрание законов или правил церковных и царских. Составитель законов — Иоанн Схоластик, патриарх Константинопольский (545 г.). Положения и правила номоканона использованы русскими князьями для составления свода древнерусских законов.

ОБЩЕСТВА ВСПОМОЩЕСТВОВАНИЯ, ВСПОМОЖЕНИЯ — частная организованная благотворительная помощь; определенная форма сословной, профессиональной взаимопомощи в XIX в. В основе обществ — касса взаимопомощи, капитал, который образуется посредством ежегодных частных взносов. Касса используется для нужд лиц, не имеющих средств к существованию. Первые кассы учреждены в Саратове на содержание вдов и сирот пасторов протестантских колоний (1806 г.), в Дерите (1813 г.), в С.-Петербурге в 1822 г. — для вдов и сирот биржевых маклеров.

Общества организации благотворительности - организации, созданные в XIX в. в Англии и Соединённых Штатах Америки с целью координации усилий по сбору средств, а также распределения их среди нуждающихся.

ОБЩЕСТВЕННОЕ ПРИЗРЕНИЕ — организованная система помощи в XIX в. со стороны государственных институтов или общества нуждающемуся населению. Система общественного призрения представлена Министерством внутренних дел, земскими и городскими учреждениями, учреждениями Императрицы Марии, Императорским Человеколюбивым Обществом, попечительствами о бедных различных ведомств, частными благотворительными обществами (историческая парадигма помощи — модель защиты и поддержки нуждающихся).

ОБЩЕСТВЕННЫЕ РАБОТЫ — государственная форма поддержки нуждающихся в XIX в.; предоставление заработка крестьянам в период массового голода и неурожаев. Основные виды общественных работ: работы по водоснабжению, устройству плотин, водохранилищ, каналов; работы по укреплению почвы;

дорожные работы; лесорубные и распилочные работы; строительные работы, работы по заготовке материалов.

Общины (задруги, верви) - у древних славян территориальные объединения живших по соседству людей, создававшиеся ими для осуществления общих дел, к числу которых относилась помощь нуждающимся.

ОБЫДЕННАЯ ЦЕРКОВЬ — строилась по обету за один день для избавления города или «земли» от какого-то общественного бедствия. Одним из примеров может служить Десятинная церковь в Василеве, построенная

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

князем Владимиром в 996 году. Мор и моровые поветрия были главными причинами по-строения обыденных церквей.

ПАНСИОНЕРЫ ПРИКАЗОВ — стипендиаты приказов общественного призрения, обучающиеся за казенный счет в гимназиях и университетах. По окончании учебных заведений пансионеры обязаны служить по гражданскому ведомству не менее восьми лет, получая оклады согласно занимаемым должностям.

ПЕРЕПИСНЫЕ КНИГИ — появляются в период правления Федора Иоанновича, который запретил в 1597 г. переход крестьян от одного помещика к другому.

ПЕЧАЛОВАТЬСЯ — предаваться печали, заботиться о ком- либо. В Русской Правде печаловаться означало еще и быть опекуном; печальник — тот, который имеет о других попечение.

ПИТАНИЕ — образ жизни, уклад, обычай.

ПОГОСТ — первоначально место «гощения», стан для князей, княжих мужей для сбора дани и суда; исторически сложившееся место строительства церквей, в дальнейшем церковный двор получил название погост, позднее — кладбище при церкви.

ПОДЬЯЧИЕ — чиновники. Подьячие делились на три класса:молодые, средние, старые. Из старых «искусные» выбирались в дьяки.

ПОЛЕ — судебный поединок тяжущихся сторон. В народных представлениях правда за сильным, победившим. На поединок могли вызывать любого свободного человека, при этом ни сан, ни знатность, ни богатство не освобождали от вызова. Если обвиняемый или обвинитель были старик, юноша, больной, увечный, монах, поп, женщина, то они могли нанимать себе «по- единщика» и присутствовать при «суде Божьем». В этом случае на поединке обязательно присутствовали окольничий, дьяк, подьячий и стряпчие. Поединщики платили особые пошлины, полевые. В Москве было несколько полей для поединков — в Белом городе, у церкви Параскевы Пятницы, в Охотном ряду, у церкви Святого Георгия на Всполье, у Троицы, за городской стеной на берегу речки Ниглинной и в других местах. Судебные поединки были уничтожены в 1556 г.

ПОЛОНЯНИЧНЫЕ ДЕНЬГИ — сбор средств в патриарший казенный приказ для выкупа пленных.

ПОМОЧИ — совместная крестьянская работа в помощь кому- либо, за участие в которой работникам предлагалось угощение. Основные виды помочей: уборка чего-либо (хлеба, проса, и др. культур); «толоки», «зажоны», покос, молотьба, супряги (взаимное использование быков или коней для обработки земли); помочное — судебная пошлина; пособие невинно оклеветанному; помощник — в христианском мировоззрении «существо», подобное Адаму, которое должно «вспомоществовать», помогать в воспитании детей и во всех нуждах.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ПОМОЩЬ НА ДОМУ — особый вид лечебно-профилактической помощи в СССР. Медицинская помощь оказывается на дому всем больным, не могущим по состоянию здоровья явиться в поликлинику.

Попечительство о домах трудолюбия и работных домах — учреждённая в 1895 г. под покровительством императрицы Александры Фёдоровны, жены Николая II, благотворительная организация, имевшая своей целью предоставление трудовой помощи, под которой подразумевалось содействие в поисках заработка.

Потлач - дарение, которое облегчало главе семьи доступ к выборным должностям в общине.

ПРАВДА — употреблялось в значении слова «закон»; старинный обычай.

ПРАКТИКА ЦЕРКВИ — совокупность учений, уставов, обычаев и обрядов для определенного исторического времени.

ПРЕЛЮБОДЕЙЧИШ — незаконнорожденный ребенок.

Пресвитеры (старейшины) - выборные руководители христианских общин, возводившиеся в должность апостолами посредством обряда рукоположения, в результате которого на них нисходила божественная благодать.

ПРИВЕНЧИВАТЬ — заимствованный от греков обычай в Древней Руси официально узаконивать детей, рожденных до брака. Во время венчания детей обводили вместе с отцом и матерью вокруг налоя, тем самым они официально признавались общностью. Древнейший пример встречается в Киевской летописи 1187 г.

ПРИЗРЕНИЕ — понятие, которое появляется в XVII в. и имеет следующие смысловые значения: видение; благосклонное внимание, отношение, покровительство; присмотр, забота, попечение; удобство. В активной профессиональной лексике XIX столетия употребляется в виде словосочетания «общественное призрение».

ПРИЗРЕТИ, ПРИЗРЮ — посмотреть, взглянуть; оказать внимание, оказать милость, приласкать. Даниил Заточник: «Аще кто человека въ печали призритъ, как студеною водою напоитъ во знойный день».

ПРИЙМАЧЕСТВО — древнейший гражданский обычай у восточных и южных славян (просуществовал до XIX в.). Выражался в приеме в семейный круг лиц, не имеющих возможности самостоятельно решать вопросы своего жизнеобеспечения. К ним относились дети, оставшиеся в силу разных причин без попечения родителей («годованцы», «выхованцы»), старики, не имеющие родственников, работные люди, у которых нет земли.

ПРИКАЗЫ ОБЩЕСТВЕННОГО ПРИЗРЕНИЯ — территориально-административный орган управления учреждениями государственной помощи. П.о.п. образованы 7 ноября 1775 г. Екатериной II. В их состав входили: народные школы, сиротские дома, больницы, аптеки, богадельни, дома для неизлечи-мых больных и сумасшедших, работные дома, смирительные дома. Капиталы П.о.п на 1857 г. составляли 133 056 662 рубля

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

37 копеек. Основные категории нуждающихся: убогие, не имеющие возможность по своим физическим или психическим данным получить работу и пропитание; дети, которые призреваются и воспитываются в данных учреждениях.

ПРИХОД земская и церковная единица общественного управления; церковная община, принадлежащая к одной церкви.

ПРИХОДСКАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ — система территориальной поддержки нуждающихся на основе конфессионального и гражданского благоустройства. Основные формы поддержки нуждающихся: милостыня, беспроцентное кредитование, материальная помощь, просветительская деятельность. П.б. в XIX в. осуществлялась на средства от кружечных сборов, пожертвований, членских взносов, подушного сбора, процентов с капитала и т. п. Приходское благоустройство включало в себя следующие мероприятия: строительство храма, приходской школы и других объектов конфессионального и жизненного обеспечения.

Приюты - со средних веков специальные заведения, в которые помещались нуждающиеся.

ПРОСКУРНИЦА — просвирня (пекущая просвиры). Старица, вдова или девица, обязанная печь просфоры. П. — определение этих особых лиц начинается со Стоглавого Собора, 1551г., к этой должности допускаются вдовицы или девственницы не ранее 50 лет.

ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ НИЩИЕ — профессиональный нищий есть субъект, по своему состояния здоровья способный трудиться, но в виде промысла занимается прошением подаяния в той или иной форме. Основные типы П.н. в XIX в. — хри- сторадники: богомолы, могильщики, горбачи, иерусалимцы, железнодорожники, севастопольцы, барабанщики, безродные, складчики, погорельцы, переселенцы; охотники: сочинители, протекционисты; нищие-калеки; нищие-дети; церковные сборщики. Как социальное явление П.н. существуют в России с 20-х гг. XX в. Новый виток П.н. наблюдается в России в начале 90-х годов, чему во многом способствовало решение Верховного Совета РФ (ноябрь 1991 г.) об отмене уголовной ответственности за бродяжничество. Основные типы П.н. в 90-е гг.: нищие-дети; нищие-инвалиды; жертвы: репрессий, администрации, психиатрических больниц, вымогательств; семейные пары: имеющие ребенка-инвалида, собирающие средства на дорогую операцию для ребенка, беженцы, просящие деньги на билет до дома, на обустройство на новом месте; женщины: «матери-одиночки», не имеющие работы, просящие на что-либо.

Профессия - деятельность, требующая определённой подготовки от тех, кто ею занимается, и являющаяся для них источником существования.

Психология социального иждивенчества - вера в то, что именно государство должно решать проблемы своих граждан, а не они сами.

ПРОЩЕННИК — церковные люди, получившие исцеление от святых мощей или от иконы. По свидетельству иностранца Мажерота, в XVII в.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

лица, соборованные, но не умершие, носили до конца жизни монашеское платье, а их жены имели право выходить замуж за другого человека. Возможно, такие люди выбывали из своего сословия, а потому находились под патронажем церкви.

ПРЯДИЛЬНЫЕ ДОМА (ШПИНГАУЗЫ) — spinnhaus, прядильный дом — место, где в принудительном порядке женщинам, профессиональным нищим, предоставляли работу.

РАБОТНЫЕ ДОМА — учреждения общественного призрения, где в принудительном порядке осуществлялось трудовое воспитание профессиональных нищих.

РЕДИСТРИБУЦИЯ — передача части произведенного общинниками избыточного продукта в распоряжение вождей, на различные общественные нужды.

РЕЦИПРОКАЦИЯ — взаимопомощь, взаимный обмен дарами, услугами.

СВЕЩНИКИ — молодые люди, носившие восковые свечи жениха и невесты. Свеча жениха весила «пуд с четвертью», невесты — «пуд без четверти». С. во время обручения на дому стояли против новобрачных, по окончании обряда ставили свечи в спальни новобрачных, в «головах постели», где они горели всю ночь.

Сегрегация - возникшая в конце XIX в. в Соединённых Штатах Америки форма расовой дискриминации, предполагавшая раздельное существование негров и белых.

Семья - малая социальная группа, основанная на браке и занимающаяся хозяйственной деятельностью.

Система тайного приноса - сложившаяся при Петре I система, которая позволяла сдавать детей («зазорных младенцев») в приюты абсолютно анонимно.

СИРОТСКИЕ ДОМА (см. ДОМА СИРОТСКИЕ)

СКЛАДЧИНА (см. БРАТЧИНА)

СКУДЕЛЬНИЦЫ — первоначально могилы массового захоронения (приблизительно XI-XV вв.), куда во время эпидемий свозили покойников; на основе летописных сводов с. определяются как дома для убогих; с. — часовня, при общих местах погребения (возможно, одним и тем же словом обозначали разные институты); с. — глиняный кувшин; скудельничное село — земля, которая принадлежела горшечникам. Согласно Евангелию от Матфея (Мф. 27,7), такое село было куплено иудеями для кладбища, для погребения странников на деньги, за которые Иуда продал Христа.

СКУДСТВОВАТЬ — нищенствовать, быть убогим.

Соседская община — объединение сельскохозяйственных производителей, связанных не столько родственными узами, сколько территориально.

СОЦИАЛЬНАЯ АДАПТАЦИЯ — приспособление граждан, попавших в трудную жизненную ситуацию, к среде жизнедеятельности.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА — стратегия государственной политики в переходный период в 90-е гг. в РФ по поддержке и защите наиболее незащищенных групп населения: детей, инвалидов, пенсионеров, женщин, малоимущих и др.; система гарантированных государством экономических, организационных и правовых мер, обеспечивающих гражданам условия для преодоления трудной жизненной ситуации.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА — предоставление денежных пособий, кредитов, информации, возможности обучения (переобучения) и иных льгот отдельным группам трудоспособного населения, временно оказавшимся в трудной жизненной ситуации.

СОЦИАЛЬНАЯ ПОМОЩЬ — система государственного попечения для наименее защищенных групп населения. Основные виды С.п.: материальная, финансовая, пенсионная, протезно- ортопедическая, кредитная.

СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ — система государственных и общественных мероприятий в СССР по материальному обеспечению граждан в старости, при инвалидности, болезни, потери кормильца и других случаях; историческая парадигма помощи и поддержки нуждающихся, пришедшая на смену «общественному призрению».

ССУДНО-БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЕ КАПИТАЛЫ — в XIX в.

финансовая помощь некредитоспособным налогоплательщикам с целью предупреждения разорения их производства или хозяйства.

СТАРОСТА ПРИХОДСКОЙ — выборная должность в приходе. С.п. с введения «мирского совета» ведал хозяйственной деятельностью, приобретал земельные угодья, собирал долги, помогал из церковной казны неимущим хлебом, деньгами и т.д.

СТОЛОВЫЕ — учреждения частной благотворительности, предназначенные для раздачи малоимущим бесплатных обедов. Первая народная кухня открыта 21 февраля 1872 г. в Москве на Хитровом рынке Обществом поощрения трудолюбия. В 1876 г. на Международной выставке в Брюсселе модель Московской народной столовой удостоена похвального отзыва и бронзовой медали.

СТРАННОПРИИМНИЦА — покой или дом, где принимаются странники.

ТРУДНАЯ ЖИЗНЕННАЯ СИТУАЦИЯ — ситуация,объективно нарушающая жизнедеятельность гражданина, которую он не может самостоятельно преодолеть.

УБОГИЕ (см. ЮРОДИВЫЕ)

УБОГИЙ ДОМ — место, где погребали умерших насильственной смертью.

УЧРЕЖДЕНИЯ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ — государственные институты помощи и поддержки различным категориям населения РФ в 90-е годы. Основные У.с.о.: центры социального обслуживания, центры социальной помощи семье и детям, дома для

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

ветеранов войны и труда, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, социальные гостиницы, социальные приюты для детей и подростков, кризисные центры для женщин, геронтологические центры, центры экстренной психологической помощи по телефону.

ФЕМЕНИЗМ – возникшее в XVIII в. движение, направленное против дискриминации женщин.

ФИЛАНТРОПИЯ — (греч. любовь к людям). В V до н.э. божественная благосклонность, с IV в. н.э. — благожелательное отношение к человеку, в новое время — индивидуальная благотворительность.

ХОЛОПЫ (челядины) – у древних славян разорившиеся общинники, которые попадали в постоянную зависимость к богатым земледельцам, имевшим вотчины.

ЧАСТНАЯ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНОСТЬ – благотворительная деятельность отдельных лиц.

ЧЕРНЕЦ, ЧЕРНИЦА — монах, монахиня.

ЧЕРНИЩЕ — ребенок от чернеца, рожденный вне брака.

ЭМИРЕТАЛЬНЫЕ КАССЫ — в XIX в. земские пенсионные фонды для государственных служащих. Согласно постановлению от 5 апреля 1883 г., земские Э.к. учреждаются по ходатайству губернских земских собраний. Фонд Э.к. образовывался из вычетов из содержания служащих, наград и пособий, из ежегодных ассигнований. Пенсии выдавались по достижению определенного возраста как самому служащему, так и его родственникам в случае его смерти. Пенсионное обеспечение назначалось в случае увечья и тяжкой болезни. Пенсию могли наследовать дети до поступления на службу или до совершеннолетия.

ЮРОДИВЫЙ — (др. славянское — уродивый или урод) — урод, калека, симулирующий помешательство. Для Ю. характерно три типа поведения: «похаб» (непристойный), «блаженный» (тихий, святой), «буй» (буйный).

ЯЗЫК — оговорщик. В период правления Алексея Михайловича они ходили по рынкам и площадам в маске с прорезями для глаз, выведывая об измене. По их приговору, «Слово и дело!», на кого они указывали, отправляли в тюрьму и подвергали без суда жестоким пыткам.

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф. СКОРИНЫ

Основная литература:

1. Агапов, Е.П. История социальной работы : Учебное пособие / Е.П. Агапов, К.В. Волощукова. – М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко»; Академцентр, 2012. – 256с.
2. Аронов, А. А. Золотой век русского меценатства / А. А. Аронов. – М., 1995. – 375с.
3. Андреева, И. Н. Православная концепция милосердия в современной интерпретации / Социальная работа: теория, технология, образование. / И.Н. Андреева. –1998.№1– с.47-52.
4. Бадя, Л. В. Исторический опыт социальной работы в России / Л. В. Бадя, Л.И.Демина, В. И. Егошина и др. – М., 1994. – 493с.
5. Боханов, А. М. Коллекционеры и меценаты в России / А. М. Боханов. – М., 1989. – 387с.
6. Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.1 (до начала XX века) / А.Д. Григорьев. - Минск : ТетраСистемс, 2006. – 464 с.
7. Григорьев, А.Д. История социальной работы: В 2 ч. : 4.2 (с начала XX века) / А.Д. Григорьев- Минск : ТетраСистемс, 2008. – 512 с.
8. Григорьев, А.Д. Социальная работа на Беларуси: история, опыт, проблемы: учеб. пособие / А.Д. Григорьев. - Минск : Дизайн ПРО, 2000. – 240 с.
9. Григорьев, А.Д. Становление и развитие социальной работы на Беларуси (X—XX вв.) : Монография / А.Д. Григорьев. - Минск : Бел. гос. пед. ун-т им. М. Танка, 2000. – 218 с.
10. Григорьев, А.Д. История социальной работы за рубежом (с древних времен до начала XX в.) : курс лекций для студ. высш. учеб. заведений / А.Д.Григорьев ; Брест. гос. ун-т им.А.С.Пушкина. – Брест : Изд-во БРГУ, 2007. – 314с.
11. Дубинский, В.И. Социальная работа в Германии : Учебное пособие. – 2-е изд. – М: ИНФРА-М, 2013 – 108с. – (Высшее образов.).
12. Жуков, В. И. Реформы в России 1985-1995 гг. / В. И. Жуков. — М., 1997. – 387с.
13. Копныгина, Л.Н. Профессионально-этические основы социальной работы / Л.Н.Копныгина, Е.Б.Горлова – М.: Академический Проспект; Киров : Константа, 2011. – 187с. – («Gaudefmus»).
14. Кузьмин, К. В. История социальной работы / К. В. Кузьмин, Б. А. Сутырин. – М.: Академический проект, 2002. – 584с.
15. Кузьмин, К. В. История социальной работы за рубежом и в России (с древности и до начала XX века) : Учебное пособие. / К. В. Кузьмин, Б. А. Сутырин. – М.: Академический Проспект; Трикста, 2006. – 4 изд., доп. и испр. – 624с. – («Gaudefmus»).
16. Красовская Н.Н. Возникновение социальной работы и специфика ее ранних форм и методов // Философия и социальные науки. – 2014. – №4. – с.56-61.
17. Красовская Н.Н. Ранние формы социальной защиты: история их

возникновения // Социально-гуманитарные знания: Материалы XI Респуб. научи. конф. молодых ученых и аспирантов, Минск, 27 ноября 2014 г. / Республиканский институт высшей школы. – Минск, 2014. – с.49-53.

18. Красовская Н.Н. Социальная работа в ранний исторический период: возникновение ранних форм и методов // Диалог: психологический и социально-педагогический журнал. - 2016. - №1. - С. 30-39

19. Основы социальной работы / Отв. ред. Павленок П.Д. – М.: ИНФРА-М, 2002. –368 с.

20. Павленок, П.Д. Теория, история и методика социальной работы. Избранные работы : Учебное пособие / П.Д. Павленок. – 10-е изд.: испр. и доп. М.: Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко», 2013. Издательско-торговая корпорация «Дашков и Ко» 592с.

21. Станчиц, Л. А. Этика милосердия // Адукацыя и выхаванне –1996. №1– с.45-48.

22. Социальное обеспечение в Советской Белоруссии. – Минск, 1998.

23. Тетерский, С.Вл. Введение в социальную работу : учеб. пособие для высш. школы / С.Вл. Тетерский. – М.: Академический Проект, 2000. – 496 с.

24. Топчий, Л.В. Социальное обслуживание населения : ценности, теория, практика : Учебное пособие для студентов вузов. – М.: Издат. РГСУ, 2012. – 322с.

25. Фирсов, М.В. История социальной работы в России : Учеб. пособие / М.В. Фирсов. - М. : ВЛАДОС, 2001. - 256 с.

26. Целых, М.П. Социальная работа за рубежом: Великобритания : учебное пособие для студ. учрежд. высш. проф. образов. / М.П. Целых. – М.: Изд.центр «Академия», 2010. – 144с.

27. Червякова, Г.А. Введение в профессию «Социальная работа» : учебник для студ. учрежд. высш. проф. образования / Г.А. Червякова. – М.: Изд.центр «Академия», 2012. – 192с. – (сер. Бакалавриат).

28. Энциклопедия социальной работы: В 3 т. / Пер. с англ. – М.: Центр общечеловеческих ценностей, 1993-1994. – Т. 1-3

Дополнительная литература:

1. Власов, П. В. Обитель милосердия / П. В. Власов. - М., 1991.

2. Вениосов, А.В. Организация и деятельность исправительно-трудовых учреждений в Беларуси (1917-1924): учеб. пособие. / А. В. Вениосов. – Минск: Акад. МВД РБ, 1998.

3. Григорьев А. Д. Эволюция социальной работы с детьми на Беларуси / А. Д. Григорьев // Соц.-пед. работа, 1998. –№ 3.

4. Государственные учреждения и общественные организации СССР. –М., 1991.

5. Думова Н. Г. Московские меценаты. / Н. Г. Думова – М., 1997.

6. Егошина В.Н. Из истории призрения и социального обеспечения детей в России. / В. Н. Егошина, Н. В. Елфимова – М., 1993.

7. Нещеретний Н.И. Исторические корни и традиции развития благотворительности в России. / Н. И. Нещеретний. – М., 1993.

8. Чорбинский, С. И. Социальная работа и социальные проблемы США / С.И. Чорбинский. – М., 1992.

9. Горелов Н.А. Политика доходов и уровень жизни населения /Под ред. Н.А. Горелова. – СПб.: «Питер», 2003. – 653 с.

10. Кочеткова А.В. Управление личными финансами / Под ред. А. В. Кочеткова. — М.: ПЕР СЭ, 2008. — 624 с.

11. Павлюченко В.Г. Социальное страхование. М.: «Дашков и К», 2007. С.12-13

12. Роик В.Д. Основы социального страхования М. Анкил, 2005, С.26

13. Колос Е.А. Изучение исторических аспектов формирования модели социальной защиты населения в РК. // Вестник КАСУ. 2007. - №4.

14. Якимчук С.В. Социальная защита населения и ее совершенствование в современных условиях. // Монография. – С.В. Якимчук, А.А. Остащенко Белгород: Белгородское научное издательство, 2008, С.66

РЕПОЗИТОРИЙ ГГУ ИМЕНИ Ф.СКОРИНЫ